

טיוטת חוק הרבנות הראשית לישראל (הארכת כהונה של הרבנים הראשיים לישראל)

(הוראת שעה), התשע"ג-2013

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

- א. לאשר את טיוטת חוק הרבנות הראשית לישראל (הארכת כהונה של הרבנים הראשיים לישראל) (הוראת שעה), התשע"ג-2013 המצ"ב.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

מועד תום כהונתם של הרבנים הראשיים המכהנים ביום 24.03.2013, חל בסמוך לאחר מועד הבחירות לכנסת, שהתקיימו ביום 22.1.13. על פי חוק הרבנות הראשית לישראל, התש"ס-1980 (להלן – החוק), בחירה ברבנים ראשיים נעשית על ידי אסיפה בוחרת וועדת בחירות. הואיל ולא היה זה ראוי להקים את האסיפה הבוחרת ולמנות את ועדת הבחירות בתקופת בחירות לכנסת, לפי שמינוי חלק מחברי גופים אלו טעון אישור הממשלה, החליטה הממשלה ה-32 להאריך, בהוראת שעה, את כהונתם של הרבנים הראשיים המכהנים, על מנת לאפשר את הבחירה ברבנים ראשיים חדשים, תוך היערכות מתאימה ועמידה בלוחות הזמנים הקבועים בחוק.

ואכן תזכיר חוק הרבנות הראשית לישראל (הוראת שעה), התשע"ג-2012 הופץ ביום 15.10.12, אושר בהחלטת ממשלה מס' 5178 מיום 21.10.2012 אשר הסמיכה את ועדת השרים לענייני חקיקה "לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את הצעת החוק", ועבר כהצעת חוק ממשלתית קריאה ראשונה בכנסת ביום 05.11.2012. דא עקא שהליך החקיקה לא הושלם לפני פיצור הכנסת ה-18, ועל כן עתה, עם כינון הממשלה ה-33, מבקשת הממשלה להביא את הצעת החוק לאישור הכנסת פעם נוספת.

על אף שניתן היה להחיל על הצעת החוק דין רציפות ולהביאה בפני הכנסת לקריאה שנייה ושלישית בלבד, מבקשת הממשלה, בהתחשב בטווח הזמנים הקצר עד לסיום כהונתם של הרבנים הראשיים, להתחיל את הליך החקיקה מראשיתו.

בתזכיר החוק מוצע להאריך את כהונתם של הרבנים הראשיים ב-4 חודשים, או עד למינוי רבנים ראשיים חדשים, לפי המוקדם.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

בהחלטת ממשלה מס' 5178 מיום 21.10.2012

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית

מוגש על ידי ראש הממשלה

ז' בניסן התשע"ג

18 במרץ 2013



היועצת המשפטית

ירושלים, ז' בניסן התשע"ג
18 במרץ 2013
תיק: 07 - החלטות ממשלה כללי
מזהה מלי: 335798D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: אישור הצעת חוק הרבנות הראשית לישראל (הארכת כהונה של הרבנים הראשיים לישראל) (הוראת שעה), התשע"ג-2013

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 16 לחוק הרבנות הראשית, התש"ס-1980 (להלן – החוק) שעניינו תקופת הכהונה של רב ראשי לישראל ומועד הבחירות, קובע בסעיף קטן (א), כי תקופת כהונתם של הרבנים הראשיים לישראל תהיה עשר שנים.

הרבנים הראשיים לישראל המכהנים כיום נבחרו לכהונה ביום י"ב בניסן התשס"ג (14 באפריל 2003) ותקופת כהונתם צפויה להסתיים ביום י"ג בניסן התשע"ג (24 במרס 2013).

ביום 15 באוקטובר 2012, קיבלה הממשלה החלטה בדבר התפזרות הכנסת השמונה-עשרה והקדמת הבחירות לכנסת התשע-עשרה, ליום שלישי 22 בינואר 2013. בהמשך לכך התקבל ביום 16 באוקטובר 2012 חוק התפזרות הכנסת השמונה-עשרה, התשע"ג-2012.

הבחירה ברבנים הראשיים נעשית בהתאם להוראת החוק, באמצעות אסיפה בוחרת וועדת בחירות, מינוי חלק מהחברים בגופים אלה טעון אישור הממשלה, אלא שבתקופת הבחירות הממשלה הייתה מנועה מלמנות נציגים לאסיפה הבוחרת ולוועדת הבחירות בשל המגבלות החלות על ביצוע מינויים בתקופת בחירות על פי הנחיות היועץ המשפטי לממשלה. לפיכך יזמה הממשלה תזכיר חוק להארכת כהונתם של הרבנים הראשיים ב-3 חודשים, או עד לבחירת רבנים ראשיים חדשים, לפי המוקדם. הצעת החוק אושרה בממשלה ועברה קריאה ראשונה בכנסת, אך החקיקה לא הושלמה בטרם פוזרה הכנסת השמונה-עשרה. אשר על כן עתה עם כינון הממשלה ה-33, מבקשת הממשלה בישיבתה הראשונה להביא פעם נוספת את הצעת החוק לאישור הכנסת, כאשר מוצע שתקופת כהונתם של הרבנים הראשיים תוארך ב-4 חודשים או עד למינוי רבנים ראשיים חדשים, לפי המוקדם.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה לא מעוררת קשיים משפטיים.

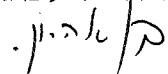
עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ליועץ המשפטי של המשרד לשירותי דת אין התנגדות משפטית להצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

שלומית ברנע פרגו, עו"ד


היועצת המשפטית

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק הרבנות הראשית לישראל (הארכת כהונה של הרבנים הראשיים לישראל) (הוראת שעה), התשע"ג-2013

הארכת כהונה –¹ על אף הוראות סעיף 16 לחוק הרבנות הראשית לישראל, התש"ס-1980¹ (להלן – החוק העיקרי), שני הרבנים הראשיים לישראל שכיהנו ערב תחילתו של חוק זה, יוסיפו לכהן עד מועד היבחרם של הרבנים הראשיים לישראל לפי החוק העיקרי או עד יום י"ח באב התשע"ג (25 ביולי 2013), לפי המוקדם.

דברי הסבר

סעיף 1 סעיף 16 לחוק הרבנות הראשית, התש"ס-1980 (להלן – החוק) שעניינו תקופת הכהונה של רב ראשי לישראל ומועד הבחירות, קובע בסעיף קטן (א) שבו, כי תקופת כהונתם של הרבנים הראשיים לישראל תהיה עשר שנים.

הרבנים הראשיים לישראל המכהנים כיום נבחרו לכהונה ביום י"ב בניסן התשס"ג (14 באפריל 2003) ותקופת כהונתם צפויה להסתיים ביום י"ג בניסן התשע"ג (24 במרס 2013). ביום כ"ט בתשרי התשע"ג (15 באוקטובר 2012), קיבלה הממשלה החלטה בדבר התפזרות הכנסת השמונה-עשרה והקדמת הבחירות לכנסת התשע-עשרה, ליום שלישי י"א בשבט התשע"ג (22 בינואר 2013). בהמשך לכך התקבל ביום ל' בתשרי התשע"ג (16 באוקטובר 2012) חוק התפזרות הכנסת השמונה-עשרה, התשע"ג-2012. מן האמור לעיל עולה, כי תקופת כהונתם של הרבנים הראשיים המכהנים עתידה להסתיים בסמוך לאחר מועד הבחירות לכנסת התשע-עשרה.

הבחירה ברבנים הראשיים נעשית, בהתאם להוראות החוק, באמצעות אסיפה בוחרת וועדת בחירות. מינוי חלק מהחברים בגופים אלה טעון אישור הממשלה.

מכיוון שלא ניתן היה להקים את האסיפה הבוחרת ולמנות את ועדת הבחירות בתקופת הבחירות לכנסת ובתקופת כהונתה של ממשלה יוצאת, וכדי לאפשר היערכות מתאימה לכך, מוצע להאריך, בהוראת שעה, את תקופת כהונתם של הרבנים הראשיים לישראל המכהנים, בארבעה חודשים או עד מועד בחירת הרבנים הראשיים לישראל לפי הוראות החוק, לפי המוקדם מביניהם.

¹ ס"ח התש"ס, עמ' 90; התשע"א, עמ' 757.