

טיוטת חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל)(תיקון מס' _____), התשע"ו-2016 –
הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל)(תיקון מס' _____), התשע"ו- (להלן – הצעת החוק) 2016, המצי"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

ביום 5 בפברואר 2016 נכנס לתוקפו חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל)(תיקון מס' 12), התשע"ה-2015 (להלן – תיקון 12). במסגרת התיקון תוקן סעיף 20 לחוק קופות הגמל, התשס"ה-2015, כך שנקבע כי מעסיק לא יוכל להתנות את שיעור ההפקדות משכר העובד שהמעסיק נדרש להפקיד לקופת גמל למרכיב תשלומי המעסיק, לרבות השיעור משכר העובד שמשולם לרכישת אבדן כושר עבודה מכספי המעסיק ולמרכיב התשלומים בעבור פיצויים, בהפקדה לקופה מסוימת, לסוג מסוים של קופות או לקופה שיבחר העובד מתוך רשימה מסוימת של קופות. עוד קובע התיקון כי אם נקבעה בדין או בהסכם התניה על שיעור ההפקדות לקופת הגמל בניגוד להוראות כאמור, יהיה העובד זכאי לשיעור ההפקדות הגבוה מבין השיעורים המרביים שהמעסיק עשוי להפקיד לזכות העובד לפי הוראות הדין או ההסכם, עד לתיקון הדין או ההסכם.

ביום 23 בפברואר נחתם "הסכם קיבוצי כללי (מסגרת) להגדלת הפרשות לביטוח פנסיוני במשק בין נשיאות הארגונים העסקיים לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה" שבו נקבע, בין היתר, כי החל מיום 1 בינואר 2017 יהיה שיעור התשלומים למרכיב תשלומי המעביד אחיד לכל המוצרים הפנסיוניים ויעמוד ככלל על שיעור של 6.5%.

לאור ההסכם מוצע לקבוע כי אם נקבעה בדין או בהסכם התניה שלפיה שיעור ההפקדה למרכיב תשלומי המעסיק בקופת ביטוח ובקופת גמל לחיסכון עומד על שיעור מסוים משכרו של העובד שכולל את תשלום המעסיק לביטוח מועדף, בשיעור הדרוש להבטחת 75% משכרו של העובד לפחות שלא יעלה על שיעור של 2.5% משכרו של העובד, ושיעור ההפקדה לפי הדין או ההסכם למרכיב תשלומי המעסיק לסוג אחר של קופת גמל עומד על שיעור נמוך יותר, לא יראו בהוראות הדין או ההסכם כאמור כהתניה של מעסיק לגבי שיעור ההפקדה בעד עובד, בהפקדה לסוג מסוים של קופות והעובד יהיה זכאי לשיעור הפקדה למרכיב תשלומי המעסיק שלא יפחת מהקבוע בתוספת השלישית (6.25% החל מיום 1 ביולי 2016 ו-6.5% החל מיום 1 בינואר 2017). לעניין זה מוצע לקבוע כי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לשנות את התוספת השלישית.

נוכח השפעתו של התיקון המוצע על תיקון 12 וההסכמות האמורות בין נשיאות הארגונים העסקיים להסתדרות העובדים הכללית החדשה, מוצע לקבוע שתחילתו של החוק תהיה ביום 5 בפברואר 2016, שהוא יום תחילתו של תיקון 12.

נוכח האמור לעיל, וכדי שניתן יהיה להניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת בלא להמתין את השבועיים הקבועים בתקנון לעבודת הממשלה, כך שניתן יהיה לקדם את הליך החקיקה ולסיימו, ככל שניתן, עוד במסגרת המושב הנוכחי של הכנסת, מוצע להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לדון בהצעת החוק על דעת הממשלה. בנוסף, ועל מנת לאפשר דיון בהצעת החוק מבלי שיהיה צורך להמתין את התקופות המנויות בתקנון הכנסת, מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה להקדים את הדיונים בקריאה ראשונה ובקריאה שנייה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

ראה בדברי ההסבר.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09 אחר

מוגש על ידי שר האוצר

ר' באדר ב' התשע"ו
16 במרץ 2016

ר' באדר כ' התשע"ו
16 במרץ 2016

חוות דעת משפטית חלוצית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות חשרים

נושא הצעת ההחלטה:

הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר טיוטת חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל)(תיקון מס' _____), התשע"ו-2016, על דעת הממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

על פי סעיף 41(א) לתקנון הממשלה, הממשלה רשאית לקבוע כי החלטות ועדת שרים תהיינה "על דעת הממשלה", או כי עניין מסוים הנדון בוועדת שרים יהיה "על דעת הממשלה". דין החלטות ועדת שרים במקרה האמור כדין החלטות ממשלה בישיבתה. בהתאם לאמור, מוצע להסמין את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסומי של הצעת החוק וכן מוצע בהתאם לסעיפים 81(ג) ו-88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

נוכח השפעתו של התיקון המוצע על הוראות חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל)(תיקון מס' 12), התשע"ה-2015 (להלן – תיקון 12), וההסכמות המפורטות בדברי החסבר להצעת ההחלטה בין נשיאות הארגונים העסקיים להסתדרות העובדים הכללית החדשה, מוצע לקבוע שתחילתו של החוק תהיה ביום 5 בפברואר 2016, שהוא יום תחילתו של תיקון 12.

קשים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתורם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר הצמיד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה המוצעת.



היועץ המשפטי (כפועל), משרד האוצר

אסי מסינג

תחימה

תפקיד

שם

א. שם החוק המוצע

חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) (תיקון מס' __), התשע"ו-2016.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

ביום 5 בפברואר 2016 נכנס לתוקפו חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) (תיקון מס' 12), התשע"ה-2015 (להלן – תיקון 12). במסגרת התיקון תוקן סעיף 20 לחוק קופות הגמל, התשס"ה-2015, כך שנקבע כי מעסיק לא יוכל להתנות את שיעור ההפקדות משכר העובד שהמעסיק נדרש להפקיד לקופת גמל למרכיב תשלומי המעסיק, לרבות השיעור משכר העובד שמשולם לרכישת אבדן כושר עבודה מכספי המעסיק ולמרכיב התשלומים בעבור פיצויים, בהפקדה לקופה מסוימת, לסוג מסוים של קופות או לקופה שיבחר העובד מתוך רשימה מסוימת של קופות. עוד קובע התיקון כי אם נקבעה בדין או בהסכם התניה על שיעור ההפקדות לקופת הגמל בניגוד להוראות כאמור, יהיה העובד זכאי לשיעור ההפקדות הגבוה מבין השיעורים המרביים שהמעסיק עשוי להפקיד לזכות העובד לפי הוראות הדין או ההסכם, עד לתיקון הדין או ההסכם.

ביום 23 בפברואר נחתם "הסכם קיבוצי כללי (מסגרת) להגדלת הפרשות לביטוח פנסיוני במשק בין נשיאות הארגונים העסקיים לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה" שבו נקבע, בין היתר, כי החל מיום 1 בינואר 2017 יהיה שיעור התשלומים למרכיב תשלומי המעביד אחיד לכל המוצרים הפנסיוניים ויעמוד ככלל על שיעור של 6.5%.

לאור ההסכם מוצע לקבוע כי אם נקבעה בדין או בהסכם התניה שלפיה שיעור ההפקדה למרכיב תשלומי המעסיק בקופת ביטוח ובקופת גמל לחיסכון עומד על שיעור מסוים משכרו של העובד שכולל את תשלום המעסיק לביטוח מועדף, בשיעור הדרוש להבטחת 75% משכרו של העובד לפחות שלא יעלה על שיעור של 2.5% משכרו של העובד, ושיעור ההפקדה לפי הדין או ההסכם למרכיב תשלומי המעסיק לסוג אחר של קופת גמל עומד על שיעור נמוך יותר, לא יראו בהוראות הדין או ההסכם כאמור כהתניה של מעסיק לגבי שיעור ההפקדה בעד עובד, בהפקדה לסוג מסוים של קופות והעובד יהיה זכאי לשיעור הפקדה למרכיב תשלומי המעסיק שלא יפחת מהקבוע בתוספת השלישית (6.25% החל מיום 1 ביולי 2016 ו-6.5% החל מיום 1 בינואר 2017).

נוכח השפעתו של התיקון המוצע על תיקון 12 וההסכמות האמורות בין נשיאות הארגונים העסקיים להסתדרות העובדים הכללית החדשה, מוצע לקבוע שתחילתו של החוק תהיה ביום כ"ו בשבט התשע"ו (5 בפברואר 2016), שהוא יום תחילתו של תיקון 12.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקנו סעיפים בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005.

ד. השפעת החוק על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט המינהלי

אין.

ה. הערות משרדי ממשלה אחרים

אין.

ו. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי) מאשר כי אין קשיים משפטיים בטיוטת החוק.

ז. הממונה על התקציבים במשרד האוצר אינו מתנגד לטיוטת החוק.

ח. להלן נוסח החוק המוצע:

תיקון סעיף 20 1. בסעיף 20 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005¹
(להלן – החוק) –

(1) אחרי סעיף קטן (א2) יבוא:

"(א3) על אף האמור בסעיף קטן (א), נקבעה בדין או בהסכם התניה שלפיה שיעור ההפקדה למרכיב תשלומי המעסיק בקופת גמל מסוג מסוים בהתאם לדין או ההסכם עומד על שיעור מסוים משכרו של העובד שכולל תשלום של המעסיק בעד העובד לביטוח מועדף כהגדרתו בסעיף 32(14) לפקודת מס הכנסה², בשיעור הדרוש להבטחת 75% משכרו של העובד לפחות, שלא יעלה על שיעור של 2.5% משכרו של העובד, ושיעור ההפקדה לפי הדין או ההסכם למרכיב תשלומי המעסיק לסוג אחר של קופת גמל עומד על שיעור נמוך יותר, לא יראו בהוראות הדין או ההסכם כאמור כהתניה של מעסיק לגבי שיעור ההפקדה בעד עובד בהפקדה לסוג מסוים של קופות, וזאת כל עוד יהיה העובד זכאי לשיעור הפקדה למרכיב תשלומי המעסיק שלא יפחת משיעור ההפקדה הקבוע בתוספת השלישית; השר, באישור ועדת הכספים, רשאי, בצו, לשנות את התוספת השלישית; לענין זה, "מרכיב תשלומי המעסיק" – למעט תשלומי המעסיק למרכיב הפיצויים";

2. אחרי התוספת השניה לחוק יבוא:
שלישית

¹ ס"ח התשס"ה 889, התשע"ו, עמ' 14.
² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120

"תוספת שלישית

(סעיף 20(א1))

1. שיעור ההפקדה
שהעובד זכאי לו

(1) מיום כ"ו בשבט התשע"ו (5 בפברואר 2016)
עד ליום כ"ד בסיוון התשע"ו (30 ביוני 2016) –
שיעור ההפקדה למרכיב תשלומי המעסיק שנקבע
בדין או בהסכם לאותו סוג של קופת גמל;

(2) מיום כ"ה בסיוון התשע"ו (1 ביולי 2016)
עד ליום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2016) –
6.25%;

(3) מיום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017)
ואילך – 6.5%."

3. תחילתו של חוק זה מיום כ"ו בשבט התשע"ו (5 בפברואר 2016).

תחילה