

מתווה להסדר עם קרן קיימת לישראל

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. בהמשך להחלטת ממשלה 563 מיום 11.10.2015, להטיל על שר האוצר ועל השר להגנת הסביבה לפעול לחתימת הסכם יישום מפורט עם הקרן הקיימת לישראל (להלן – **הקק"ל**), כאמור בסעיף 1 להחלטה הנ"ל, בכפוף לשינויים הבאים: (א) בשנים 2017-2021 תקצה הקק"ל לצורך מימון מיזמים לאומיים, במקום סכום שייגזר מנוסחה המבוססת על הכנסות הקק"ל והוצאותיה, סכום קבוע של 1 מליארד ₪ בגין כל תקופה זו; הסכום האמור יוקצה במלואו בשנת 2017, ובשנים 2018-2021 לא תידרש הקק"ל להקצות סכומים נוספים; 20% מסכום זה יוקצו לטובת מימון מיזמים ירוקים (ב) הממשלה והקק"ל יפעלו לאישור החלטה במועצת מקרקעי ישראל, אשר לפיה תינתן לקק"ל הרשאה לתכנון ולפיתוח 5 מתחמי קרקע שבבעלות הקק"ל, במקום 2-3 מתחמים, לרבות שיווקם של מתחמים אלה במשותף עם רשות מקרקעי ישראל (להלן – **רמ"י**), בתנאים הנהוגים ביחס לשיווק משותף של רמ"י ומשרד הבינוי והשיכון.
2. לקבוע את ההוראות הבאות לעניין הליך האישור הממשלתי של המיזמים שיתוקצבו כתוצאה מההסכם עם קק"ל כחלק מהליך אישור חוק התקציב השנתי:
 - א. על ההחלטות הוועדות לפי ההסכם עם קק"ל בדבר מיזמים להתקבל במועד שיאפשר לעגן את ההסכמות במסגרת הוראות חוק התקציב השנתי, בעת אישור התקציב בממשלה. לא נתקבלה החלטת ועדת פרויקטים לאומיים עד מועד הדיון בתקציב בממשלה, יובא לאישור הממשלה מאגר המיזמים שנדונו בוועדה, ומתוכו ייבחרו המיזמים שישולבו לאחר מכן בתקציב המדינה.
 - ב. נציגי הממשלה לא יעלו בוועדה הצעות למיזמים בטרם התייעצו עם המשרדים שהמיזמים בתחום אחריותם.
 - ג. לא יתקבלו מימון נוסף מקק"ל לפעולות בשיתוף עם הממשלה או נציג מטעמה במהלך שנת תקציב. זאת, למעט פרויקטים קיימים טרם אישור החלטה זו ועד תום תקופת ההתקשרות המקורית.
 - ד. הממשלה רושמת לפניה כי לפי ההסכם בין המדינה לקק"ל גם מיזמים שהאחריות לביצועם תהיה של קק"ל, יבוצעו לאחר קיום הליך תחרותי ושוויוני ככל שלא יבוצעו על ידי קק"ל עצמה. על נציגי הממשלה בוועדת המיזמים הלאומיים, לאחר היועצות עם היועץ המשפטי לממשלה או נציגו – בענינים של טוהר המידות, לגבש מנגנון לפיקוח על קיום הוראותיו של הסכם זה.

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטת ממשלה 563 מיום 11.10.2015 הוטל על שר האוצר ועל השר להגנת הסביבה לפעול לחתימת הסכם יישום מפורט עם הקרן הקיימת לישראל (להלן – הקק"ל) על בסיס מסמך עקרונות שגיבש השר לאיכות הסביבה (להלן – **מסמך העקרונות**), כמפורט בסעיף 1 להחלטה הנ"ל. במסמך העקרונות נקבע כי בשנים 2017-2021 תקצה הקק"ל למימון מיזמים לאומיים סכום שייגזר מהכנסות הקק"ל והוצאותיה. על מנת להימנע מחילוקי דעות ביחס להיקף ההוצאות שיוכרו במסגרת הנוסחה, ובמטרה להגביר את הודאות לשני הצדדים, מוצע לקבוע סכום קבוע ומוסכם שתקצה הקק"ל בתקופת ההסכם. כמו כן, מוצע כי במקום פיילוט לתכנון, לפיתוח ולשיווק על ידי הקק"ל ביחס ל- 2-3 מתחמי קרקע שבבעלות הקק"ל, כפי שנקבע במסמך העקרונות, יחול הפיילוט ביחס ל-5 מתחמים בבעלות הקק"ל. בנוסף, מוצע לקבוע הוראות לעניין הליך האישור הממשלתי של המיזמים שיתוקצבו בעקבות ההסכם עם הקק"ל.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ההחלטה המוצעת אמורה להגדיל את הכנסות המדינה בהתאם לעקרונות שנקבעו בהחלטת ממשלה 563 מיום 11.10.2015, ולתיקון המוצע בהחלטה זו.

תקציב

ההחלטה המוצעת איננה טעונה תקציב.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה על מצבת כח-האדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר תומך בהחלטה זו.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה 563 מיום 11.10.2015, והחלטת ממשלה 372 מיום 5.8.2015.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת משפטית.

כמו כן לדעת היועץ המשפטי לרשות מקרקעי ישראל אין מניעה משפטית להצעה להחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה;

מוגש על ידי השר אבי גבאי

כ"ב בחשון התשע"ו
04 בנובמבר 2015

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

א. נושא הצעת ההחלטה:

מתווה להסדר עם קרן קיימת לישראל

ב. תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהחלטת ממשלה 563 מיום 11.10.2015 הוטל על שר האוצר ועל השר להגנת הסביבה לפעול לחתימת הסכם יישום מפורט עם הקרן הקיימת לישראל (להלן – הקק"ל) על בסיס מסמך עקרונות שגיבש השר לאיכות הסביבה (להלן – מסמך העקרונות), כמפורט בסעיף 1 להחלטה הנ"ל. עתה מוצעים שנתי תיקונים למסמך העקרונות, כמפורט בגוף ההחלטה ובדברי ההסבר לה.

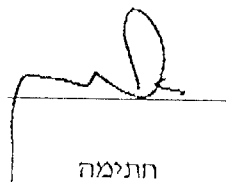
בנוסף, ההצעה מסדירה הוראת לעניין הליך האישור הממשלתי של המיזמים שיתוקצבו בעקבות ההסכם עם הקק"ל, בהתאם לכל דין.

הצעת ההחלטה אינה מוגשת מכח סמכותי הסטטוטורית של השר להגנת הסביבה, אלא על פי מינויו על ידי ראש הממשלה ועל ידי שר האוצר לעסוק בנושא זה.

ג. עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל – *לפי אגף משפט*

ד. לדעתי אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת



סגן בכיר ליועמש משרד האוצר

אלדר דזוכן

חתימה

תפקיד

שם