

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)

(הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 10), התשפ"א-2021

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020 (להלן - **התקנות**) כמפורט בנוסח שלהלן.
- ב. להביא את תיקון התקנות לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, ואם לא הוקמה, לוועדה של הכנסת שוועדת הכנסת קבעה לעניין זה (להלן - **הוועדה**) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה לתיקון התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.
- ג. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.
- ד. לבטל את סעיף 4 להחלטה מס' 225 מיום 16 ביולי 2020, שעניינה "צו לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) שינוי התוספת לחוק) (מס' 3), התש"ף-2020".

להלן נוסח התקנות:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 10), התשפ"א-2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8 ו- 23 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, באישור ועדת חוקה של הכנסת/ ובאישור ועדה של הכנסת שוועדת הכנסת קבעה לעניין זה /ובהתאם לסעיף 4(ד)(2) לחוק מתקינה הממשלה תקנות אלה:

- תיקון תקנה 13 1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020² (להלן-התקנות העיקריות), בתקנה 13 לתקנות העיקריות, במקום "ב' באייר התשפ"א (14 באפריל 2021)" יבוא "א' בסיוון התשפ"א (12 במאי 2021)".
- תחילה 2. תחילתן של תקנות אלה ביום ג' באייר התשפ"א (15 באפריל 2021).

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

____ בניסן התשפ"א
____ באפריל 2021

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378.

² ק"ת התש"ף, עמ' 1950; התשפ"א, עמ' 38, עמ' 164, עמ' 412, עמ' 816, עמ' 1058, עמ' 1446, עמ' 1458 ועמ' 1782 עמ' 2238 ועמ' 2724.

דברי הסבר

רקע כללי

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא עדיין בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן - **המחלה** או **הנגיף**). המחלה מתבטאת על פי רוב כמחלת חום חולפת המלווה בשיעול, קשיי נשימה, אובדן חוש הטעם והריח ועוד. רבים מן הנדבקים אינם מפתחים תסמינים כלל. מיעוט מבין הנדבקים יפתחו את סיבוכי המחלה אשר הינם בעיקר כשל נשימתי עם צורך בהעשרת חמצן ובהנשמה. שיעור התמותה מהמחלה אינו ברור במדויק בינתיים, אך ניתן להעריך על פי נתונים מישראל וממדינות שונות כי בין חצי אחוז עד אחוז וחצי מהנדבקים בנגיף במדינה מפותחת ימותו מהמחלה, רובם קשישים או בעלי מחלות רקע משמעותיות. נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חיסון נגד המחלה, ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה מעל 830 אלף אנשים ונפטרו יותר מ 6,000 איש. בשל מבצע החיסונים הרי שמדינת ישראל נמצאת לקראת דעיכתו של גל שלישי של תחלואה ורמת התחלואה יחסית לגודל האוכלוסייה בישראל נמוכה באופן יחסי לעולם.

ביום 23 ביולי 2020, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם הנגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – **החוק** או **חוק סמכויות מיוחדות**). החוק מסדיר את סמכות הממשלה, משפורסמה הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, להתקין תקנות בעניינים המפורטים בסעיפים 6-12 לחוק. בין היתר, הוסמכה הממשלה להתקין תקנות לעניין הגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי ולעניין הגבלת פעילות בבתי עסק, במקומות הפתוחים לציבור ופעילותם של מתן שירותים, וכן הגבלת אירועים, טקסים, כנסים וכיוצא בזה והגבלת מקומות עבודה.

בהתאם לסעיף 4(ד)(1) לחוק, תקנות שהותקנו לפי החוק יוגשו לוועדה של הכנסת בליווי דברי הסבר ופירוט התשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההצעה להתקין והכנסת תהיה רשאית לאשר את התקנות כולן או חלקן, או לא לאשרן או לשנות את תקופת תוקפן בתוך 24 שעות, ואם סיום 24 השעות הוא בשבת, התקופה מוארכת עד יום ראשון שלאחר מכן, בשעה 14:00. ככל שלא התקבלה החלטה בפרק הזמן הזה – יתפרסמו התקנות וייכנסו לתוקף עם פרסומן, והוועדה בכנסת תקיים דיון בתקנות ותחליט אם לאשרן כאמור לעיל. התקנות יותקנו לתקופה של 14 יום, בנוגע להגבלות החלות על המרחב הפרטי והציבורי, או לתקופה של 28 יום, בנוגע להגבלות על פעילותם של עסקים ומקומות הפתוחים לציבור.

ביום 10 באוגוסט 2020 הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020, אשר קבעו את התנאים להמשך הפעלת מקומות העבודה, מכוח הסמכויות שנקבעו לפי חוק הסמכויות.

ביום 23 בספטמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 37 לפיה הוחלט להחמיר את ההגבלות הקיימות, עקב החמרה ממשית במצב התחלואה. בהתאם לכך, נקבע כי מיום 25 בספטמבר 2020 עד יום 10 באוקטובר 2020 מקומות העבודה ייסגרו, ומעסיקים לא יוכלו לאפשר שהיית עובדים במקומות עבודה למעט חריגים שנקבעו בחוק ומקומות עבודה המספקים שירותים או מוצרים חיוניים. תוקף הגבלות אלו הוארך עד ליום 18 באוקטובר 2020.

ביום 14 באוקטובר 2020, ביום 11 בנובמבר 2020, ביום 8 בדצמבר 2020 וביום 1 בפברואר 2021 הוארך תוקף התקנות העיקריות המחילות את תנאי התו הסגול על מקומות עבודה ב-28 יום נוספים בכל פעם. ביום 24 בפברואר 2021 הוארך תוקף התקנות העיקריות ב-17 יום

נוספים עד ליום 17 במרס 2021, וביום 17 במרס 2021 הוארכה ב-28 ימים עד ליום 14 באפריל 2021.

נכון להיום, ועל אף העובדה שכחמישה מיליון איש קיבלו בישראל את החיסון השני, רמת התחלואה עדיין אינה שולית ועדיין ישנו סיכון להתפתחות של ואריינטיים נוספים שיהיה חסינים לחיסון. משכך, ישנו עדיין צורך להמשיך ולפעול בהתאם לתנאי התו הסגול במקומות עבודה, במטרה למנוע את עליית התחלואה או לפחות לצמצם את התפשטותה. לאור האמור, במסגרת התקנות העיקריות, מוצע להאריך את תוקפן של התקנות הקובעות את כללי הפעלת מקומות עבודה בתנאי התו הסגול ב-28 יום נוספים, עד ליום 12 במאי 2021.

בנוסף, סעיף 4 להחלטה ממשלה מס' 225 מיום 16 ביולי 2020, שעניינה "צו לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש- הגבלת פעילות) שינוי התוספת לחוק(מס' 3), התש"ף-2020, קובע כי "נציב שירות המדינה והממונה על השכר יקבעו הנחיות שלפיהן יצומצם, ככל הניתן, במשרדי הממשלה שיעור העובדים השוהים בו-זמנית במקום העבודה להיקף של 50% ממצבת העובדים, וכן יצומצם, ככל הניתן, שירות קבלת קהל באופן פרונטלי תוך מעבר לשירותי קבלת קהל באופן מקוון או טלפוני". נכון להיום, לאור השיפור במצב התחלואה, אין התקנות העיקריות מטילות עוד מגבלות במקומות העבודה לגבי מספר האנשים שרשאים להיות נוכחים במקומות עבודה, אלא קיימת אך ורק הוראה כללית המורה למעסיק לאפשר עבודה מהבית ככל הניתן. על כן, ובשים לב לכל האמור, מוצע לבטל את הסעיף.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר מצורפת.

סיווגים*

סיווג ראשי: חקיקה ממשלתית

תחום פעולה עיקרי: אחר

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ט בניסן התשפ"א
11 באפריל 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

אישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 10), התשפ"א- 2020.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע להאריך את תוקף התקנות העיקריות שמסדירות את כללי התו הסגול עד ליום 12 במאי 2021.

בנוסף, מוצע לקבוע כי יבוטל סעיף 4 להחלטה ממס' 225 מיום 16 ביולי 2020, בדבר צו לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש- הגבלת פעילות) שינוי התוספת לחוק(מס' 3), התש"ף- 2020 (להלן- **החלטה 255**). בהתאם לסעיף האמור "**נציב שירות המדינה והממונה על השכר יקבעו הנחיות שלפיהן יצומצם, ככל הניתן, במשרדי הממשלה שיעור העובדים השוהים בו-זמנית במקום העבודה להיקף של 50% ממצבת העובדים, וכן יצומצם, ככל הניתן, שירות קבלת קהל באופן פרונטלי תוך מעבר לשירותי קבלת קהל באופן מקוון או טלפוני**".

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ביום 23 ביולי 2020 נכנס לתוקף חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, אשר מכוחו רשאית הממשלה להתקין תקנות, לשם הגבלת פעילות האוכלוסייה במרחב הפרטי והציבורי במגוון תחומי החיים, בדומה להגבלות שהוטלו מכוח תקנות שעת החירום. במסגרת החוק האמור נקבע כי הממשלה רשאית להתקין תקנות בדבר הגבלת הפעילות במקומות עבודה, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו. התקנת תקנות כאמור תיעשה רק לתקופה קצובה ובמידה הדרושה להשגת מטרות אלה, לאחר שנשקלו חלופות להשגתן, הפגיעה בזכויות וההשפעות על המשק.

נכון להיום, ועל אף העובדה שכחמישה מיליון איש קיבלו בישראל את החיסון השני, רמת התחלואה עדיין אינה שולית. משכך, ישנו צורך להמשיך ולפעול בהתאם לתנאי התו הסגול במקומות עבודה, במטרה למנוע את עליית התחלואה או לפחות לצמצם את התפשטותה.

באשר לביטול סעיף 4 להחלטה 255 הרי שנכון להיום, לאור השיפור במצב התחלואה, אין התקנות העיקריות מטילות עוד מגבלות במקומות העבודה לגבי מספר האנשים שרשאים להיות נוכחים במקומות עבודה, אלא קיימת אך ורק הוראה כללית המורה למעסיק לאפשר עבודה מהבית ככל הניתן. על כן, ובשים לב לכל האמור, מוצע לבטל את הסעיף.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי למשרד הבריאות – אין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

16.5.20

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם