

## סבסוד הוצאות פיתוח באזורי תעשייה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטות ממשלה מס' 3151(חכ/117) מיום 14.4.2011, מס' 487 מיום 3.7.2013 ומס' 1699 מיום 10.6.2014 בנושא סבסוד פיתוח אזורי תעשייה באזורי פיתוח:

1. על מנת להמשיך לעודד שיווקן של קרקעות לתעשייה באזורי התעשייה הבאים: אזורי תעשייה אשר בהם משרד הכלכלה והתעשייה הוא הגורם המפתח וגובה הוצאות פיתוח, המצויים באזורים הקבועים לפי סעיף 40 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 ואזורי התעשייה בהם משרד הכלכלה והתעשייה פועל כגורם ממליץ ומסייע למינהל האזרחי בתחומים אלו באיו"ש (כל אזורי התעשייה הללו יקראו להלן – אזורי התעשייה), לאפשר המשך סבסוד הוצאות פיתוח כמפורט בסעיף 2 להלן. היקף הסבסוד לא יחרוג מהתקציב שאושר לשנת התקציב.
2. לשם ביצוע החלטה זו בשנים 2016 ו-2017, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה יבחן אם להעניק סבסוד של הוצאות פיתוח בכל או במי מאזורי התעשייה, ואת שיעורי הסבסוד של הוצאות הפיתוח באזור התעשייה הרלוונטי. שיעורי הסבסוד כאמור ייקבעו בהתאם לקריטריונים מקצועיים שיגובשו על ידי מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה ביחד עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר.
3. החלטה זו מחליפה את החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 10.6.2014 והיא בנוסף לכל החלטות הממשלה הייעודיות בנושא סבסוד הוצאות פיתוח באזורי תעשייה ותקצובם, וההחלטות בנושא שיעורי הסבסוד כדלהלן: החלטת הממשלה מס' 546 מיום 14.7.2013 והחלטת הממשלה מס' 2017 מיום 21.9.2014.

## דברי הסבר

### רקע כללי

משרד הכלכלה והתעשייה אחראי לפיתוחם ושיווקם של כ- 80 אזורי תעשייה ברחבי הארץ הנמצאים באזורי פיתוח ובאיו"ש ( באיו"ש המשרד פועל כגורם ממליץ ומסייע למינהל האזרחי בתחומים אלו). משרד הכלכלה והתעשייה פועל רבות בייזום, איתור והמלצה על הקצאת קרקעות לתעשייה, לרבות באמצעות תכנון, הקמה ואכלוס אזורי תעשייה.

שיווק הקרקעות באזורי התעשייה מטרתו סיוע לקידום האוכלוסייה המקומית והעלאת רמת החיים באזורים אלו כדלקמן:

1. הקמת מפעלים חדשים או העתקת מפעלים מאזור המרכז תסייע ליצירת מקומות עבודה יציבים ונוספים באזורים אלו.

2. יצירת מקומות עבודה חדשים, אטרקטיביים ואיכותיים ביישובים הסמוכים לאזורי התעשייה דבר המהווה מנוף להעלאת רמת החיים ביישובים הסמוכים לאזורי התעשייה וגורם מחזק לאוכלוסייה המקומית בתחומים נוספים על תחום התעסוקה, כגון: בריאות, חינוך, תרבות ושעות הפנאי.

לצורך עידוד הקמת מפעלי התעשייה באזורי התעשייה קיים צורך ממשי ומהותי ביצירת תמריצים שונים ובין השאר, באמצעות סבסוד עלויות הוצאות הפיתוח הנדרשות לשם פיתוח הקרקע המוקצית ליזם לצורך הקמת מפעל.

פיתוח אזורי תעשייה משמש את מדינת ישראל, באמצעות משרד הכלכלה והתעשייה, ככלי ממדרגה ראשונה הבא לסייע לצמיחה במשק הישראלי ולמיגור האבטלה.

**בעבור הקרקע המפותחת גובה המדינה החזר בגין הוצאותיה הריאליות בפיתוח הקרקע, ובניכוי שיעור הסבסוד כפי שנקבע על ידי מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה בתיאום אגף תקציבים במשרד האוצר. נמצא, כי סבסוד הוצאות הפיתוח, יש בכוחו להאיץ את שיווק הקרקעות. לאור כך, מוצע להמשיך לאפשר סבסוד הוצאות הפיתוח באזורי התעשייה, אשר בהם משרד הכלכלה והתעשייה הוא הגורם המפתח וגובה הוצאות פיתוח ובכך להמשיך את התמרוץ לשיווקם של קרקעות לתעשייה באזורי התעשייה כאמור.**

מטרת ההחלטה היא הסמכת מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר להחליט אם להעניק סבסוד של הוצאות פיתוח בכל או במי מאזורי התעשייה, ואת שיעור הסבסוד לאזור הרלוונטי בהתאם לקריטריונים שיקבעו לעניין שיעור הסבסוד.

במהלך השנים 2016-2017 יבחנו הגורמים המקצועיים במשרד הכלכלה והתעשייה ובאגף התקציבים באוצר אם מודל הסבסוד משיג מטרתו והאם יש צורך בהתאמתו / שינויו. בהתאם לתוצאות בדיקה זו ניתן יהיה להבנות ההסדר המשפטי הנדרש לעיגונו בהמשך.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

בשנים 2013-2014 שווקו מגרשים ליזמים חדשים ומגרשים לצורך הרחבת מפעלים קיימים כ- 1,300 דונם באזורי תעשייה.

ההשפעה על משק המדינה באה לידי ביטוי בעידוד שיווק קרקעות והבאת יזמים לאזורי תעשייה ע"י מתן תמריצים וכתוצאה מכך הגדלת היקף הדרישה לעובדים במפעלים החדשים שמוקמים או במפעלים שהורחבו.

ע"פ מחקרו של דוד גאייר ז"ל, אשר פורסם בשנת 2011 ועסק בנושא השטחים הדרושים בתעשייה למועסק והיקף המועסקים הצפוי בתעשייה, על כל דונם שנבנה לצורכי מפעלים מייצרים, מתווספים למעגל העבודה חמישה עובדים נוספים.

### תקציב

התקציב הנדרש לפיתוח וניהול אזורי התעשייה הוא 130 מיליון ₪ בשנת 2016.

התקציב הנדרש לפיתוח וניהול אזורי התעשייה בשנת 2017 - יהיה כפי שיאושר בתקציב המדינה לשנה זו.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

ההצעה מובאת לממשלה על דעת אגף תקציבים במשרד האוצר.

**החלטות ממשלה בנושא משנים קודמות :**

החלטה 3968 מיום 24.7.2005

החלטה 1005 מיום 7.1.2007

החלטה 3697 מיום 24.8.2008

החלטה 3151 (חכ/117) מיום 14.4.2011

החלטה 487 מיום 3.7.2013

החלטה 1298 מיום 1.2.2014

החלטה 1699 מיום 10.6.2014 החלטה 546 מיום 14.7.2013

החלטה 2017 מיום 21.9.2014

החלטה 2025 מיום 23.9.2014

החלטה 959 מיום 10.1.2016

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

היועץ המשפטי של משרד הכלכלה והתעשייה סומך את ידו על הצעת החלטה זו

**סיווגים**

סיווג ראשי : 01 ביצועי

סיווג משני : אין

תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר הכלכלה והתעשייה

כ"ד בשבט התשע"ו  
03 בפברואר 2016



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות שרים

נושא הצעת ההחלטה:

סבסוד הוצאות פיתוח באזורי תעשייה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. תקנות 25(5)(א) ו-25(5)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: התקנות) מסמיכות את משרד הכלכלה והתעשייה להמליץ לרשות מקרקעי ישראל על הקצאת קרקע בפטור ממכרז למפעל שתחום עיסוקו תעשייה או מלאכה או בניית מבני תעשייה להשכרה (להלן: המלצה להקצאה בפטור) באזורי עדיפות לאומית שהינם בהתאם לתקנות האזורים אשר נקבעו בהתאם לסעיף 40 ד לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.
2. סעיף 15 לפקודה 402.1 נוהל פעולה אג"מ מב"ת להקצאת אדמות מדינה לצרכי התיישבות, מאפריל 1980, מסמיק את הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש באיו"ש לפעול בהתאם לנוהלים המקובלים ברשות מקרקעי ישראל, בנושא החכרת קרקעות לצרכי התיישבות. היות שיחסי הגומלין בין משרד הכלכלה והתעשייה לבין הממונה על הרכוש הממשלתי הנטוש באיו"ש הם כיחסי הגומלין בין משרד הכלכלה והתעשייה לבין רשות מקרקעי ישראל, המלצה להקצאה בפטור באיו"ש ניתנת ע"י משרד הכלכלה והתעשייה לממונה על הרכוש הממשלתי הנטוש באיו"ש.
3. מאחר שסבסוד הוצאות הפיתוח הינו פעולה משלימה ואינהרנטית להקצאת הקרקע ממילא היא מוגבלת לקרקע הנמצאת באזורים המפורטים בסעיפים 1 ו-2 לעיל.
4. סעיף 2 להחלטת ממשלה 1699 מיום 10.6.2014 קובע, כי שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח לקרקעות אשר ישווקו בשנים 2014-2015 ייקבע על ידי מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה בתיאום עם אגף תקציבים במשרד האוצר. אולם, לא הוחלט כיצד ייקבעו שיעורי הסבסוד לשנת 2016 ואילך.
5. לפיכך, מוצע כי מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה יבחן אם להעניק סבסוד של הוצאות פיתוח בכל או במי מאזורי התעשייה ואת שיעורי הסבסוד בשנים 2016-2017. שיעורי הסבסוד כאמור יקבעו במסלול מינהלי בהתאם לקריטריונים מקצועיים שיגובשו ע"י מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה יחד עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר.
6. קביעת הקריטריונים תדרוש בחינת כל ההיבטים הנוגעים למשמעות סבסוד עלויות הפיתוח של אזורים שונים.
7. במהלך השנים 2016-2017 יבחנו הגורמים המקצועיים במשרד הכלכלה והתעשייה ובאגף התקציבים באוצר אם מודל הסבסוד משיג מטרותיו והאם יש צורך בהתאמתו / שינויו. בהתאם לתוצאות בדיקה זו ניתן יהיה להבנות ההסדר המשפטי הנדרש לעיגונו בהמשך.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

לאור האמור לעיל, אין.

עמדת היועץ המשפטי של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:




**עמדת היועץ המשפטי למשרד האוצר :**

בשים לב לכך שמודל הסבסוד יבחן במהלך השנים 2016-17, הרי שאין מניעה משפטית.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשן מגיש את ההצעה:**

היועץ המשפטי של משרד הכלכלה והתעשייה סומך ידו על ההצעה.

  
**אילת זלדין**  
**המשנה ליועץ המשפטי**  
**משרד הכלכלה והתעשייה**



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1699 של הממשלה מיום 10.06.2014.

1699.

סבסוד הוצאות פיתוח באזורי תעשייה באזורי פיתוח

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 3151(חכ/117) מיום 14.4.2011 ומס' 487 מיום 3.7.2013 בנושא סבסוד פיתוח אזורי תעשייה באזורי פיתוח:

1. להמשיך בשיווקן של קרקעות לתעשייה באזורי התעשייה, אשר בהן משרד הכלכלה הוא הגורם המפתח וגובה הוצאות פיתוח, ומצויות באזורים הקבועים לפי סעיף 40 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן – אזורי התעשייה) ובכפוף לאמור בסעיף 2 להלן. היקף השיווק לא יחרוג מהתקציב שאושר לשנת התקציב.

2. לשם ביצוע החלטה זו בשנים 2014 ו-2015, מנכ"ל משרד הכלכלה יבחן אם להעניק סבסוד של הוצאות פיתוח בכל או במי מאזורי הפיתוח לפי סעיף 40 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, ואת שיעורי הסבסוד של הוצאות הפיתוח באזורי התעשייה באזור הפיתוח הרלוונטי. שיעורי הסבסוד כאמור ייקבעו בהתאם לקריטריונים מקצועיים שיגובשו על ידי מנכ"ל משרד הכלכלה ביחד עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

3. החלטה זו היא בנוסף לכל החלטות הממשלה שהתקבלו בנושא פיתוח אזורי תעשייה בפריפריה ובמגזר המיעוטים.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.