

העברת שטח הפעולה הנוגע למיזם "מובל הימים" מהמשרד לשיתוף פעולה
אזורי למשרד הפנים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה ובהמשך להחלטות הממשלה מס' 1366 מיום 11.3.2007 ומס' 346 מיום 7.6.2009, להעביר את שטח הפעולה הנוגע למיזם "מובל הימים" מהמשרד לשיתוף פעולה אזורי למשרד הפנים.
- ב. הודעה על כך תימסר לכנסת, בהתאם לאמור בסעיף 9(א)(11) ו-(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001.

דברי הסבר

רקע כללי

1. בשנת 2005 חתמו מדינת ישראל, ממלכת ירדן והרשות הפלסטינית, כצדדים הנהנים, על בקשה משותפת לבנק העולמי לערוך סקר ייתכנות ותסקיר השפעה על הסביבה לפרויקט של תעלה אשר תוביל מים, מים סוף לים המלח וזאת במטרה לעצור את ירידת המפלס של ים המלח, לייצר מים (בהתפלה), לבחון אפשרות לייצור חשמל בדרך של תחנת כוח הידרואלקטרית, ולשמש דגם לשיתוף פעולה אזורי (להלן- "מיזם מובל הימים").
2. ביום 11.3.2007 קיבלה ממשלת ישראל את החלטה מס' 1366, בנושא "מסדרון השלום - פרויקטים לפיתוח כלכלי-אזורי". במסגרת ההחלטה האמורה הוטל על המשנה לראש הממשלה דאז, לפעול לקידום פרויקטים של פיתוח כלכלי אזורי, בשיתוף ממלכת ירדן והרשות הפלסטינית. בין היתר, כללה ההחלטה בסעיף א' שבה את מיזם מובל הימים.
3. ביום 9.12.2013 נחתם בווינגטון, ארה"ב, מזכר הבנות. המזכר נחתם מצד ישראל, על ידי שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, השר לשיתוף פעולה אזורי והשר לפיתוח הגלב והגליל; מצד ירדן על ידי שר המים וההשקיה; ומצד הרשות הפלסטינית, על ידי שר המים. (להלן- "מזכר ההבנות").
4. בהתאם למזכר ההבנות, הוחלט בין הצדדים על יישום מיזם מובל הימים, תחילה בהיקף מצומצם, באופן שיאפשר קבלת נתונים נוספים לצורך בחינת התכנות המיזם וכן השפעותיו הסביבתיות כמו גם, ייצור ואספקה של מים מותפלים באזור הערבה. (להלן- "השלב הראשון"). מדובר על הקמת מתקן התפלה בהיקף של כ-80 מלמ"ק לשנה, אשר יוקם כולו בתחום ממלכת ירדן. על פי הסיכום, מדינת ישראל, תרכוש עד 50 מלמ"ק מממתקן ההתפלה וממלכת ירדן את יתרת ה-30 מלמ"ק.
5. ביום 26.2.2015 נחתם הסכם בילטרלי בין מדינת ישראל לבין ממלכת ירדן לשם קביעת אופן ההוצאה לפועל של השלב הראשון של מיזם מובל הימים. מתוכנן כי הסכם דומה בעניין, ייחתם בין מדינת ישראל לבין הרשות הפלסטינית.
6. בהצעת ההחלטה, מוצע להעביר את שטח הפעולה הנוגע למיזם מובל הימים מהמשרד לשיתוף פעולה אזורי למשרד הפנים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

המשרד לשיתוף פעולה אזורי- אין התנגדות.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 1366 מיום 11.3.2007 בעניין מסדרון השלום – פרויקטים לפיתוח כלכלי - אזורי

החלטת הממשלה מס' 346 מיום 7.6.2009 בעניין הקמת המשרד לשיתוף פעולה אזורי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של משרד הפנים

סיווגים

סיווג ראשי: 05 - ממשלה

סיווג משני: 01 - ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 06 – המגזר הציבורי

מוגש על ידי שר הפנים

ד' בטבת התשע"ו
16 בדצמבר 2015

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת לממשלה ולוועדות חברים

נושא הצעת ההחלטה:

העברת שטח הפעולה הנוגע למיזם "מובל הימים" מהמשרד לשיתוף פעולה אזורי למשרד הפנים

תמצית ההצעה בתהליך החיבטית המשפטית:

בשנת 2005 חתמו מדינת ישראל, ממלכת ירדן והרשות הפלסטינית, כצדדים חתומים, על בקשה משותפת לבנק העולמי לערוך סקר ייתכנות ותסקיר השפעה על הסביבה לפרויקט של תעלה אשר תוביל מים מים סוף לים המלח וזאת במטרה לעצור את ירידת המפלס של ים המלח, לייצר מים (בהתפלה), לבחון אפשרות לייצור חשמל בדרך של תחנת כוח הידרואלקטרית, ולשמש דגם לשיתוף פעולה אזורי (להלן - "מיזם מובל הימים").

ביום 11.3.2007 קיבלה ממשלת ישראל את החלטה מס' 1366, בנושא "מסדרון השלום - פרויקטים לפיתוח כלכלי-אזורי". במסגרת החלטה האמורה הוטל על המשנה לראש הממשלה דאז, לפעול לקידום פרויקטים של פיתוח כלכלי אזורי, בשיתוף ממלכת ירדן והרשות הפלסטינית. בין היתר, כללה ההחלטה בסעיף א' שבה את מיזם מובל הימים.

ביום 9.12.2013 נחתם בווינגטון, ארה"ב, מזכר הבנות. המזכר נחתם מצד ישראל, על ידי שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, השר לשיתוף פעולה אזורי והשר לפיתוח הנגב והגליל; מצד ירדן על ידי שר המים וההשקיה; ומצד הרשות הפלסטינית, על ידי שר המים. (להלן - "מזכר ההבנות").

בהתאם למזכר ההבנות, תוחלט בין הצדדים על יישום מיזם מובל הימים, תחילה בהיקף מצומצם, באופן שיאפשר קבלת נתונים נוספים לצורך בחינת חתכנות המיזם וכן השפעותיו הסביבתיות כמו גם, ייצור ואספקה של מים מותפלים באזור הערבה. (להלן - "השלב הראשון"). מדובר על הקמת מתקן התפלה בהיקף של כ-80 מלמ"ק לשנה, אשר יוקם כולו בתחום ממלכת ירדן. על פי הסיכום, מדינת ישראל, תרכוש עד 50 מלמ"ק מממתקן התפלה וממלכת ירדן את יתרת ח-30 מלמ"ק.

ביום 26.2.2015 נחתם הסכם בילטרלי בין מדינת ישראל לבין ממלכת ירדן לשם קביעת אופן החוצאה לפועל של השלב הראשון של מיזם מובל הימים. מתוכנן כי הסכם דומה בעניין, יחתם בין מדינת ישראל לבין הרשות הפלסטינית.

בהצעת ההחלטה, מוצע להעביר את שטח הפעולה הנוגע למיזם מובל הימים מהמשרד לשיתוף פעולה אזורי למשרד הפנים וזאת בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ז) לחוק יסוד:

הממשלה; ההחלטה דורשת הודעה לכנסת, בהתאם לאמור בסעיף 9(א)(11) ו-9(ב) לחוק חממשה, התשס"א - 2001.

הודעה על החלטת הממשלה כאמור בסעיפים א ו-ב לעיל טעונה פרסום ברשומות בהתאם לאמור בסעיף 10(ב)(11) לחוק הממשלה, התשס"א - 2011.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה מקנה לממשלה סמכות להעביר שטח פעולה ממשד אחד למשנהו:

"הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשד למשד".

בכל הנוגע להעברת שטח פעולה, אין צורך באישור הכנסת, אך לפי סעיף 9(א)(11) לחוק חממשה, התשס"א - 2001, ישנה חובת הודעה לכנסת על החלטה זו.

לפי סעיף 10(ב)(11) לחוק חממשה, התשס"א - 2001 יש לפרסם הודעה ברשומות, מטעם הממשלה, על החלטתה להעביר שטח פעולה ממשד אחד למשד אחר.

לאור מכלול האמור, ההצעה הינה בסמכות הממשלה ואינה מעלה קשיים משפטיים

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שתצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי למשרד לשיתוף פעולה אזורי - אין הסתייגות משפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור מכלול האמור, אין מניעה משפטית על אישור ההחלטה.

חתימה
חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

יהודה זמרת
שם