

**א. תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת**

**שעה)(הגבלת פעילות)(תיקון מס' 6), תש"ף-2020**

**ב. תוכנית רב שלבית לבלימת העלייה בתחלואה וצמצום התפשטות נגיף הקורונה**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס :

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 6), תש"ף-2020, בנוסח שלהלן.

2. להפעיל מתווה שיכלול תוכנית תלת שלבית לבלימה מיידית של העלייה בתחלואה ולהפחתתה על ידי צמצום התקהלויות ומגעים חברתיים כלהלן -

א. בשלב הראשון, לכלול את הצעדים הבאים ולהנחות את שר הבריאות להביא לאישור הממשלה או ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, לפי העניין, תקנות לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020 שיכללו את ההגבלות הבאות, שייכנסו לתוקף החל מיום שישי, כ"ט באלול התש"ף, 18 בספטמבר 2020, מהשעה 6:00 בבוקר; ההגבלות לעניין פעילות חינוך כמפורט בסעיף 3, ייכנסו לתוקף החל מיום רביעי כ"ז אלול התש"ף, 16 בספטמבר 2020:

(1) קביעת מגבלות על התקהלות בכלל שטח המדינה בהתאם ל- "אזור אדום";

על אף האמור, תפילות בציבור בראש השנה וביום הכיפורים יתקיימו

כמפורט להלן ובכפוף לתנאים והוראות למניעת הדבקה ושמירת מרחק -

i. בשטח פתוח - בקבוצות של עד 20 אנשים;

ii. במבנה במקום בו רמת התחלואה גבוהה בהתאם לקביעת משרד

הבריאות - בקבוצות של עד 10 אנשים, מספר הקבוצות המותר

כמספר הכניסות למקום מוכפל ב- 2, ולשתי הכניסות הראשונות

למקום מוכפל ב- 3, והכל ובלבד שנשמר יחס של אדם לכל 4 מ"ר

משטח המקום; במבנה במקום אחר - בקבוצות של עד 25 אנשים,

מספר הקבוצות המותר כמספר הכניסות למקום מוכפל ב- 2, והכל

ובלבד שנשמר יחס של אדם לכל 4 מ"ר משטח המקום.

(2) קביעת הגבלות על יציאה למרחב הציבורי ובכלל זה קביעת הגבלה על יציאה

ממקום המגורים למרחק של עד 500 מטרים ממקום המגורים; להגבלה

כאמור ייקבעו סייגים המפורטים בסעיף (1)7 לחוק סמכויות מיוחדות

להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020 (להלן -

החוק), וסייגים נוספים שיקבעו בתקנות. כמו כן יקבעו מגבלות על השהיה

במרחב הציבורי בהתאם לסעיף (3)7 לחוק.

(3) לא תתקיים פעילות בכלל המוסדות המקיימים פעילות חינוך, למעט מוסדות או פעילויות המפורטים בסעיף 10(ג) לחוק, מערכת החינוך המיוחד והפנימיות; תתאפשר למידה מרחוק ככל האפשר.

(4) סגירה מלאה לציבור של כלל העסקים לקבלת קהל בתחום המסחר, התרבות, בילוי ופנאי ותיירות פנים, למעט שירותים חיוניים, מקום למכירת מזון, בית מרקחת, מכון אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי הגיינה, חנות למוצרים חיוניים לתחזוקת הבית, מוצרי תקשורת, שירותי תקשורת ואביזרים רפואיים. תתאפשר מכירת מוצרים, לרבות מזון בבתי אוכל, לצריכה מחוץ לבית העסק בשירות משלוחים.

ב. להנחות את שר האוצר להביא לאישור ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, בתיאום עם שר הבריאות, נציב שירות המדינה ומנכ"ל משרד ראש הממשלה, תקנות לפי סעיף 8 לחוק שעניינן הגבלה וצמצום השהייה במקומות העבודה.

ג. בשלב השני, לכלול את הצעדים הבאים ולהנחות את שר הבריאות להביא לאישור הממשלה, או ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, לפי העניין, ובנוגע למקומות עבודה - את שר האוצר בתיאום עם שר הבריאות נציב שירות המדינה ומנכ"ל משרד ראש הממשלה, תקנות לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020 שיכללו את ההגבלות הבאות:

(1) קביעת מגבלות על התקהלות בכלל שטח המדינה בהתאם ל- "אזור אדום"; על אף האמור, תפילות בציבור בחג הסוכות ובשמחת תורה יתקיימו בהתאם למתווה תפילות לראש השנה ויום הכיפורים, כמפורט בשלב א'.

(2) קביעת הגבלות מסוימות במרחב הציבורי.

(3) המשך סגירת פעילות מערכת החינוך, כמפורט בשלב א'.

(4) המשך סגירה של כלל העסקים מקבלי הקהל, המסחר, תרבות, בילוי ופנאי ותיירות פנים, כמפורט בשלב א'.

(5) עבודה במגזר הציבורי והפרטי במתכונת כמפורט בשלב א'.

ד. השלב השלישי, יכלול מעבר לפעילות וקביעת הגבלות בהתאם לתוכנית "הרמזור" תוך ביצוע התאמות במידת הצורך.

ה. פעילות התחבורה הציבורית בכל אחד מהשלבים כאמור, תצומצם ותותאם להיקף הפעילות במשק לפי אותו שלב. המפקח על התעבורה, בתוקף סמכותו לפי פקודת התעבורה והמנהל לעניין מסילות הברזל, בתוקף סמכותו לפי פקודת מסילות הברזל יתנו הוראות לעניין מהלך קווי שירות תחנותיהם וסוגיהן, לוחות הזמנים להפעלת קווי שירות ומועדי תחילת הנסיעות וסיומן, בהתאם לאמור.

1. ההגבלות לפי כל אחד מהשלבים כאמור, יעמדו בתוקף לתקופה של שבועיים לכל הפחות. המעבר משלב לשלב ייעשה בהתאם לתמונת מצב התחלואה, ולפי החלטת הממשלה או ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, לפי העניין.

להלן נוסח התקנות:

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)  
(הגבלת פעילות) (תיקון מס' 6), התש"ף-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 9, 11, 23, 24, 25 ו-27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>1</sup> (להלן – החוק), נובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת/ ולאחר שנתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

תיקון תקנה 24. 1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020<sup>2</sup>, בתקנה 24, במקום "עד יום כ"ו באלול התש"ף (15 בספטמבר 2020)" יבוא "עד יום כ"ט באלול התש"ף (18 בספטמבר 2020), בשעה 00:06".

ב \_\_\_\_\_ התש"ף  
( \_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ 2020)

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378.

<sup>2</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 1938, עמ' 2034, עמ' 2048, עמ' 2078, עמ' 2144, עמ' 2146 (2561), עמ' 2570 ועמ' 2622.

### דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.
2. בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה מעל 147 אלף אנשים ונפטרו מעל ל-1,000 אנשים. מספר החולים הקשים עבר את ה-500 וממשיך להיות במגמת עלייה, כאשר מידי יום נפטרים בממוצע מעל 10 חולים מהמחלה. מספר הנדבקים החדשים המאובחנים מידי יום בתקופה האחרונה הכפיל את עצמו, ויש מעל ל-4,000 נדבקים חדשים המאובחנים מדי יום בישראל. רמת התחלואה יחסית לגודל האוכלוסייה בימים אלה בישראל גבוהה ביחס למדינות אחרות בעולם. 97% מהישובים בישראל שגודלם מעל 20,000 תושבים נמצאים במצב תחלואה עם מקדם הכפלה העולה על 1 כלומר הדבקה גוברת, גם בישובים המוגדרים לפי הרמזור ירוקים וצהובים. כלומר, כלל מדינת ישראל נמצאת במצב של תחלואה עם הדבקה מעריכית.
3. בתי החולים בישראל עובדים מזה מספר חודשים בפעילות מוגברת ועומס התחלואה מקורונה ואופי הטיפול בחולים קשים אלו, כמו גם במיונים ובמחלקות הפנימיות, גורם לשחיקה רבה של הצוותים. המצב חמור אף יותר בשל בידוד של אנשי צוות עקב חשיפות לחולים בקורונה המוביל לעומס מוגבר על הצוותים בבתי החולים. בשיחות עם מנהלי בתי חולים ועם צוות הברומטר שהוקם ע"י מגן ישראל הם העלו קשיים משמעותיים להמשיך במצב זה וצורך להקטין משמעותית ומהר את התחלואה מהנגיף. הבנה זו מתחזקת גם בתכנון קדימה לעומסים הצפויים בחורף העומד בפתח.
4. כמו כן, רופאי הקהילה בישראל, המטפלים במרבית התחלואה מהנגיף, מעידים על עומס וקושי להמשיך במתכונת זו כאשר בכל יום נוספים אלפים נוספים למעגל התחלואה.
5. מצב זה מחייב נקיטת פעולות מידיות לבלימת התחלואה וצמצום התפשטות הנגיף באמצעות מניעת התקהלויות וצמצום מגעים חברתיים בכל שטח המדינה. ביום 30.08.2020 אישרה ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו את תכנית ה"רמזור", לקביעת מגבלות שונות בהתאם לסיווג של רשויות מקומיות בארץ לפי נתוני התחלואה שלהן ובהתאם לפרמטרים מוגדרים, כמפורט בהחלטה.
6. לצורך התמודדות עם המגיפה נקבעו הסדרים שונים באמצעות צווים שהותקנו מכוח סמכותו של המנהל הכללי של משרד הבריאות לפי פקודת בריאות העם ובאמצעות תקנות שעת חירום שונות. ביום 23.7.20, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם הנגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – "החוק" או "חוק סמכויות מיוחדות"), במטרה לספק מסגרת חוקית להתקנת תקנות שיחליפו את תקנות שעת החירום. החוק מסדיר את סמכות הממשלה, משפורסמה הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, להתקין תקנות בין היתר, לעניין הגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי ולעניין הגבלת פעילות בבתי עסק, במקומות הפתוחים לציבור וכן הגבלת אירועים, טקסים, כנסים וכיוצא בזה.

7. בהתאם לכך מוצע לקבוע הגבלות על התקהלויות ופעילות במרחב הציבורי ובכלל זה יציאה למרחב הציבורי ממקום מגורים, הגבלה וצמצום שהייה במקומות עבודה, צמצום תחבורה ציבורית, סגירת מסגרות חינוך למעט חריגים תוך אפשרות ללמידה מרחוק, סגירת עסקים מקבלי קהל, מסחר, מקומות תרבות, בילוי ופנאי ותיירות. ההגבלות כאמור יקבעו בתקנות בהתאם לסמכויות לפי החוק ולפי כל דין.
8. תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), תש"ף-2020 (להלן – התקנות), צפויות לפקוע ביום כ"ו באלול תש"ף (15.9.2020) בהתאם להחלטת ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת. מוצע להאריך את תוקפן של התקנות בנוסחן כיום, עד ליום כ"ט אלול תש"ף, 18 בספטמבר 2020, בשעה 6:00 בבוקר, המועד בו צפויות להיכנס לתוקף ההגבלות לפי החלטה זאת.

## **נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

### **תקציב**

#### **השפעת המצבה על כוח האדם**

אין

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת משפטית

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: הנעת תהליך לפעולה

סיווג משני: ביצועי

תחום פעולה עיקרי: בריאות

מוגש על ידי שר הבריאות

כ"ד באלול התש"ף  
13 בספטמבר 2020

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

#### **נושא הצעת ההחלטה:**

תכנית רב שלבית לבלימת העלייה בתחלואה וצמצום התפשטות נגיף הקורונה (להלן – התכנית) והתקנת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 6), התש"ף

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בהתאם להצעת המחליטים, מוצע לאשר מתווה שיכלול תוכנית תלת שלבית לבלימה מידית של העלייה בתחלואה ולהפחתתה על ידי צמצום התקהלויות ומגעים חברתיים כך שייקבעו הגבלות על התקהלויות ופעילות במרחב הציבורי ובכלל זה יציאה למרחב הציבורי ממקום מגורים למרחק של עד 500 מטרים, וכן הגבלות על שהייה במקומות עבודה, צמצום תחבורה ציבורית, סגירת מסגרות חינוך למעט חריגים תוך אפשרות ללמידה מרחוק, סגירת עסקים מקבלי קהל, מסחר, מקומות תרבות, בילוי ופנאי ותיירות.

ההגבלות כאמור יקבעו בתקנות שיובאו לאישור הממשלה או ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, לפי העניין, בהתאם לסמכויות לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק) ולפי כל דין.

כן מוצע לאשר את הארכת תוקפן של תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), תש"ף-2020 (להלן – התקנות), הצפויות לפקוע ביום כ"ו באלול תש"ף (15.9.2020) בהתאם להחלטת ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת. מוצע להאריך את תוקפן של התקנות בנוסחן כיום, עד ליום כ"ט אלול תש"ף, 18 בספטמבר 2020, בשעה 6:00 בבוקר, המועד בו צפויות להיכנס לתוקף ההגבלות לפי ההחלטה כאמור.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

הסמכות לקביעת הוראות אלה, כפופה למסגרת החוק ובכלל זה לקיומה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה החדש בתוקף, קביעת תוקף קצר יחסית לתקנות, שאחריו נדרש להאריך מחדש באישור הכנסת ועוד. הסדרים אלה נועדו לאזן את הסמכות לקביעת הוראות מגבילות, לעיתים ללא אישור מראש של הכנסת, כך שיתאימו למצב החירום, תוך בחינה מתמדת שלהן.

ההצעה לאישור התוכנית והארכת תוקפן של התקנות תואמת את ההסמכה לקבוע תקנות, לעניין מניעת הדבקה בנגיף הקורונה וצמצום התפשטותו, בהתאם לסעיף 4 לחוק, והיא אינה מעוררת קושי משפטי.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

ההצעה על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי חוקתי).

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה

סגנית היועץ המשפטי

מיכל גולדברג