

המשך חברות מדינת ישראל במכון הבין-לאומי לניתוח מערכות יישומיות – The International Institute for Applied Systems Analysis (IIASA)

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2912 מיום 03.08.2017 בעניין הצטרפות למכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות IIASA (להלן – **החלטת הממשלה**):

א. לאור המלצות הוועדה הישראלית למכון הבין-לאומי לניתוח מערכות יישומיות (להלן – **הוועדה**), להמשיך את חברות מדינת ישראל במכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות (להלן – **IIASA**) ב-5 השנים הקרובות.

ב. לצורך ביצוע האמור בסעיף א', להקצות כספים למימון עלות דמי החבר השנתיים ב-IIASA לשנות התקציב 2022-2026 בסכום של 350,000 אירו בשנה, על פי החלוקה הבאה:

משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, מתקציבו לארגונים בין-לאומיים: 55%

משרד ראש הממשלה, מתקציב המועצה הלאומית לכלכלה: 15%

משרד האנרגיה, מתקציב ההדרכה: 15%

המשרד להגנת הסביבה, מתקציב מדיניות ואסטרטגיה: 15%

יובהר כי לא תינתן תוספת תקציב למשרדים בשל ההקצאות האמורות.

ג. בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב) ולצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40א לחוק האמור, יקצו משרדי הממשלה מתקציביהם את הסכומים המפורטים בהחלטה זו. משרדי הממשלה ואגף התקציבים במשרד האוצר רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לשם ביצוע הפעולה המאזנת כאמור.

ד. האחריות על איגום התקציבים והפעלתם תוטל על משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.

ה. המשך החברות ב-IIASA מותנה בגיבוש תכנית עבודה משותפת עם IIASA במתכונת דומה לתכנית שהייתה בתוקף בתקופת החברות הראשונה, אשר תבטיח, בין היתר, את התמיכה הנדרשת של IIASA בשימוש השוטף של משרדי הממשלה בכלים ומודלים של IIASA. משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה יהיה אחראי לגיבוש התכנית, במשותף עם הוועדה.

ו. להמשיך בפעילות הוועדה הישראלית למכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות במתכונת ובהרכב שנקבעו בהחלטת הממשלה.

ז. בתום 3 שנים ממועד אישור ההחלטה תגיש הוועדה חוות דעת מקיפה ומנומקת אודות התועלות מחברות ישראל ב-IIASA.

ח. מינוי חברי הוועדה שאינם נציגי הממשלה יעשה על ידי מנכ"לית משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה. נציגי משרדי הממשלה ימונו כל אחד על ידי מנכ"ל משרדו.

דברי הסבר

רקע כללי

המכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות – The International Institute for Applied Systems Analysis (IIASA) הינו ארגון מחקר בינלאומי על ממשלתי ידוע העוסק במחקר אקדמי תומך מדיניות, שנוסד בשנת 1972 ומושב בווינה. מטרתו של הארגון היא לפתח כלים וידע מחקריים מתקדמים בתחום ניתוח המערכות לצורך ניתוח סוגיות מדיניות אסטרטגיות, במיוחד בתחומי דמוגרפיה, סביבה, אנרגיה, מים וכלכלה. הארגון מהווה מוקד לרשת בינלאומית של חוקרים ותלמידי מחקר בתחומים אלו.

כיום חברים ב-IIASA גופים נציגים של 23 מדינות – אוסטריה, ברזיל, סין, מצרים, פינלנד, גרמניה, הודו, אינדונזיה, איראן, ישראל, יפן, ירדן, קוריאה, מקסיקו, נורבגיה, רוסיה, סלובקיה, דרום אפריקה, שוודיה, אוקראינה, הממלכה המאוחדת, ארה"ב ווייטנאם.

מדינת ישראל הצטרפה ל-IIASA בשנת 2017, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2912 מיום 03.08.2017 בעניין הצטרפות למכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות IIASA (להלן – **החלטת הממשלה**), אשר איגמה תקציב לצורך תשלום דמי החבר השנתיים של הארגון לתקופה של 5 שנים והקימה ועדה מייעצת בשם "הועדה הישראלית למכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות – The Israeli Committee for IIASA" אשר נועדה לרכז את תכנית העבודה הישראלית מול IIASA, לעקוב אחר ביצוע תכנית העבודה ואחר כלל היבטי חברות ישראל ב-IIASA, ולקדם שיתופי פעולה בין כלל הגורמים הרלוונטיים בישראל ובין הארגון.

בחלוף 5 השנים שנקבעו בהחלטת הממשלה, ולאור המלצת הועדה הישראלית למכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות (מצ"ב), מוצע לאגם משאבים לצורך המשך תשלום דמי החברות לארגון בחמש שנות התקציב הבאות (2022-2026).

כמו כן מוצע להמשיך בפעילות הועדה הישראלית למכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות במתכונת ובהרכב שנקבעו בהחלטת הממשלה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

עלות דמי החבר השנתיים עבור ישראל ב-IIASA הינה 350,000 אירו. בהתאם לסיכום תקציבי בין המשרדים המעורבים, מימון העלות לשנות התקציב 2022 עד 2026 ייעשה כמפורט בהחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה – תומך בהחלטה

שר האוצר – תומך בהחלטה

שרת הגנת הסביבה – תומכת בהחלטה

שרת האנרגיה – תומכת בהחלטה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 3534 מיום 03.08.2017 בעניין הצטרפות למכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות IIASA.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית, כמפורט בחוות הדעת המצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצוע

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מגישות:
שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה
השרה להגנת הסביבה

י"א באלול התשפ"ב
07 בספטמבר 2022

הלשכה המשפטית

יום רביעי י"א אלול תשפ"ב

07 ספטמבר 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: המשך השתתפות מדינת ישראל במכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות – The International Institute for Applied Systems Analysis (IIASA)

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בשנת 2017 הצטרפה מדינת ישראל למכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות – **The International Institute for Applied Systems Analysis (IIASA)** ל-IIASA.

החלטת הממשלה מס' 2912 מיום 03.08.2017 בעניין הצטרפות למכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות IIASA (להלן – **החלטת הממשלה**) איגמה תקציב לצורך תשלום דמי החבר השנתיים של הארגון לתקופה של 5 שנים (2017-2021), והקימה ועדה מייעצת בשם "הועדה הישראלית למכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות – The Israeli Committee for IIASA" אשר נועדה לרכז את תכנית העבודה הישראלית מול IIASA, לעקוב אחר ביצוע תכנית העבודה ואחר כלל היבטי חברות ישראל ב-IIASA, ולקדם שיתופי פעולה בין כלל הגורמים הרלוונטיים בישראל ובין הארגון.

בחלוף 5 השנים שנקבעו בהחלטת הממשלה, ולאור המלצת הועדה הישראלית למכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות מיום 16.12.2021 אשר צורפה להחלטת הממשלה, מוצע לאגם משאבים לצורך המשך תשלום דמי החברות לארגון בחמש שנות התקציב הבאות (2022-2026).

כמו כן מוצע להמשיך בפעילות הועדה הישראלית למכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות במתכונת ובחרכב שנקבעו בהחלטת הממשלה. יצוין כי על פי ההצעה מינוי חברי הועדה הישראלית ייעשה על ידי מנכ"לית משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהתאם לדיון, ממשלה יוצאת הפועלת ערב בחירות נדרשת לאזן בין הצורך בשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית לבין המחויבות לנהוג באיפוק בהפעלת סמכויותיה.

תורף ההחלטה שבנידון הוא להמשיך את חברות ישראל ב-IIASA ולצורך כך לאגם את התקציבים הנדרשים לתשלום דמי חבר לארגון. בעת בחינת האיוון הנוכח בהקשר זה יש לתת את הדעת על השיקולים הבאים:



הלשכה המשפטית

• בקבלת ההחלטה על המשך החברות ותשלום דמי החבר ל-IIASA ישנה דחיפות, שכן ישראל טרם הסדירה את התשלום לארגון לשנה הנוכחית, 2022, ובמידה מסוימת אף כורח – באף אחד משרדי הממשלה הרלוונטיים לא הוקצה מלוא התקציב הנדרש לתשלום דמי החברות השנתיים, ככה"נ מתוך הנחה שהחלוקה שנקבעה בהחלטת הממשלה תוארך.

• ככל שההחלטה תתקבל בתחילת חודש 9.2022 הרי שהיא רחוקה כחודשיים ממועד הבחירות.

• ההחלטה הינה הפיכה – ממשלה חדשה תוכל להפוך את ההחלטה ולהורות על סיום חברותה של ישראל בארגון.

• ההחלטה אינה נוגעת למדיניות שנויה במחלוקת או רגישה מבחינה ציבורית, אלא מקצה את הנדרש לצורך המשך המצב הקיים כפי שנקבע בהחלטת הממשלה. כמו כן, אין בה משום חשש למתן הטבה לציבור הבוחרים.

• ההחלטה מבוססת על המלצות מקצועיות של הועדה הישראלית למכון הבינלאומי לניתוח מערכות יישומיות, גוף אשר הוקם לשם מתן המלצה זו, אשר ניתנו ביום 16.12.2021 – זמן רב קודם למועד הקובע.

• היקף ההחלטה נוגע לסכום בסך 350,000 אירו בשנה שיאוגמו מ-4 משרדי ממשלה – באופן שאינו משקף שינוי בסדרי העדיפויות הממשלתיים או נתח משמעותי מהיקפי הפעילות של המשרדים הרלוונטיים.

לאור האמור נראה שהחלטת הממשלה נכנסת בגדר הצורך לשמור על רציפות הפעילות הממשלתית ואינה חורגת מהאיוון הנדרש כמפורט לעיל. בנסיבות אלו אני סבור שאין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה כמוצע.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

משרד רה"מ – אין מניעה לקבל את הצעת ההחלטה.

משרד האוצר – אין מניעה לקבל את הצעת ההחלטה.

משרד להגנת הסביבה – אין מניעה לקבל את הצעת ההחלטה.

משרד האנרגיה – אין מניעה לקבל את הצעת ההחלטה.

חתימה

יועץ משפטי (בפועל) משרד
החדשנות, המדע והטכנולוגיה

תפקיד

עו"ד דני חורין

שם