

2. טיוטת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצאי צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס'...), התשע"ו-2015 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

**מ ח ל י ט י ם :**

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצאי צבא בשירות בתי הסוהר (תיקון מס' ), התשע"ו – 2015, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לחקיקה לאשר על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

## דברי הסבר

### רקע כללי

שירות חיילים בשירות חובה ביחידות ביטחוניות בשירות בתי הסוהר - סעיף 24ב לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986 (להלן – החוק), שעניינו "שירות ביחידות ביטחוניות בשירות בתי הסוהר", מאפשר את הצבתו של יוצא צבא ביחידות של שירות בתי הסוהר שתפקידן הוא אבטחת בתי סוהר המשמשים להחזקת אסירים ביטחוניים בלבד או של אגפים בבתי הסוהר המשמשים להחזקת אסירים כאמור ולצורך אבטחתם של אסירים כאמור וליוויים. כן מאפשר הסעיף הצבת חיילים ביחידות אחרות של שירות בתי הסוהר בתפקידים של שירותי מנהלה הנוגעים לארגון כוח אדם וטיפול בפרט שינתנו רק ליוצא צבא שהוצב לשרת בשירות בתי הסוהר.

סעיף זה נוסף לחוק ביום ה' באדר א' התשס"ה (14 בפברואר 2005) כהוראת שעה לתקופה של שלוש שנים, במסגרת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצא צבא בשירות בתי הסוהר), התשס"ה-2005 (להלן – הוראת השעה).

תוקפה של הוראת השעה הוארך כמה פעמים ולאחרונה עד יום י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015), זאת במסגרת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצאי צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס' 6), התשע"ב-2012.

יצוין כי נושא הצבת יוצאי צבא ביחידות של שירות בתי הסוהר בכללותו והגבלת הצבתם של יוצאי הצבא ביחידות מסוימות בפרט, נבחן כל העת בידי משרד הביטחון, המשרד לביטחון הפנים, צבא הגנה לישראל ושירות בתי הסוהר וימשיך להיבחן גם בשנים הקרובות.

הכוונה היא בשנים הקרובות לצמצם הדרגתית מסגרות של חיילים מחוץ לסד"כ צה"ל. בהצעת החלטה מקבילה מוצע לקבוע את מספר החיילים המוצבים בשירות בתי הסוהר בשנים הקרובות (להלן-הצעת ההחלטה המקבילה).

עם זאת, מאחר ותהליך הצמצום הוא הדרגתי, וגם בשנים הקרובות תידרש הצבה של חיילים בשירות חובה בשירות בתי הסוהר, מוצע להאריך את תוקפה של הוראת השעה עד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018).

יודגש כי הצבת יוצא צבא בשירות בתי הסוהר לפי סעיף 24ב לחוק, נעשית בהסכמתו של יוצא הצבא. כמו כן יובהר, כי ליוצאי צבא המוצבים בשירות בתי הסוהר יש מעמד זהה לחיילי צבא הגנה לישראל, בכל הקשור לחוקים הנוגעים לחיילים משוחררים ולחוקי השיקום.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

### תקציב

אין השפעה תקציבית

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

המשך המצב הקיים היום תוך הפחתה במספר החיילים המוצבים מחוץ לסד"כ צה"ל כמוצע בהצעת ההחלטה המקבילה.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר לביטחון הפנים – עובר להעברת הצעת ההחלטה למזכירות הממשלה טרם התקבלה עמדתו ישירות. בעקיפין נמסר מיועמ"ש המשרד לביטחון הפנים על התנגדות לגבי מספר החיילים המוצבים המוצע בהצעת ההחלטה המקבילה.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

האצת הליך החקיקה נדרשת מאחר ופקיעת תוקף הצעות החוק צפויה ליום 31/12/15.

### סיווגים

סיווג ראשי: 06פורמאלי;

סיווג משני: 07 חקיקה ממשלתית

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון;

מוגש על ידי שר הביטחון

י"א בטבת התשע"ו  
23 בדצמבר 2015



**מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס**

**היועץ המשפטי למערכת הביטחון**

תאריך: י" טבת התשע"ו  
22 בדצמבר 2015

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה-**

אישור טיוטת חוק שירות בטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצא צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס'), התשע"ו-2015

**נושא הצעת ההחלטה:**

אישור עקרוני של טיוטת הצעת חוק שירות בטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצא צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס'), התשע"ו-2015 והסמכת ועדת השרים לחקיקה לאשר את הצעת החוק על דעת הממשלה לשם האצת הליך החקיקה.

אישור הארכת תוקף הוראת השעה בשלוש שנים נוספות.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בהצעת החלטה זו מוצע לאשר את טיוטת החוק בה מוצע להסדיר את הארכת תוקפו של סעיף 24 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986 הקובע את הצבת החיילים בשירות חובה בשירות בתי הסוהר. תוקפו של הסעיף אמור לפקוע ביום 31 בדצמבר 2015 ומוצע להאריך את התוקף בשלוש שנים עד 31 בדצמבר 2018.

האצת הליך החקיקה מחייבת הסמכת ועדת השרים לחקיקה לאשר את נוסח טיוטת החוק ולהנחיה מיד על שולחן הכנסת.

נוספות. הצעת החוק הופצה לציבור כתזכיר חוק לתקופה של שבוע ימים ולא התקבלו כל הערות לגביה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם ודרכי פתרונם:**

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים - הצעת ההחלטה הועברה לייעוץ המשפטי. אין התנגדות לאישור טיוטת החוק. קיימת התנגדות להצעת ההחלטה המקבילה בדבר מספר החיילים המוצבים.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד:**

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה בכפוף לאמור לעיל.

בברכה,



אחז בן-ארי

היועץ המשפטי

**טיוטת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצאי צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס' ...), התשע"ו – 2015**

**א. שם החוק המוצע**

חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצאי צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס' ...), התשע"ו – 2015

**ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו**

סעיף 1 סעיף 24ב לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986 (להלן – החוק), שעניינו "שירות ביחידות ביטחוניות בשירות בתי הסוהר", מאפשר את הצבתו של יוצא צבא ביחידות של שירות בתי הסוהר שתפקידן הוא אבטחת בתי סוהר המשמשים להחזקת אסירים ביטחוניים בלבד או של אגפים בבתי הסוהר המשמשים להחזקת אסירים כאמור. כן מאפשר הסעיף הצבת חיילים ביחידות אחרות של שירות בתי הסוהר בתפקידים של שירותי מנהלה הנוגעים לארגון כוח אדם וטיפול בפרט שיינתנו לחייל שיוצב בשירות בתי הסוהר.

סעיף זה נוסף לחוק ביום ה' באדר א' התשס"ה (14 בפברואר 2005) כהוראת שעה בחוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצאי צבא בשירות בתי הסוהר), התשס"ה – 2005, לתקופה של שלוש שנים.

תוקפה של הוראת השעה הוארך כמה פעמים ולאחרונה עד יום י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015), זאת במסגרת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצאי צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס' 6), התשע"ב – 2012.

העיון בחוק של הצבת חיילים בשירות בתי הסוהר נעשה בעקבות סיכום בין משרד הביטחון וצבא הגנה לישראל לבין המשרד לביטחון הפנים ושירות בתי הסוהר ולפיו הועברה האחריות למכלול הטיפול באסירים הביטחוניים מידי צבא הגנה לישראל ליד שירות בתי הסוהר.

יצוין כי נושא הצבת יוצאי צבא ביחידות של שירות בתי הסוהר בכללותו והגבלת הצבתם של יוצאי הצבא ביחידות מסוימות בפרט, נבחן כל העת בידי משרד הביטחון, המשרד לביטחון הפנים, צבא הגנה לישראל ושירות בתי הסוהר וימשיך להיבחן גם בשנים הקרובות. בהחלטת הממשלה מס' 2612 מיום מיום י"ב בטבת התשע"א (19 בדצמבר 2010) אישרה הממשלה את המלצותיו של צוות בינמשרדי שהוקם על יסוד החלטת ממשלה מס' 4711, מיום כ"ח בשבט התשס"ו (26 בפברואר 2006), שעסק במסגרות השירות שמחוץ לצבא הגנה לישראל ובכללם השירות בשירות בתי הסוהר.

על פי ההמלצות שאושרו, גם בשנים הקרובות תידרש הצבה של חיילים בשירות חובה בשירות בתי הסוהר.

לפיכך, מוצע להאריך את תוקפה של הוראת השעה עד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018).

יודגש כי הצבת יוצא צבא בשירות בתי הסוהר לפי סעיף 24ב לחוק, נעשית בהסכמתו של יוצא הצבא. כמו כן יובהר, כי ליוצאי צבא המוצבים בשירות בתי הסוהר יש מעמד זהה לחיילי צבא הגנה לישראל, בכל הקשור לחוקים הנוגעים לחיילים משוחררים ולחוקי השיקום.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה  
אין.

ד. השפעת החוק המוצע על התקן המינהלי  
אין.

ה. הערות משרדי ממשלה  
לא התקבלו כל הערות משרדי הממשלה וגורמים אחרים  
ו. להלן נוסח הצעת החוק:

הצעת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצאי צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס' ...), התשע"ו – 2015

תיקון סעיף 1 1. בחוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצאי צבא בשירות בתי הסוהר), התשס"ה – 2005, בסעיף 1, ברישה, במקום "עד יום י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015)" יבוא "עד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018)".