

## תזכיר חוק לתיקון חוק מס ערך מוסף (פטור ממס בשירותי תחבורה ציבורית ומים)

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 58 בתקנון לעבודת הממשלה להנחות את השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ואת שר האוצר לקדם במשותף תזכיר חוק לתיקון חוק מס ערך מוסף, תשל"ו-1975, לעניין מע"מ אפס לתחבורה ציבורית, למים ולחשמל למעוטי יכולת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בכוונת השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ושר האוצר, להפיץ תזכיר חוק לתיקון חוק ערך מוסף. מטרת התיקון המוצע היא פטור ממס בשירותי תחבורה ציבורית מים וחשמל למיעוטי יכולת.

בהחלטת הממשלה מספר 718 מיום ה-15/11/15 הוסמכו שר האוצר והשר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ליישם את החלטת הממשלה מספר 413 מיום ה-5/8/2015, שעניינה מימון הפחתת מע"מ אפס לתחבורה ציבורית, למים ולחשמל למעוטי יכולת באופן המיטבי עד ליום ה-1/1/2016. שר האוצר והשר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יגישו תזכיר חוק בנושא.

למדינת ישראל אינטרס לעודד השימוש בתחבורה ציבורית, ולראייה, כבר כיום התחבורה הציבורית מסובסדת מדי שנה בעלות של מיליארדי שקלים לתקציב המדינה. תחבורה ציבורית היא מוצר בסיסי שנמצא בפיקוח ואין חשש להשפעות רוחב כתוצאה מהורדת המע"מ.

השימוש בתחבורה הציבורית הוא רגסיבי. שיעור ההוצאה ביחס להכנסת משק הבית עולה ככל שמשק הבית משויך לעשירונים התחתונים יותר, והדבר אף משמעותי יותר לאור העובדה שבעשירון התחתון רק ל-30% ממשקי הבית יש בעלות על שיעור הבעלות על רכב אחד וכמעט שאין משק בית עם בעלות על שתי מכוניות. על כן, משקי בית אלו תלויים אף יותר בשימוש בתחבורה הציבורית.

בעניין המיס, בעבר המיס סופקו על ידי הרשויות אשר פועלות כמוסד ללא כוונת רווח (מלכ"ר), ומשכך היו פטורות מתשלום מע"מ על התעריף. עם הקמת תאגידי המיס במרבית הרשויות המקומיות בארץ, החלו הצרכנים להיות מחויבים במע"מ על צריכת המיס שלהם וזאת בהתאם לחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001 ולכללי המיס (תעריפי מים שמספקים ספקים מקומיים), התשנ"ד - 1994. החיוב במע"מ הביא לייקור בחשבונות המיס לצרכנים.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

הורדת המע"מ על התחבורה הציבורית תיתן תמריץ למשקי בית לעשות שימוש בתחבורה הציבורית, ובמקביל תגדיל את ההכנסה הפנויה של משקי הבית מהעשירונים התחתונים. ביטול המע"מ מתשלומי חשבונות המיס יחול אך ורק על כמות הצריכה הראשונית של משק הבית שעומדת על 3.5 מ"ק לחודש לנפש. באופן זה יוזלו משמעותית חשבונות המיס של הצרכנים, בעיקר חשבונות המיס של הצרכנים החלשים יותר.

### תקציב

לא רלוונטי.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

### עמדת השרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת הממשלה מספר 718 מיום ה-15/11/15

החלטת הממשלה מספר 413 מיום ה-5/8/2015

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת בזאת.

**סיווגים**

- סיווג ראשי: תהליך.
- סיווג משני: תהליך.
- תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה.

מוגש על ידי שר האוצר  
ועל ידי השר לפיתוח הבריאות, הנגב  
והגליל

י"א בטבת התשע"ו  
23 בדצמבר 2015



## המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל

24 דצמבר 2015

י"ב טבת תשע"ו

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

תזכיר חוק לתיקון חוק מס ערך מוסף (פטור ממס בשירותי תחבורה ציבורית מים וחשמל למיעוטי יכולת)

#### תמצית ההצעה בהתייחס לחיבטיה המשפטיים:

השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ושר האוצר מבקשים לקדם במשותף תזכיר חוק לתיקון חוק מס ערך מוסף, תשל"ו-1975 לעניין מע"מ אפס לתחבורה ציבורית, למים ולחשמל למיעוטי יכולת (להלן: "תזכיר החוק"). הסמכות להפצת תזכיר החוק מצויה בידי שר האוצר. לפיכך, בהתאם לסעיף 58(ג) לתקנון עבודת הממשלה ה-34, באו השרים בדברים והגיעו להסכמה כי תזכיר החוק יופץ על ידי שניהם במשותף.

#### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מקודמת בהתאם להסכמת השרים מכת סעיף 58(ג) לתקנון עבודת הממשלה ה-34, ובהמשך להחלטות הממשלה מספר 413 מיום 5.8.2015 ו- 718 מיום 15.11.2015 מכוחן הוסמכו השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ושר האוצר, לקדם את הפחתת מע"מ אפס לתחבורה ציבורית, למים ולחשמל למיעוטי יכולת.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין הסתייגות משפטית.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי למשרד האוצר – אין הסתייגות משפטית.

סימה אגינסקי, עו"ד

מנהלת מחלקה בכירה  
המחלקה המשפטית



המשרד  
לפיתוח  
הפריפריה  
הנגב והגליל

בית אמות משפט, שדרות שאול המלך 8, תל-אביב  
טלפון: 03-6060700 פקס: 03-6958414