

אישור צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) (הוראת שעה), התשע"ו-2015

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 26א(א)(1) לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986, לאשר את צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) (הוראת שעה), התשע"ו – 2015, המצ"ב.

לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר את הצו בהקדם.

דברי הסבר

רקע כללי

הוראת סעיף 26א לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן-חוק שירות ביטחון) קובעת כהאי לישנא:

26א. (א) בסעיף זה, "שירות מוכר" – שירות לפי פסקאות (1) או (2), ששר הבטחון קבע בצו באישור הממשלה וועדת החוץ והבטחון של הכנסת –

(1) שירות ביחידות צבאיות במסגרת משרד הבטחון ויחידות סמך של משרד הבטחון ומשרד ראש הממשלה שתכלית פעילותן היא בטחון המדינה ותושביה;
... (2)

(ב) צו לפי סעיף קטן (א) יפרט את המשרדים הממשלתיים, את הגופים הציבוריים ואת השירות המוכר שיעשה בהם בהתאם לסעיף קטן (א); צו כאמור יינתן לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים, וניתן להאריך, באותה דרך, לתקופות נוספות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.

(ג) שר הבטחון רשאי להורות בצו כי יוצא-צבא, שנמצא כשר לשירות ועבר אימון צבאי ראשוני, ישרת משך כל תקופת השירות הסדיר או חלק ממנה, במסגרת של שירות מוכר; לא יורה השר על שירותו של יוצא-צבא במסגרת שירות מוכר לפי סעיף קטן (א)(2) אלא אם כן נתן יוצא-הצבא את הסכמתו לכך.

(ד) שירות מוכר דינו כדין שירות סדיר לכל דבר וענין.

(ה) שר הבטחון יקבע את ההסדרים, לענין השירות המוכר, שיחולו על המשרד הממשלתי ועל הגוף הציבורי שבמסגרת הארגונית שלו משרת יוצא-צבא.

(ו) שר הביטחון ימציא לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אחת לשנה, דין וחשבון על שירותם של יוצאי צבא ביחידות אחרות של משטרת ישראל ובשירות מוכר, וכן ימציא העתקו של דין וחשבון זה לוועדת העבודה והרווחה של הכנסת.

הוראת הסעיף מסדירה את הצבתם של חיילים בשירות חובה סדיר במסגרות אזרחיות מסוימות מחוץ לצה"ל.

לפי הוראת סעיף 26א(א)(1) לחוק שירות ביטחון מוצבים חיילים בשירות המוכר לתכלית ביטחון. ההצבה היא במשרד הביטחון, וביחידות סמך של משרד הביטחון ומשרד ראש הממשלה.

הצו הקיים אמור לפקוע ביום 31 בדצמבר 2015.

לפי הוראת סעיף 26א תוקף הצו המקסימלי האפשרי הוא שלוש שנים.

מוצע בהצעה כעת לאשר צו חדש לשירות המוכר לתכלית בטחון במשרד הביטחון וביחידות הסמך של משרד הבטחון ומשרד ראש הממשלה, כפי שהיו בשנים האחרונות, לתקופה של שלוש שנים, עד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018).

בעקבות המלצות של ועדה ציבורית בראשות פרופ' אברהם בן בסט שעסקה ככלל בקיצור

תקופות שירות החובה בצה"ל, והמליצה לבטל את המסלולים המיוחדים ומסלולי שירות החובה שמחוץ לצה"ל מונה צוות בינמשרדי לבדיקת המלצה זו בראשות המשנה ליועמ"ש מערכת הביטחון.

בהחלטת הממשלה מס' 2612 מיום 19 בדצמבר 2010 אומצו המלצות הצוות והותוותה מדיניות של צמצום הדרגתי במספר החיילים המוצבים במסגרות מחוץ לצה"ל לחמש השנים שלאחר ההחלטה. תקופה זו הסתיימה.

צה"ל ומשרד הביטחון באו בדברים עם היחידות האמורות וגובשה הסכמה לשלוש השנים הקרובות של המשך צמצום מצבת החיילים במסגרות הללו, בעיקר בתחום תפקידי המנהלה. נדרשת עדיין פעולה הדרגתית לכך ואף שיצומצמו מסגרות, מאחר ועדיין יוצבו בהם חיילים בשירות חובה בשלוש השנים הקרובות, משמש הצו את האסמכתא החוקית להצבה עד לביטול ההצבה במסגרת פלונית.

הדבר נדרש, בין השאר בשל ההחלטה על קיצור שירות החובה בצה"ל לגברים מ-36 חודשים ל-32 חודשים, הכלול במסגרת חוק שירות בטחון (תיקון מס' 19), התשע"ד-2014 ממרץ 2014.

הכוונה היא בשנים הקרובות לצמצם הדרגתית את מסגרות אלה כאשר משרדי הממשלה והגופים בהם מוצבים החיילים מוצאים מענה לצמצום במקורות אחרים ובהם השירות האזרחי והלאומי. מאחר ועדיין נדרשת הצבת החיילים שכן תהליך הצמצום מצוי בעיצומו והוא הדרגתי, מוצע לאשר את הצו שתוקפו יהיה עד יום 31 בדצמבר 2018.

הצו כפוף לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת ומוצע לפנות לוועדה לקבל את אישורה לצו.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

המשך המצב הקיים.

תקציב

המשך המצב הקיים. הקטנה הדרגתית של חיילים בשירות חובה המוצבים במסגרות אזרחיות.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

המשך המצב הקיים היום תוך צמצום מספר החיילים באופן הדרגתי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה (לגבי יחידות הסמך של משרד ראש הממשלה) - מסכים
שרת המשפטים - מסכימה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם החצעה
מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 06פורמאלי;
תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון;

מוגש על ידי שר הביטחון

כ"ח בכסלו התשע"ו
10 בדצמבר 2015



מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: כ"ח כסלו התשע"ו
10 בדצמבר 2015

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה - שירות חיילים בשירות חובה סדיר
במסגרות השירות המוכר לתכלית ביטחון**

נושא הצעת ההחלטה:

אישור צו שירות ביטחון בעניין שירות מוכר לתכלית ביטחון והעברתו לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטית המשפטיים:

צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) משמש אסמכתא סטטוטורית להצבתם של חיילים בשירות חובה סדיר במסגרות אזוריות של השירות מוכר מחוץ לסד"כ צה"ל במשרד הביטחון ויחידות הסמך של משרד הביטחון ומשרד ראש הממשלה.

לגבי השירות המוכר לתכלית ביטחון – מכוח סעיף 26א(א)(1) לחוק - החיילים מוצבים ביחידות הסמך הביטחוניות של משרד ראש הממשלה ובמשרד הביטחון ויחידות הסמך שלו בתפקידים מקצועיים ובתפקידי מנהלה.

לפי חוראת סעיף 26א – תוקף חצו המקסימלי הוא לשלוש שנים. חצו חקיים היום, אמור לפקוע ביום 31 בדצמבר 2015. מבוקש לאשרו לתקופה נוספת עד 31 בדצמבר 2018. הכוונה בשלוש השנים הקרובות היא של צמצום מצבת החילים במסלולים מחוץ לצה"ל אך נדרשת עדיין פעולה הדרגתית לכך ואף שיצומצמו מסגרות, מאחר ועדיין יוצבו בהן חיילים בשירות חובה, משמש חצו את האסמכתא החוקית להצבה.

אישור חצו כפוף גם לאישור של ועדת החוץ ובטחון ולפיכך מוצעת פניה לוועדה זו לאישור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:


יועמ"ש במשרד ראה"מ - אין התנגדות

משרד המשפטים - יחידת המשנה ליועמ"ש לממשלה (יעוץ) – אין התנגדות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד:

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה

בברכה,



אחז בן-ארי

היועץ המשפטי



צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) (הוראת שעה), התשע"ו – 2015

בתוקף סמכותי לפי סעיף 26א(א)(1) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986¹ (להלן-החוק), באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. שירות מוכר לתכלית ביטחון
שירות ביחידות צבאיות בתפקידי מנהלה, בתפקידים יעודים, בתפקידים מקצועיים, הכוללים בין השאר: הפעלת מערכות קשר ומערכות טכנולוגיות מידע, עיבוד מודיעין, הפעלת מחשב, הנהלת חשבונות, מחקר ופיתוח בידי עתודאים ופעילויות הנלוות לתפקידים אלה ביחידה הצבאית, כגון: שמירה – במסגרות המפורטות להלן, הוא שירות מוכר כמשמעותו בסעיף 26א(א)(1) לחוק:

(1) משרד הביטחון ;

(2) יחידות סמך של משרד הביטחון ;

(3) יחידות סמך של משרד ראש הממשלה ;

2. תוקפו של צו זה עד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018).

התשע"ו _____

(_____ 2015)

חמ / 3-2664

משה (בוגי) יעלון

שר הביטחון

¹ ס"ח התשמ"ו, עמ' 107; התשנ"ה, עמ' 440.