

## בית הספר לרפואה בצפת - הקמת מתחם הקבע

### הצעה להחלטה

מחליטים :

1. בהמשך להחלטות הממשלה מספר 4541 מיום 3.9.2009 שעניינה קביעת מיקום בית הספר החמישי לרפואה בצפת; החלטה מס' 1351 מיום 7.2.2010 שעניינה היערכות המועצה להשכלה גבוהה (להלן- המל"ג) לפקולטה לרפואה בצפת ולהחלטה מס' 2090 מיום 15.8.2010 שעניינה הקמת מתחם הזמני ומתחם הקבע של בית הספר לרפואה בצפת, (להלן- ההחלטה), לפעול להקמת מתחם הקבע של בית הספר לרפואה בצפת.
2. לצורך התכנון המפורט של מתחם הקבע יוקצה תקציב של 20 מיליון ₪ בשנת התקציב 2016, בחלוקה הבאה: המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל – 13 מיליון ₪ ומשרד האוצר – 7 מיליון ₪. תקציבי התכנון והבנייה של מתחם הקבע יבוצעו על ידי המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל. העברת תקציב המדינה לתכנון מתחם הקבע מותנית בגיוס תקציבים תואמים (MATCHING) על ידי אוניברסיטת בר אילן ממקורות לא ממשלתיים בקצב זהה, בסך שלא יפחת מ-20 מיליון ₪ ועל פי פריסת התקציב הממשלתי האמורה לעיל.
3. לצורך התכנון המפורט של העתקת מבני משרד הבריאות משטח מתחם הקבע לשטח בית החולים זיו, יוקצה תקציב של 10 מלש"ח בחלוקה הבאה: משרד הבריאות - 7 מלש"ח, המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל - 3 מלש"ח בפריסה שתיקבע בין המשרדים. תקציב התכנון יופעל על ידי משרד הבריאות החל משנת 2016, ויוקצה בהתאם להתקדמות בפועל.
4. להטיל על הוועדה הבין-משרדית שהוקמה מכוח החלטת ממשלה מס' 2090 לעיל, ללוות את עבודות התכנון המפורט של מתחם הקבע ולפקח אחר התקדמות העבודות. עם סיום עבודות התכנון המפורט, הוועדה תתכנס לדיון בתכנון המפורט ובחינת אישורו; ובכלל זה, חלוקת התקציב בין משרדי הממשלה והפריסה התקציבית, הן של הקמת מתחם הקבע והן של העתקת מבני משרד הבריאות לשטח בית החולים זיו.
5. לצורך תפעול בית הספר לרפואה, לרבות הצטיידות וגיוס חוקרים, יוקצה תקציב של 31.875 מיליון ₪, בפריסה ל-2 שנות תקציב, 2016-2017, על פי החלוקה הבאה:  
א. בשנת התקציב 2016: 16.875 מיליון ₪ בחלוקה שווה בין משרד האוצר, הוועדה לתכנון ותקצוב שליד המועצה להשכלה גבוהה (להלן – ות"ת) והמשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל - 5.625 מיליון ₪ כל משרד.  
ב. בשנת התקציב 2017: 15 מיליון ₪ בחלוקה הבאה: המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל - 10 מיליון ₪, הות"ת - 5 מיליון ₪. התקציב יבוצע על ידי הות"ת.

העברת תקציב המדינה מותנית בגיוס תקציבים תואמים (MATCHING) על ידי אוניברסיטת בר אילן ממקורות לא ממשלתיים, על פי פריסת התקציב הממשלתית לעיל ולכל הפחות 31.875 מיליון ₪ על פני 2 שנות תקציב.

6. מובהר כי אין באמור בהחלטה זאת כדי לגרוע מסמכויות המל"ג-ות"ת או בסמכויות גורמי התכנון או כל גורם אחר, המוקנות להם על פי דין.

7. בהתאם לסעיף 40א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 יובהר כי החלטה זו תמומן מתקציבי משרדי הממשלה המוזכרים בהחלטה זו ובהתאם לחלוקה ביניהם, ולא יינתנו בגינה תוספות תקציביות לשנים 2017-2019.

8. החלטות עתידיות של הוועדה הבין-משרדית שהוקמה מכוח החלטת ממשלה 2090 לעיל, שהינן בעלות משמעות תקציבית, יובאו לאישור הממשלה.

## דברי הסבר

### רקע כללי

על רקע המשבר המתמשך במערכת הבריאות והמחסור ברופאים בארץ החליטה הועדה לתקצוב ותכנון בישיבתה מיום 9/5/2007 להמליץ למועצה הלאומית להשכלה גבוהה לפעול להקמת בית ספר נוסף לרפואה. בהתאם לכך, ב-8/3/2009 התקבלה החלטת הממשלה הקובעת את מיקום ביה"ס לרפואה בעיר צפת ומסמיכה צוות בין-משרדי לקידום הנושא. בנובמבר 2009 המועצה להשכלה גבוהה החליטה כי הקמת ותפעול בית הספר לרפואה תתבצע על ידי אוניברסיטת בר אילן.

אוניברסיטת בר אילן הקימה וחנכה את בית הספר לרפואה בשנת 2011. נכון להיום לומדים בבית הספר למעלה מ-500 סטודנטים ומועסקים מאות מרצים. מספר הסטודנטים והמרצים הגדול בבית הספר, לצד מגבלות השטח הקיימות כיום, מחייבים להקים את מתחם הקבע על מנת להמשיך לקלוט סטודנטים ומרצים נוספים, להרחיב את הפעילות המחקרית ולהקטין את הצפיפות שהחלה להיווצר במקום.

במסגרת החלטת הממשלה 2090 נקבע כי הממשלה ואוניברסיטת בר אילן יפעלו להקמת מתחם הקבע. הוועדה הבין משרדית קידמה מהלכים להקמת מתחם הקבע. הדגש הושם על הקמת מתחם הקבע ברמת רזים, והחל מהלך של הכנת תב"ע באתר רמת רזים. תוך כדי ההכנות, הסתבר כי העלויות התקציביות להקמת מתחם הקבע באתר רמת רזים יהיו גבוהות במיוחד ויחצו את רף המיליארד ש"ח וכי ישנם חסמים להקמת המתחם באתר זה, בעיקר הצורך בסלילת כביש גישה בעלות של כחצי מיליארד ש"ח.

לאור האמור לעיל, נשכרו שירותי חברת גאודע לביצוע סקר לאיתור מבנים וחלופות בצפת להקמת מתחם הקבע. חלופה שכזו נמצאה בסמיכות למתחם הזמני של בית הספר לרפואה. מדובר בבית החולים לבריאות הנפש, המרפאה לגיל הרך והמרפאה להפרעות אכילה של בית החולים זיו. משרד הבריאות ובית החולים זיו מעוניינים בפינוי המבנים הנוכחיים המיושנים ובנייתם מחדש בתחומי בית החולים זיו. השטח שיתפנה כתוצאה מפינוי המבנים, כ-20 דונם, אמור לאפשר לאוניברסיטת בר אילן לבנות מבנים נוספים עבור בית הספר לרפואה, ויחד עם המתחם הזמני להוות את מתחם הקבע של בית הספר לרפואה. גם הזמינות של הקמת המתחם במיקום החדש על פני רמת רזים, נחשבת לגבוהה יותר באופן משמעותי.

לעניין תפעול בית הספר לרפואה, לרבות הצטיידות וגיוס חוקרים מרבית עלויות הצטיידות מתחם הקבע (כ-75% מתוך כלל תקציב

ההצטיידות) הינן בגין ריהוט מנהלתי והוראתי, ריהוט מעבדות וציוד מדעי בסיסי. עלויות נוספות בגין לוגיסטיקה, תקשורת, תקשוב ומולטימדיה נכללות גם כן בתקציב ההצטיידות. יצוין, כי חישוב נתוני העלויות מבוסס ברובו על ניסיון קודם שנצבר במסגרת פרויקט הקמת המבנה הזמני ובהשוואה אליו. בהתאם לכך, האוניברסיטה מעריכה, כי סך עלות ההצטיידות לטובת הקמת מבנה הקבע הינה כ-32 מלש"ח.

בנוסף לכך, בתכנון האקדמי שנערך עבור הקמת הפקולטה לרפואה, תכננה האוניברסיטה לקלוט כ-40 חוקרים, אשר מתוכם נקלטו עד כה כ-18. עפ"י דיון הפקולטה לרפואה, בשנים תשע"ו-תשע"ז צפויים להיקלט 5 חוקרים נוספים. התקציב עבור מענקי קליטת 23 החוקרים האמורים לעיל הינו חלק מתקציב הצטיידות המתחם הזמני, אשר נמצא בשלבי אישור במסגרת סיכומים בין-משרדיים. בהתאם לכך, מעריכה האוניברסיטה את עלות

מענקי קליטת 17 החוקרים הנוספים בכ-52 מיליוני ₪, המשקפים עלות של כ-780 אלפי דולר פר חוקר (פרוס על פני מספר שנים), ומשמשים בעיקר עבור רכישת ציוד מדעי ייעודי למחקר וכן התאמות ייעודיות למעבדות. במסגרת החלטה זו הממשלה מקצה תקציב של כ-32 מיליון ש"ח לנושא זה.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

עלות הקמת המתחם, לרבות פינוי המבנים והקמתם מחדש בבית החולים זיו, מוערכת ומשוערת, בכפוף לתכנון המפורט שיבוצע, במאות מיליוני ₪, שייפרסו על 5 שנות תקציב לפחות.

מסך תקציב זה ישנה מחויבות של אוניברסיטת בר אילן לממן מחצית מעלות ההקמה ומחויבות של הממשלה לממן מחצית מעלות ההקמה, כך שהעברת תקציב המדינה למבנה הקבע מותנית בגיוס תקציבים תואמים (MATCHING) על ידי אוניברסיטת בר אילן ממקורות לא ממשלתיים בקצב זהה. תקציב זה כולל תקציב הצטיידות ותקציב קליטת חוקרים.

למען הסר ספק, יובהר כי התקציב שיוקצה על ידי הממשלה לטובת הקמת מתחם הקבע והעתקת מבני משרד הבריאות לשטח בית החולים זיו, יהיה במסגרת התקציב הכולל שיוקצה על ידי הממשלה לתכנית הפיתוח הכלכלי של מחוז הצפון, על פי החלטת הממשלה מספר 146 מיום ה-28/6/2015.

נוסף על האמור לעיל, הקמת מתחם הקבע תגדיל את מספר בוגרי הרפואה בישראל, תסייע בצמצום פערי הבריאות בין מרכז הארץ לבין הנגב והגליל ותביא לתוספת של אלפי מקומות עבודה ומאות משפחות חדשות לגליל.

#### **תקציב**

התקציב המדויק ליישום ההחלטה ייקבע לאחר סיום עבודות התכנון המפורט להקמת מתחם הקבע והעתקת מבני משרד הבריאות לשטח בית החולים זיו.

למען הסר ספק, יובהר כי התקציב שיוקצה על ידי הממשלה לטובת הקמת מתחם הקבע והעתקת מבני משרד הבריאות לשטח בית החולים זיו, יהיה במסגרת התקציב הכולל שיוקצה על ידי הממשלה לתכנית הפיתוח הכלכלי של מחוז הצפון, על פי החלטת הממשלה מספר 146 מיום ה-28/6/2015.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם –**

לא רלוונטי.

#### **עמדת השרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם –**

שר החינוך - תומך

שר הבריאות - תומך

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת הממשלה מספר 4541 מיום ה-8/3/09.  
החלטת הממשלה מספר 1351 מיום ה-7/2/10.  
החלטת הממשלה מספר 2090 מיום ה-15/7/2010.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה –**

מצורפת בזאת.

**סיווגים**

- סיווג ראשי : ביצועי.
- סיווג משני : תהליך.
- תחום פעולה עיקרי : חברה וכלכלה.

מוגש על ידי ראש הממשלה  
ועל ידי השר לפיתוח הפריפריה, הנגב  
והגליל  
ועל ידי שר האוצר

ב' בסיון התשע"ו

08 ביוני 2016



**משרד האוצר**  
**המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל**

תאריך: ב' סיוון, תשע"ו

8 יוני, 2016

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**בית הספר לרפואה בצפת: הקמת מתחם הקבע**

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

1. ביום 8 למרץ 2009 קיבלה הממשלה את החלטה מס' 4541, שעניינה קביעת מיקום בית הספר החמישי לרפואה בצפת. בתוך כך הקימה הממשלה צוות בינמשרדי לתיאום בין כלל הגורמים הרלוונטיים לעניין ולקביעת התקציבים הנדרשים לביצוע המהלך. בהחלטת ממשלה מס' 1351 מיום 7 לפברואר 2010, הקימה הממשלה צוות שרים לקידום הקמת בית הספר לרפואה בצפת. בנוסף, בהחלטת הממשלה מס' 2090, מיום 15 ליולי 2010, שעניינה "בית הספר לרפואה בצפת: הקמת המתחם הזמני ומתחם הקבע", קבעה הממשלה, בין היתר, כי הקמת מתחם הקבע של בית הספר לרפואה, תתקצב על ידי הממשלה ואוניברסיטת בר אילן בחלקים שווים, וכי העברת תקציב המדינה למבנה הקבע מותנית בגיוס תקציבים תואמים על ידי אוניברסיטת בר אילן ממקורות לא ממשלתיים. כמו כן, הוקמה ועדה בינמשרדית לצורך בחינת היקף המימון המלא הנדרש להקמת הפקולטה.

2. בהמשך להחלטות הממשלה האמורות, מוצע כעת:

- (א) לקבוע את מימון התכנון המפורט של מתחם הקבע, וכן את מימון התכנון להעתקת מבני משרד הבריאות משטח מתחם הקבע לשטח בית החולים זיו;
- (ב) לקבוע את מימון תפעול המתחם הזמני של הפקולטה לרפואה, לרבות הצטיידות וגיוס חוקרים, לשנים 2016-2017.

3. תקצוב התכנון המפורט להקמת מתחם הקבע, יופעל על ידי המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, בליווי הוועדה הבינמשרדית שהוקמה בהחלטת ממשלה 2090. העברת תקציב המדינה יותנה בגיוס תקציב תואם על ידי האוניברסיטה. תכנון העתקת מבני משרד הבריאות משטח מתחם הקבע, יופעל על ידי משרד הבריאות.

4. מימון התפעול הזמני של מתחם הפקולטה, יופעל על ידי ות"ת. העברת תקציב המדינה יותנה בגיוס תקציב תואם על ידי האוניברסיטה.

5. כלל ההליכים המפורטים בהחלטה ינוהלו מבלי לפגוע בסמכויות המל"ג וות"ת או בסמכויות גורמי התכנון או כל גורם אחר, המוקנות להם על פי דין.



**משרד האוצר**  
**המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל**

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**  
בשים לב לאמור, ההחלטה אינה מעוררת קושי משפטי.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
הלשכה המשפטית של המועצה להשכלה גבוהה מסרה כי אין לה הערות להצעה בחיבטים המשפטיים.  
טרם התקבלה עמדה סופית מהלשכה המשפטית במשרד הבריאות.

**עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההחלטה:**  
אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה. חוות דעת זו מקובלת על היועצת המשפטית של משרד ראש  
הממשלה והיועץ המשפטי (בפועל) של משרד האוצר.

אריאל כהאן, עו"ד

י"א / >

היועץ המשפטי

המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל