

**מינוי ועדה בין-משרדית לבחינת המלצות הצוות לקביעת דרך הנצחת זכרם של חללי  
ישראל בפעילות האזרחית בראשותו של פרופ' אסא כשר**

**הצעה להחלטה**

**מחליטים:**

- א. בהמשך להחלטה מס. 3200 של הממשלה מיום ד' באייר התשע"א (8.5.2011) בה הוחלט להקים צוות שרים בראשות שר המשפטים ובהשתתפות שר הביטחון, שר הפנים, השר לביטחון פנים והשר להגנת העורף להגיש לממשלה המלצות בעניין הנצחת חללי ישראל בפעילות האזרחית, והחלטת צוות השרים להקים ועדה בראשות פרופ' אסא כשר (להלן: "ועדת כשר"):
- ב. למנות ועדה בין-משרדית, בראשות המנהל הכללי של המשרד לביטחון פנים אשר תבחן את אופן יישום הדוח של ועדת כשר.  
המלצות הוועדה יוגשו לממשלה.
- ג. הוועדה תהיה מורכבת מנציגי המשרדים הבאים: המשרד לביטחון פנים, משרד הביטחון, משרד המשפטים, משרד הפנים, משרד הבריאות, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, המוסד לביטוח לאומי, משרד האוצר, צה"ל, רשות כבאות והצלה, משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר ומגן דוד אדום.
- ד. במסגרת עבודתה תקיים הוועדה הבין-משרדית בין היתר הליכים לשמיעת נציגים מהציבור בנושא זה, תגיש מתווה לתקצוב הנושא, הצעות לחקיקה, תקנות והצעות להחלטות ממשלה ככל שתמצא לנכון.
- ה. במסגרת עבודתה תקים הוועדה צוות לקידום פעולות (להלן: "צוות היישום") שיגיש המלצותיו לוועדה בתוך 90 ימים מקבלת החלטה זו.

## דברי הסבר

### רקע כללי

1. בעקבות הבקשות להכיר באנשי שירותי הכבאות שנספו באסון השריפה בכרמל, בדצמבר 2010, כחללי מערכות ישראל, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 3200 מיום ד' באייר התשע"א (08/05/2011) להקים צוות שרים בראשות שר המשפטים ובהשתתפות שר הביטחון, שר הפנים, השר לבטחון הפנים והשר להגנת העורף, שתפקידו להגיש לממשלה המלצות בעניין העקרוני של הנצחת חללים מקרב גורמי הצלה וכבאות אשר נספו בנסיבות מסוימות, במקרי חירום, כחללי מערכות ישראל.
2. צוות השרים קיים מספר דיונים בנושא ושמע גורמים שונים, ולאור מורכבות הסוגיה, החליט להקים ועדה בראשות איש ציבור אשר תבדוק את ההיבטים השונים של הנושא ותמליץ בפניו על הדרך הנאותה להנצחת זכרם של חללים מקרב גורמי ההצלה והכבאות אשר נספו בנסיבות מסוימות.
3. ביום 24.07.11 מינה שר המשפטים הוועדה בראשות פרופ' אסא כשר, ובהשתתפות נציגים בכירים ממשרדי הביטחון, בטחון הפנים, הפנים, הגנת העורף, וכן נציג צה"ל ונציב כבאות והצלה. הוועדה הגישה את המלצותיה בשלהי ינואר 2012, ואלו אומצו על ידי צוות השרים.
4. המלצות ועדת כשר כפי שהוגשו אינן בשלות דיין ודורשות הליך מסודר של שיתוף הציבור, וכן תיאום עם משרדי הממשלה השונים. לפיכך הטיל מנכ"ל משרד ראש הממשלה על מנכ"ל המשרד לבטחון הפנים לעמוד בראש צוות בין משרדי אשר יביא את המלצות ועדת כשר לכדי יישום.
5. כאמור לעיל, צוות זה יהיה ממונה על קיום הליכי שיתוף הציבור ועל ביצוע עבודת מטה ממשלתית יחד עם המשרדים, גורמי המקצוע הנוגעים בדבר ועל גיבוש מתווה לתקצוב הנושא. בהתאם צוות היישום יידרש להגיש הצעות חוק, תקנות והצעות מחליטים.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

### תקציב

לא רלוונטי

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

- שר המשפטים – אין התנגדות
- שר הרווחה והשירותים החברתיים – אין התנגדות
- שר האוצר – אין התנגדות
- סגן שר הבריאות – אין התנגדות
- שר הביטחון – אין התנגדות
- שר הפנים – אין התנגדות

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה 3200 מיום 8.5.2011.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות יועמ"ש המשרד לביטחון הפנים

**סיווגים**

- סיווג ראשי: 04 מינויים.
- סיווג משני: 01 ביצועי, 03 תהליך.
- תחום פעולה עיקרי: 08 תרבות, סמלים וטקסים.

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים

י"ד בכסלו התשע"ג

28 בנובמבר 2012

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### נושא הצעת ההחלטה:

למנות ועדה בין-משרדית, לקידום המלצות הצוות לקביעת דרך הנצחת זכרם של חללי ישראל בפעילות האזרחית בראשותו של פרופ' אסא כשר.

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. בעקבות הבקשות להכיר באנשי שירותי הכבאות שנספו באסון השריפה בכרמל, בדצמבר 2010, כחללי מערכות ישראל, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 3200 מיום ד' באייר התשע"א (08/05/2011) להקים צוות שרים בראשות שר המשפטים ובהשתתפות שר הביטחון, שר הפנים, השר לבטחון הפנים והשר להגנת העורף, שתפקידו להגיש לממשלה המלצות בעניין העקרוני של הנצחת חללים מקרב גורמי הצלה וכבאות אשר נספו בנסיבות מסוימות, במקרי חירום, כחללי מערכות ישראל.
2. צוות השרים קיים מספר דיונים בנושא ושמע גורמים שונים, ולאור מורכבות הסוגיה, החליט להקים ועדה בראשות איש ציבור אשר תבדוק את ההיבטים השונים של הנושא ותמליץ בפניו על הדרך הנאותה להנצחת זכרם של חללים מקרב גורמי הצלה וכבאות אשר נספו בנסיבות מסוימות.
3. ביום 24.07.11 מינה שר המשפטים הוועדה בראשות פרופ' אסא כשר, ובהשתתפות נציגים בכירים ממשרדי הביטחון, בטחון הפנים, הפנים, הגנת העורף, וכן נציג צה"ל ונציג כבאות והצלה. הוועדה הגישה את המלצותיה בשלהי ינואר 2012, ואלו אומצו על ידי צוות השרים.
4. המלצות ועדת כשר כפי שהוגשו אינן בשלות דיין ודורשות הליך מסודר של שיתוף הציבור, וכן תיאום עם משרדי הממשלה השונים. לפיכך הטיל מנכ"ל משרד ראש הממשלה על מנכ"ל המשרד לבטחון הפנים לעמוד בראש צוות בין משרדי אשר יביא את המלצות ועדת כשר לכדי יישום.
5. כאמור לעיל, צוות זה יהיה ממונה על קיום חליכי שיתוף הציבור ועל ביצוע עבודת מטה ממשלתית יחד עם המשרדים, גורמי המקצוע הנוגעים בדבר ועל גיבוש מתווה לתקצוב הנושא. בהתאם צוות היישום יידרש להגיש הצעות חוק, תקנות והצעות מחליטים.
6. בשל הצורך בהסדרת סוגיית הנצחת החללים עד ליום הזיכרון לחללי מערכות ישראל הקרוב, נדרש להקים את הצוות האמור באופן מיידי.

### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

על אף העובדה שאנו נמצאים בתקופת טרנס בחירות, אין מניעה משפטית לקדם הצעה זו ולהקים את הצוות האמור, וזאת בכדי שמסקנותיו והמלצותיו יוגשו ויושמו עוד קודם ליום הזיכרון לחללי מערכות ישראל, אשר צפוי להתקיים בחודש אפריל 2013.

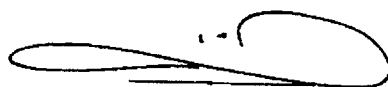
**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

יועמ"ש משרד הרווחה תומכת בהחלטה.

נעשתה פנייה ליועמ"ש משרד הביטחון, משרד האוצר, משרד המשפטים ולא נתקבלה תגובתם.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים תומך בהצעת ההחלטה ובקידומה לפני הבחירות.



חתימה

יועמ"ש

תפקיד

יואל הדר

שם

י"ד כסלו תשע"ג

28 נובמבר 2012

08507212



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3200 של הממשלה מיום 08.05.2011.

הנצחת זכרם של חללים מקרב גורמי הצלה וכבאות כחללי  
מערכות ישראל

3200.

מ ח ל י ט י ם :

בעקבות הבקשות להכיר כאנשי שירותי הכבאות שנספו  
באסון השריפה בכרמל (בדצמבר 2010) כחללי מערכות  
ישראל, להטיל על צוות שרים בראשות שר המשפטים  
ובהשתתפות שר הביטחון, שר הפנים, השר לביטחון הפנים  
והשר להגנת העורף, להגיש לממשלה, בתוך 60 יום,  
המלצות בעניין העקרוני של הנצחת חללים מקרב גורמי  
הצלה וכבאות שנספו בנסיבות מסוימות במקרי חירום  
כחללי מערכות ישראל.