

## מענה להוצאות מיוחדות לשנת 2015 לרשויות מקומיות באזור יהודה ושומרון

### הצעה להחלטה

**מ ח ל י ט י ם**, להקצות, בשנת 2015, את התקציבים והסכומים הבאים:

1. מענק ביטחוני - מענק ביטחוני חד פעמי בהיקף של 32.2 מלש"ח. משרד האוצר יעביר את הסך האמור למשרד הפנים כתקציב תוספתי ייעודי. משרד הפנים יקצה את התקציבים לרשויות המקומיות ביהודה ושומרון בהתאם לקריטריונים שיקבע.
2. מענק התיישבות צעירה - מענק חד פעמי בהיקף של 32.3 מלש"ח.
  - א. משרד האוצר יעביר את הסך האמור למשרד הפנים כתקציב תוספתי ייעודי. משרד הפנים יקצה את התקציבים לרשויות המקומיות בהתיישבות הצעירה ביהודה ושומרון שניתן להן מענק זה בשנת 2014, על פי אותם קריטריונים שלפיהם ניתן המענק בשנת 2014.
  - ב. שר האוצר יתקן את כתב המינוי לצוות לבחינת מענקי התיישבות צעירה מיום 1 בנובמבר 2015, כך שהצוות יבחן את המשך התקצוב למענקי התיישבות צעירה גם ביחס ליישובים ביהודה ושומרון. מודגש כי אפשרות מתן מענקי התיישבות צעירה נוספים בעתיד תיבחן אך ורק לאחר השלמת עבודת הצוות והגשת המלצותיו.
3. תקצוב תחנות הזנקה של עזרה ראשונה - להקצות סך של 5.5 מלש"ח לטובת תגבור שירותי ההזנקה ביהודה ושומרון. משרד האוצר יעביר את הסך האמור למשרד הבריאות כתקציב תוספתי ייעודי.
4. משרד האוצר יפעל להעברת התקצוב כאמור באופן מיידי. בטרם העברת מענקים כאמור בהחלטה זו לרשויות המקומיות, יובהר לרשויות המקומיות, למען הסר ספק, כי השימוש בכספים האמורים על ידן, ייעשה בכפוף לכל דין ולפעילות חוקית בלבד.

### דברי הסבר

באשר למענק הביטחוני - היישובים היהודיים ביהודה ושומרון חווים מזה שנים רבות מציאות ביטחונית ייחודית על בסיס יומיומי בשל מיקומם הגאוגרפי הסמוך ליישובים הפלסטינים ביהודה ושומרון. מציאות זו כוללת פיגועי טרור ופעולות חבלניות נוספות המקשות על שגרת החיים באזור ומטילה על הרשויות באזור הוצאות מיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני. בשל כך, ניתנו במשך השנים לרשויות המקומיות ביהודה ושומרון מענקים ביטחוניים. על כן, מוצע להקצות מענק זה לרשויות המקומיות ביהודה ושומרון גם השנה לשם מתן מענה לצרכים הביטחוניים.

באשר למענק ההתיישבות הצעירה - סיוע נוסף שניתן ברשויות המקומיות באיו"ש הוא מענק ההתיישבות צעירה, אשר ניתן במהלך השנים במטרה לשפות את היישובים העומדים בקריטריונים לקבלת סיוע מהסוכנות היהודית כהתיישבות צעירה, אולם עקב הימצאותם בתחומי איו"ש לא קיבלו מהסוכנות היהודית סיוע כאמור. סיוע דומה ניתן גם לרשויות בגולן, בבקעת הירדן ובמעלה אפרים.

נוכח שינויים הנוגעים לתקצוב של הסוכנות היהודית ביחס ליישובים בשטח מדינת ישראל, ניתנה הנחיה משפטית באשר לבחינת המשך מתן המענק ליישובים אלה, וסוכם: א. להפעיל מתווה מדורג של הפחתת המענק. ב. להקים צוות מקצועי לבחינת הסוגיה. בחינה זו טרם הושלמה עובר לשנת 2015, ולכן סוכם ביחס לשנת 2015, על דעת משרד המשפטים, לאשר מתן סיוע לרשויות מקומיות בגולן, בבקעת הירדן ובמעלה אפרים בהיקף של 85% מגובה המענק שניתן בשנת 2014. סיכום זה נעשה על יסוד הסתמכותן של הרשויות המקומיות שקיבלו את המענק לאורך השנים ועל רקע הקמת צוות מקצועי שיבחן את הסוגיה. על אף שבג"צ פסק כי "מדיניות כלכלית מיטיבה אינה יוצרת זכות קנויה להמשך המדיניות, אף לא כאשר אדם ביסס את התכנון הכלכלי ארוך הטווח שלו על קיומה של המדיניות..." ברם הסתמכות זו היא עניין שהרשות המנהלית רשאית להתחשב בו במכלול שיקוליה.

בהתחשב בהסתמכות הרשויות המקומיות ביהודה ושומרון על קבלת המענק כאמור, ועל רקע הקמתו של צוות מקצועי שיבחן את המשך התקצוב למענק זה, מוצע להחיל גם על רשויות אלה הסדר דומה לזה שנקבע ביחס לרשויות בגולן, בבקעה ובמעלה אפרים, בשנת 2015, על פי אותם עקרונות: התקציב שמוצע להעבירו יהא בשיעור 85% מהסכום שנקצב לשנת 2014, יועבר רק לאותן רשויות שקיבלוהו בשנת 2014, על פי אותם קריטריונים ששימשו בהעברת התקציב בשנת 2014, ואפשרות מתן מענקים נוספים תהא אך ורק לאחר השלמת עבודת הצוות והגשת המלצותיו.

ביום 1 בנובמבר 2015 מינה שר האוצר בממשלה המכהנת צוות מקצועי בראשות מנכ"ל משרד האוצר, ובהשתתפות מנכ"לית משרד הפנים, מנכ"לית משרד המשפטים, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, החשבת הכללית במשרד האוצר והיועץ המשפטי במשרד האוצר, שיבחן את המשך התקצוב למענקי ההתיישבות צעירה באזורי הגולן, הבקעה ומעלה אפרים. בכתב המינוי נקבע כי הצוות יגיש את המלצותיו בתוך 90 ימים ממועד הקמתו - קרי עד לסוף ינואר 2016.

כאמור, משמוצע להחיל על הרשויות המקומיות ביהודה ושומרון הסדר דומה לזה שנקבע ביחס לרשויות בגולן, בבקעה ובמעלה אפרים לשנת 2015, היינו, כי המענק יוקצה רק לרשויות מקומיות שקיבלוהו בשנת 2014, על פי אותם קריטריונים ובהיקף של 85%

מהסכום שניתן להן בשנת 2014, וכי אפשרות מתן מענקים נוספים תיעשה אך ורק לאחר השלמת עבודת הצוות והגשת המלצותיו - מוצע לתקן את כתב המינוי של הצוות המקצועי, כך שיבחן את המשך התקצוב למענקי התיישבות צעירה גם ביחס לרשויות המקומיות ביהודה ובשומרון.

מוצע להמליץ כי כתב המינוי יתוקן גם באופן שייקבע בו שהמלצות הצוות ימסרו עד יום 31.03.2016.

באשר לתקצוב תחנות הזנקה של עזרה ראשונה - מוצע לתגבר את פעילות תחנות הזנקה באיו"ש, נוכח המצב הביטחוני השורר באזור.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

חיזוק החוסן הביטחוני.

#### **תקציב**

כמפורט בגוף ההחלטה.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר – תומך.

שר הפנים – תומך.

שר הבריאות – תומך.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות הדעת מצורפת.

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: 01ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

ה' בטבת התשע"ו  
17 בדצמבר 2015



חיועצת המשפטית

ירושלים, ה' בטבת התשע"ו

17 בדצמבר 2015

סימוכין: 1369553376

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת החלטה:

מענה להוצאות מיוחדות לשנת 2015 לרשויות מקומיות באזור יהודה ושומרון.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע להקצות לרשויות מקומיות ביהודה ובשומרון, בשנת 2015, מענק בטחוני, מענק התיישבות צעירה ותקצוב תחנות הזנקה של עזרה ראשונה, בסכום כולל של 70 מיליון ש"ח.

באשר למענק הביטחוני – כפי שמצוין בדברי ההסבר להצעה, המציאות הביטחונית שאותה חווים היישובים היהודיים ביהודה ובשומרון כוללת פיגועי טרור ופעולות תבליניות נוספות, המקשות על שגרת החיים באזור ומטילה על הרשויות באזור הוצאות מיוחדות. בשל כך, ניתנו במשך השנים לרשויות המקומיות ביהודה ובשומרון מענקים ביטחוניים. על כן, מוצע להקצות לרשויות המקומיות מענק בסך של 32.2 מלש"ח, בהתאם לקריטריונים שיקבע משרד הפנים, לשם מתן מענה לצרכים הבטחוניים.

באשר למענק ההתיישבות הצעירה – כפי שמצוין בדברי ההסבר להצעה, מענק זה ניתן במהלך השנים במטרה לשפות את היישובים העומדים בקריטריונים לקבלת סיוע מהסוכנות היהודית כהתיישבות צעירה, אולם עקב הימצאותם מחוץ לתחומי ה"תקו הירוק" לא קיבלו מהסוכנות היהודית סיוע כאמור. סיוע דומה ניתן במהלך השנים האחרונות גם לרשויות בגולן, בבקעת הירדן ובמעלה אפרים. נוכח שינויים הנוגעים לתקצוב של הסוכנות היהודית ביחס ליישובים בתוך תחומי ה"תקו הירוק", ניתנה הנחיה משפטית באשר לבחינת המשך מתן המענק ביישובים אלה, וסוכם כי יופעל מתווה מדורג של הפחתת המענק, וכי יוקם צוות מקצועי לבחינת הסוגיה. בחינה זו טרם הושלמה עובר לשנת 2015, ולכן סוכם ביחס לשנת 2015, על דעת משרד המשפטים, לאשר מתן סיוע לרשויות מקומיות בגולן, בבקעת הירדן ובמעלה אפרים בהיקף של 85% מגובה המענק שניתן בשנת 2014.

סיכום זה נעשה על יסוד הסתמכותן של הרשויות המקומיות שקיבלו את המענק לאורך השנים, ועל רקע הקמתו של צוות מקצועי שיבחן את המשך התקצוב למענק זה. בבג"ץ 3644/06 שהנו נ' משרד האוצר נקבע כי "מדיניות כלכלית מיטיבה, דוגמת פטור ממס, איננה יוצרת זכות קנויה להמשך המדיניות, אף לא כאשר אדם ביסס את התכנון הכלכלי ארוך הטווח שלו על קיומה של המדיניות...", ועל כן אין חובה להעביר את מענק ההתיישבות הצעירה לרשויות המקומיות. עם זאת, התחשבות בהסתמכות זו, ומתן מענק בשיעור 85% מסכום המענק שניתן

בשנת 2014 לרשויות שקיבלוהו בשנת 2014 ועל פי אותם קריטריונים ועל רקע ההחלטה כי מענקים נוספים יינתנו רק לאחר השלמת עבודת הצוות והגשת המלצותיו, הם בגדר מתחם הסבירות.

ביום 1 בנובמבר 2015 מינה שר האוצר בממשלה המכהנת צוות בראשות מנכ"ל משרד האוצר, שיבחן את המשך התקצוב למענקי התיישבות צעירה באזורי הגולן, הבקעה ומעלה אפרים. בכתב המינוי נקבע כי הצוות יגיש את המלצותיו בתוך 90 ימים ממועד הקמתו - קרי עד לסוף ינואר 2016.

בהתחשב בהסתמכות הרשויות המקומיות ביהודה ובשומרון על קבלת המענק כאמור, ועל רקע הקמתו של צוות מקצועי שיבחן את המשך התקצוב למענק זה, מוצע להחיל גם על רשויות אלה הסדר דומה לזה שנקבע ביחס לרשויות בגולן, בבקעה ובמעלה אפרים, בשנת 2015, על פי אותם עקרונות: התקציב שמוצע להעבירו יהא בשיעור 85% מהסכום שנקצב לשנת 2014, יועבר רק לאותן רשויות שקיבלוהו בשנת 2014, על פי אותם קריטריונים ששימשו בהעברת התקציב בשנת 2014, ואפשרות מתן מענקים נוספים תהא אך ורק לאחר השלמת עבודת הצוות והגשת המלצותיו.

כאמור, משמוצע להחיל על הרשויות המקומיות ביהודה ובשומרון הסדר דומה לזה שנקבע ביחס לרשויות בגולן, בבקעה ובמעלה אפרים לשנת 2015 - מוצע לתקן את כתב המינוי של הצוות המקצועי, כך שיבחן את המשך התקצוב למענקי התיישבות צעירה גם ביחס לרשויות המקומיות ביהודה ובשומרון.

באשר לתקצוב תחנות הזנקה של עזרה ראשונה – מוצע להקצות סך של 5.5 מלש"ח לטובת תגבור שירותי ההזנקה ביהודה ובשומרון, נוכח המצב הבטחוני השורר באזור.

עוד מוצע, כי בטרם העברת מענקים כאמור בהצעת ההחלטה לרשויות המקומיות, יובהר לרשויות המקומיות כי השימוש בכספים האמורים על ידן, ייעשה בכפוף לכל דין ולפעילות חוקית. זאת, בין היתר, כפי שעולה מהנחיית היועץ המשפטי לממשלה במכתבו אל חברי הממשלה מיום 30 במאי 2006 בנושא "שימוש במשאבי ממשלה – מאחזים בלתי חוקיים", שלפיה מוטלת חובה על כל גורם ממשלתי להימנע ממימון ומסיוע או מכל שימוש אחר במשאבי ממשלה לפעילות בלתי חוקית, וכן חובה לוודא, בטרם העברת כספים או סיוע אחר, כי הם משמשים למטרה חוקית בלבד.

#### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

#### עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת החלטה בנוסח קודם הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים ביום 24 בנובמבר 2015. הצעת החלטה מעודכנת בנוסח המוצע כעת, הופצה ליועצים המשפטיים ביום 16 בדצמבר 2015. היועצת המשפטית של משרד הבריאות מסרה כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה. היועצים המשפטיים של יתר המשרדים לא העבירו התנגדויות לנוסח שהוגש.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

בהתייחס לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



---

אורלי פישמן אורן, עו"ד  
סגנית בכירה ליועצת המשפטית