



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג באדר ב' התשע"ו  
23 במרץ 2016

אל: חברי הממשלה

שלום רב,

הנדון: תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום - תיקון החלטת ממשלה

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר ראש הממשלה מבקש להביאה להחלטת הממשלה.

בהתאם לסעיף 19(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, אם לא תוגש הסתייגות מההצעה בתוך שבוע ימים, היא תקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

  
אריה זהר  
ממלא מקום מזכיר הממשלה

העתקים: היועץ המשפטי לממשלה  
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

## תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום - תיקון החלטת ממשלה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2025 מיום 23.9.2014, שעניינה תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום (להלן – החלטה 2025):

1. לתקן את סעיף 50(ב) בהחלטה 2025, כך שאחרי המילים "תכנית להקמתם של מרכזי שירותים אינטגרטיביים לגיל הרך מבין יישובי הדרום" יבואו המילים "ויישובי עוטף עזה".
2. יובהר כי ההיקף התקציבי של התכנית כאמור בסעיף 50(ב) יישאר ללא שינוי.

### דברי הסבר

#### רקע כללי

בהחלטת ממשלה מס' 2025 מיום 23.9.2014, שעניינה תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום, אושרה תוכנית רב שנתית ליישובי הדרום, כפי שהוגדרו בהחלטה האמורה. יישובי עוטף עזה הוחרגו, ככלל, מהגדרת "יישובי הדרום" בהחלטה 2025, היות שבעניינם אושרו תכניות ממשלתיות קודמות, לרבות במסגרת החלטות הממשלה מס' 1846 מיום 13.7.2014 ומס' 1114 מיום 29.12.2013, וכן במסגרת התכנית האסטרטגית הרב שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה (החלטה 2017 מיום 21.9.2014). לצד זאת, בסעיפים שונים בהחלטה 2025 נקבע במפורש כי היא תחול גם ביישובי עוטף עזה.

סעיף 50(ב) להחלטה 2025 עוסק בהקמת מרכזים אינטגרטיביים לגיל הרך (להלן – מרכזים לגיל הרך). סעיף זה חל ביישובי הדרום, ולא צוין בו במפורש כי יכללו בו יישובי עוטף עזה. לאחר בחינת הנושא נמצא כי הקמתם של מרכזים לגיל הרך לא נכלל במסגרת החלטות הממשלה הקודמות המתייחסות ליישובי עוטף עזה וכי נכון היה לכתחילה לכלול את סעיף 50(ב) במסגרת הסעיפים שהוחלו גם ביישובי עוטף עזה.

מעבר לכך, סף כניסה להקמת מרכז לגיל הרך הוא 15,000 תושבים לפחות, ולכן בחלק מהרשויות המקומיות בדרום נדרשת התאגדות של מספר רשויות מקומיות יחד כדי להגיע לסף הכניסה. אחדים מהאגדים בדרום כוללים רשויות מקומיות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה לצד רשויות שנכללות ביישובי הדרום כהגדרתם בהחלטה 2025.

על כן, מוצע לתקן את החלטה 2025 כך שלעניין הקמת מרכזים לגיל הרך, תחול ההחלטה גם על יישובי עוטף עזה כפי שהיא חלה על יישובי הדרום, כל זאת ללא שינוי בהיקף התקציבי הכולל.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

**תקציב**

אין תוספת תקציבית

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל - תומך

שר הרווחה והשירותים החברתיים - תומך

שר החינוך - תומך

שר הבריאות - תומך

שר האוצר - תומך

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה 2025 מיום 23.9.2014 – "תכנית רב-שנתית לפיתוח הדרום"

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה או מי שהוסמך מטעמו, תצורף להצעה להחלטה (ראה טופס נלווה).

**סיווגים**

סיווג ראשי: 01ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

י"ג באדר ב' התשע"ו

23 במרץ 2016



ירושלים, י"ב אדר ב', התשע"ו

22 במרץ 2016

6892761782

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום - תיקון - מרכזי הגיל הרך ביישובי עוטף עזה

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

בהחלטת ממשלה מס' 2025 מיום 23.9.2014 (להלן – **החלטה 2025**) אושרה תכנית רב שנתית לפיתוח יישובי הדרום, כפי שהוגדרו בהחלטה האמורה, תוך הכרזתם כיישובים בעלי עדיפות לאומית בהתאם לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט - 2009.

יישובי עוטף עזה (שדרות רבתי, ויישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב, אשר בתיאם, כולם או חלקם, שוכנים עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה), אשר לכתחילה נכללים בקריטריון שנקבע להגדרת יישובי הדרום הוחרגו ככלל מרשימת יישובי הדרום, וזאת בשל לב להחלטות הממשלה הייעודיות שאישרה הממשלה בעניינם של יישובי עוטף עזה. לצד זאת, בסעיפים שונים בהחלטה 2025 נקבע במפורש כי היא תחול גם ביישובי עוטף עזה.

סעיף 50(ב) להחלטה 2025 עוסק בהקמת מרכזים אינטגרטיביים לגיל הרך (להלן – מרכזים לגיל הרך) ביישובי הדרום. כאמור בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, לאחר בחינה נמצא כי בהחלטות הממשלה הקודמות המתייחסות ליישובי עוטף עזה לא נכללת פעולה דומה, וכי נכון היה לכתחילה לכלול את סעיף 50(ב) במסגרת הסעיפים שהוחלו גם ביישובי עוטף עזה. בנוסף, סף כניסה להקמת מרכז לגיל הרך הוא 15,000 תושבים לפחות, ולכן רשויות מקומיות קטנות מתארגנות במשותף כדי להגיע לסף הכניסה, כאשר חלק מהאגדים בדרום כוללים רשויות מקומיות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה לצד רשויות שנכללות ביישובי הדרום כהגדרתם בהחלטה 2025.

בהתאם מוצע לתקן את סעיף 50(ב) להחלטה מס' 2025 ולקבוע במפורש כי יחול גם ביחס ליישובי עוטף עזה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**



היועצת המשפטית

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה לכל היועצים המשפטיים הנוגעים בדבר ולא התקבלו הערות בהיבטים המשפטיים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית