

**מינוי ראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) בניו יורק**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהחלטות הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999, מס' 2127 מיום 30.6.2002 ומס' 546 מיום 24.10.2021 :

א. למנות את דני דנון כראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) בניו יורק.

ב. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021, לקבוע את תקופת כהונתו של מר דני דנון לתקופה בת שלוש שנים, אשר ניתן יהא להאריכה על פי המלצת שר החוץ לתקופה כוללת בת ארבע שנים.

## דברי הסבר

### רקע כללי

שר החוץ מציע למנות את מר דני דנון כראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) בניו יורק.

הייצוג הדיפלומטי של ישראל באו"ם הינו נדבך מרכזי במדיניות החוץ של מדינת ישראל. האו"ם מהווה במה מרכזית להובלת מהלכים דיפלומטיים ברמה הגלובלית, האזורית והמקומית, ומשמש נקודת ייחוס ולגיטימיות לקשרים בין מדינות. במטה האו"ם בניו יורק קיים השיעור הגבוה בעולם של נציגים דיפלומטיים המהווים אנשי קשר למגוון פעילויות דיפלומטיות בעיקר באו"ם וגם כאלו שאינן נוגעות במישרין לעבודת האו"ם. יצוין, כי מועצת הביטחון של האו"ם היא הגוף הביצועי של האו"ם, אשר הנו בעל הסמכויות המשמעותיות ביותר בארגון, והשפעה משמעותית על השלום והביטחון בעולם. מאז הקמתה של מדינת ישראל, נערכים דיונים רבים בעניינה של ישראל במועצת הביטחון של האו"ם ובפורומים נוספים בארגון בהן מתקבלות, לעיתים רבות, החלטות שאינן חיוביות ביחס לישראל ומושמעת בהן ביקורת רבה ביחס אליה. מגמה שלילית זו רק הלכה וגברה בשנים האחרונות ובפרט מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", ודיונים ודו"חות רבים באו"ם מוטים כנגד ישראל. ההתמודדות עם החלטות אלה ועם הביקורת המופנית כנגד ישראל באו"ם היא מטלה מרכזית של ראש המשלחת הקבועה המכהן כשגריר ישראל לאו"ם ושל צוותו. בתוך כך, מוטל על השגריר לאו"ם לסכל מהלכים שליליים כנגד ישראל ולעצב סדר יום חיובי יותר במסגרת גופי האו"ם השונים והחלטותיהם. מטלות אלה חשובות שבעתיים בעת הנוכחית. לאור כל האמור, חשוב כי ראש המשלחת הקבועה המכהן כשגריר ישראל לאו"ם יהיה אדם בעל הכרות עם הארגון, ויכולות וכישורים מתאימים.

מר דנון מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון מדיני והסברתי מובהק, ובפרט בזירה האו"מית. בראש ובראשונה, החל משנת 2015 ועד שנת 2020 כיהן מר דנון כראש המשלחת הקבועה של ישראל לאו"ם, ועל כן למר דנון ניסיון מוכח ומובהק בתפקיד הספציפי. במסגרת זו, היה מר דנון שותף למהלכים מדיניים רגישים הנוגעים לאינטרסי ליבה של מדינת ישראל בתחום, וצבר ניסיון דיפלומטי רב. כמו כן, מר דנון מכהן כחבר בכנסת ה-25, וזו הפעם הרביעית בה מכהן כחבר בכנסת ישראל. במסגרת זו משמש כחבר בוועדת החוץ והביטחון, חבר בוועדת המשנה למודיעין ולשירותים חשאיים, ראש המשלחת של הכנסת לארגון הפרלמנטים הבינלאומי (IPU) ועוד. בנוסף, במסגרת כהונותיו השונות כחבר כנסת (החל משנת 2009) כיהן מר דנון בתפקידים שונים ומגוונים, וביניהם סגן שר המדע, הטכנולוגיה והחלל בשנת 2015 וכן כסגן שר הביטחון בשנים 2013-2014. במהלך שנותיו כחבר כנסת, הוביל מר דנון יוזמות וחוקים שונים הקשורים למדיניות החוץ של ישראל וכן פרסם מאמרים. מעבר לכך, מר דנון בעל רקע עשיר בהסברה – בין היתר כיהן כיושב ראש תנועת הליכוד העולמי ושימש כחבר בחבר הנאמנים של הסוכנות היהודית.

מר דנון הוא בעל תואר בוגר ביחסים בינלאומיים (בהצטיינות יתרה) מאוניברסיטת פלורידה שבארצות הברית (Florida International University), ובעל תואר מוסמך במנהל ציבורי ומדיניות ציבורית מהאוניברסיטה העברית. מר דנון הנו דובר אנגלית רחוטה וכן בעל ידע בסיסי בשפה הספרדית, הוא בעל ניסיון רב בשיח ועמידה מול קהל בינלאומי, והופעות בתקשורת, בדגש על רשתות הטלוויזיה והעיתונות המובילות.

הכוונה למנות את מר דני דנון לראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) בניו יורק, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו המדיני וההסברתי העשיר, להיכרותו עם הזירה האו"מית בפרט, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, המצביעים על התאמתו לתפקיד, ואף על כישורים מיוחדים לתפקיד בו מדובר.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 1027 מיום 24.6.2024, קבעה כי למר דני דנון זיקה פוליטית, ועל כן המועמד נבחן על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה". הוועדה התרשמה כי למר דני דנון ניסיון רב בזירה הבינלאומית בכלל ובאומות המאוחדות בפרט. הוועדה ציינה כי מר דנון שימש בעבר בתפקיד אליו הוא מועמד כעת במשך כ- 5 שנים וכי הוא מייצג את ישראל בפורומים בינלאומיים ומסביר את עמדותיה של ישראל בתקשורת העולמית. כן ציינה הוועדה כי מר דנון בקיא ומוביל עמדות בסוגיות מורכבות בתחומי ליבה כגון מדיניות חוץ, ביטחון, הגרעין האיראני ועוד. כן מדגישה הוועדה כי מר דנון הוא בעל רקע עשיר בתחום ההסברה עבור מדינת ישראל וכי יש ברקעו ובניסיונו כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים. לפיכך, ממליצה הוועדה לממשלה למנותו למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר דני דנון מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר דני דנון לתפקיד ראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) בניו יורק. מצ"ב קורות החיים של מר דני דנון והחלטת ועדת המינויים.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

#### **תקציב**

לא רלוונטי

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי



**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999

החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

החלטת ממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות הדעת של מ"מ היועץ המשפטי למשרד החוץ.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון

מגיש : שר החוץ

כ"א בסיון התשפ"ד  
27 ביוני 2024



י"ב בסיון תשפ"ד  
18 ביוני 2024

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

**נושא הצעת החלטה: מינוי מר דני דנון כראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות  
המאוחדות (או"ם) בניו יורק**

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

שר החוץ מציע למנות את מר דני דנון כראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) בניו יורק.

הייצוג הדיפלומטי של ישראל באו"ם הינו נדבך מרכזי במדיניות החוץ של מדינת ישראל. האו"ם מחווה במה מרכזית להובלת מהלכים דיפלומטיים ברמה הגלובלית, האזורית והמקומית, ומשמש נקודת ייחוס ולגיטימיות לקשרים בין מדינות. במטח האו"ם בניו יורק קיים השיעור הגבוה בעולם של נציגים דיפלומטיים המהווים אנשי קשר למגוון פעילויות דיפלומטיות בעיקר באו"ם וגם כאלו שאינן נוגעות במישרין לעבודת האו"ם. יצוין, כי מועצת הביטחון של האו"ם היא הגוף הביצועי של האו"ם, אשר הנו בעל הסמכויות המשמעותיות ביותר בארגון, והשפעה משמעותית על חשלום והביטחון בעולם. מאז הקמתה של מדינת ישראל, נערכים דיונים רבים בעניינה של ישראל במועצת הביטחון של האו"ם ובפורומים נוספים בארגון בהן מתקבלות, לעיתים רבות, החלטות שאינן חיוביות ביחס לישראל ומושמעת בהן ביקורת רבה ביחס אליה. מגמה שלילית זו רק הלכה וגברה בשנים האחרונות ובפרט מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", ודיונים ודו"חות רבים באו"ם מוטים כנגד ישראל. ההתמודדות עם החלטות אלה ועם הביקורת המופנית כנגד ישראל באו"ם היא מטלה מרכזית של ראש המשלחת הקבועה המכהן כשגריר ישראל לאו"ם ושל צוותו. בתוך כך, מוטל על השגריר לאו"ם לסכל מהלכים שליליים כנגד ישראל ולעצב סדר יום חיובי יותר במסגרת גופי האו"ם השונים והחלטותיהם. מטלות אלה חשובות שבעתיים בעת הנוכחית. לאור כל האמור, חשוב כי ראש המשלחת הקבועה המכהן כשגריר ישראל לאו"ם יהיה אדם בעל חכרות עם הארגון, ויכולות וכישורים מתאימים. מר ישראל בכר מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ניהולי, תקשורתי ואסטרטגי מובהק, לרבות מול גורמים זרים, בדגש על הזירה האמריקאית כמו גם הזירה הפוליטית-ציבורית בישראל.

מר דנון מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון מדיני וחברתי מובהק, ובפרט בזירה האו"מית. בראשונה, החל משנת 2015 ועד שנת 2020 כיהן מר דנון כראש המשלחת הקבועה של ישראל לאו"ם, ועל כן למר דנון ניסיון מוכח ומובהק בתפקיד הספציפי. במסגרת זו, היה מר דנון שותף למהלכים מדיניים רגישים הנוגעים לאינטרסי ליבה של מדינת ישראל בתחום, וצבר ניסיון דיפלומטי רב. כמו כן, מר דנון מכהן כחבר בכנסת ה-25, וזו הפעם הרביעית בה מכהן כחבר בכנסת ישראל. במסגרת זו משמש כחבר בוועדת החוץ והביטחון, חבר בוועדת המשנה למודיעין ולשירותים





חשאיים, ראש המשלחת של הכנסת לארגון הפרלמנטים הבינלאומי (IPU) ועוד. בנוסף, במסגרת כהונותיו השונות כחבר כנסת (החל משנת 2009) כיהן מר דנון בתפקידים שונים ומגוונים, וביניהם סגן שר המדע, הטכנולוגיה והחלל בשנת 2015 וכן כסגן שר הביטחון בשנים 2013-2014. במהלך שנותיו כחבר כנסת, הוביל מר דנון יוזמות וחוקים שונים הקשורים למדיניות החוץ של ישראל וכן פרסם מאמרים. מעבר לכך, מר דנון בעל רקע עשיר בהסברה – בין היתר כיהן כיושב ראש תנועת הליכוד העולמי ושימש כחבר בחבר הנאמנים של הסוכנות היהודית. מר דנון הוא בעל תואר בוגר ביחסים בינלאומיים (בהצטיינות יתרה) מאוניברסיטת פלורידה שבארצות הברית, ובעל תואר מוסמך במנהל ציבורי ומדיניות ציבורית מהאוניברסיטה העברית. מר דנון הנו דובר אנגלית רהוטה וכן בעל ידע בסיסי בשפה הספרדית, הוא בעל ניסיון רב בשיח ועמידה מול קהל בינלאומי, והופעות בתקשורת, בדגש על רשתות הטלוויזיה והעיתונות המובילות.

הכוונה למנות את מר דני דנון לראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) בניו יורק, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו המדיני וההסברתי העשיר, להיכרותו עם הזירה האו"מית בפרט, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, המצביעים על התאמתו לתפקיד, ואף על כישורים מיוחדים לתפקיד בו מדובר.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 1027 מיום 24.6.2024, קבעה כי למר דני דנון זיקה פוליטית, ועל כן המועמד נבחן על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה". הוועדה התרשמה כי למר דני דנון ניסיון רב בזירה הבינלאומית בכלל ובאומות המאוחדות בפרט. הוועדה ציינה כי מר דנון שימש בעבר בתפקיד אליו הוא מועמד כעת במשך כ-5 שנים וכי הוא מייצג את ישראל בפורומים בינלאומיים ומסביר את עמדותיה של ישראל בתקשורת העולמית. כן ציינה הוועדה כי מר דנון בקיא ומוביל עמדות בסוגיות מורכבות בתחומי ליבה כגון מדיניות חוץ, ביטחון, הגרעין האיראני ועוד. כן מדגישה הוועדה כי מר דנון הוא בעל רקע עשיר בתחום ההסברה עבור מדינת ישראל וכי יש ברקעו ובניסיונו כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים. לפיכך, ממליצה הוועדה לממשלה למנותו למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר דני דנון מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. ביום 26.6.2024 חתם מר דני דנון על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים.



**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**  
אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי (החלטתה מס' 1027 מיום 24.6.2024), ולאחר שחתם מר דני דנון על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים שנערך על ידי הייעוץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי) במשרד המשפטים, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

  
חתימה

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד      מ"מ היועץ המשפטי, משרד החוץ

תפקיד

שם