

## מינוי שגריר ישראל לרוסיה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2162 מיום 9.11.2014, לדחות את יציאתו של מר חפץ לתפקיד שגריר ישראל בסין ושגריר לא תושב למונגוליה, ובהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, למנות את מר צבי חפץ, קודם לכן, לתפקיד שגריר ישראל ברוסיה, במקומה של הגב' דורית גולנדר, המסיימת את תפקידה.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את מר צבי חפץ לשגריר ישראל ברוסיה. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2162 מיום 9.11.2014 בדבר מינויו של מר צבי חפץ לשגריר ישראל לסין ושגריר לא תושב למונגוליה, במקומו של מר מתן וילנאי, החליט ראש הממשלה ושר החוץ כי לנוכח האתגרים העומדים בפני ישראל בנסיבות הנוכחיות ובעת הזו, לדחות את יציאתו של מר חפץ לתפקיד שגריר ישראל בסין ושגריר לא תושב למונגוליה, במקומו של מר מתן וילנאי אשר ימשיך בשלב זה לכהן בתפקיד, ולמנותו קודם לכן לתפקיד שגריר ישראל לרוסיה.

ישראל מייחסת חשיבות רבה ומיוחדת להמשך קידום יחסיה עם רוסיה, יחסים במסגרתם השיגה ישראל הישגים לא מבוטלים במהלך השנים האחרונות, ואשר חשיבותם עבור ישראל נמצאת במגמת עלייה, וזאת מטעמים רבים: רוסיה חברה במועצת הביטחון ובשורה ארוכה של ארגונים בינלאומיים בהן נדונות סוגיות הקשורות לישראל ולמזרח התיכון; רוסיה הינה אחת מהמדינות החברות ב-BRICS, שחשיבותן הולכת וגוברת הן בכל הקשור לנושאים כלכליים והן בכל הקשור לגיבוש עמדות מדיניות של חמש חברות הקבוצה (רוסיה, סין, הודו, ברזיל, ודרום אפריקה); רוסיה מגלה עניין גדל והולך באזורנו, אשר בא לידי ביטוי בפעולות שהינן בעלות השלכות שונות על ישראל; בנוסף, רוסיה הפכה במרוצת השנים לשותף כלכלי חשוב של ישראל, שותפות המוצאת את ביטוייה בוועדה הכלכלית המעורבת המתכנסת מדי שנה ובראשה עומדים סגן ראש ממשלת רוסיה ושר הקליטה ושהינה אירוע התורם בצורה משמעותית ליחסים הבילטרליים. עוד יש לציין כי בשנים האחרונות נרשמה עלייה דרמטית בתיירות מרוסיה לישראל (כמו גם בטיסות בין שתי המדינות), שהגיעה במהלך 2014 לכ-600,000 איש. זאת ועוד, ברוסיה קהילה יהודית גדולה המונה מאות אלפי יהודים ובישראל יותר ממיליון אזרחים יוצאי חבר המדינות (שתי המדינות אף מנהלות מו"מ על הסכם פנסיות). כל אלה אף באים לידי ביטוי בהיקף ובדרג הקשרים הפוליטיים בין שתי המדינות וכן בשורה של דיאלוגים מקצועיים המכסים מנעד רחב של תחומי עניין משותפים לשתי המדינות. יודגש כי כל אלה מתקיימים בתקופה בה נמשך העימות בין רוסיה לבין אוקראינה (והמערב). בנוסף לשגרירות ישראל במוסקבה פועלת בסנט פטרסבורג קונסוליה כללית של ישראל.

מר צבי חפץ מביא עמו לתפקיד ניסיון ורקע מקצועי דיפלומטי עשיר מהתקופה בה שירת כשגריר ישראל במדינות מרכזיות באירופה: שגריר ישראל לבריטניה בין השנים 2004 - 2007, ומאז 2013 כשגריר ישראל לאוסטריה, לסוכנות האו"ם UNIDO ולארגון האירופי OSCE. קצרה היריעה מלפרט את מגוון הנושאים והתחומים בהם עסק מר חפץ כנציגה הבכיר של ישראל למדינות אלה; בתקופות שירותו עמדה ישראל בפני אתגרים מדיניים והסברתיים רבים ומורכבים, בין היתר ניתן למנות את ההתנתקות מרצועת עזה (2005), מלחמת לבנון השנייה (2006), מבצע "צוק איתן" (2014), הסכם הגרעין בין איראן למעצמות (2015), מגמת הדחף לגיטימציה והמאבק ב-BDS ועוד. עוד יצוין, כי בעבר (1976)

(1983 – שירת מר חפץ באמ"ן, וכן כיהן כסגן יו"ר העיתון מעריב (1999 – 2004), ואף כיועץ אסטרטגי בארץ ובחו"ל (2008 – 2013) וכדירקטור בחברות שונות (2012 – 2013). בנוסף מר חפץ הינו דובר השפה הרוסית (שפת המקום) כשפת אם, וכן שולט היטב באנגלית ודובר גרמנית באופן חלקי. מר חפץ הינו בוגר תואר ראשון במשפטים מאוניברסיטת תל אביב ואף היה שותף במשרד עו"ד בין השנים 1985 עד 1999. מצ"ב קורות החיים של מר צבי חפץ.

על פי התוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם לסעיף 23 לחוק, מינוי למשרת שגריר ישראל לרוסיה טעון אישור הממשלה.

על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ.

כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה. מועמדותו של מר חפץ למשרה אושרה על ידי ועדת המינויים בהחלטתה מס' 795 מיום 17.9.2015. כמפורט בהחלטת הוועדה, מועמדותו של מר חפץ נבחנה על ידי ועדת המינויים בעבר, לפני פחות משנה (סין), לפני כשנתיים (אוסטריה) ולפני כ-13 שנים (בריטניה). לפיכך, בהמשך להחלטות הקודמות באשר לכשירותו של מר חפץ, בחנה הוועדה את השינוי המוצע במדינת היעד (מסין לרוסיה). כמו כן ציינה הוועדה כי למר חפץ ניסיון בהקשר הרוסי וכי הינו יליד ברית המועצות לשעבר ודובר את השפה הרוסית. לסיכום סברה הוועדה כי לאור מכלול נתוניו של מר חפץ ובהמשך להחלטות הקודמות בעניינו, מר חפץ כשיר לכהן כשגריר ישראל ברוסיה.

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר צבי חפץ כשגריר ישראל לרוסיה, וזאת קודם ליציאתו לתפקיד שגריר ישראל לסין ושגריר לא תושב למונגוליה.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

#### **תקציב**

לא רלוונטי

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת הממשלה מס' 2162 מיום 9.11.2014

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות דעת של היועץ המשפטי למשרד החוץ.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר החוץ

ד' בתשרי התשע"ו  
17 בספטמבר 2015



ד' בתשרי ה'תשע"ו  
17 בספטמבר 2015

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

**נושא הצעת ההחלטה: מינוי שגריר ישראל לרוסיה - מר צבי חפץ**

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2162 מיום 9.11.2014, החליט ראש הממשלה ושר החוץ כי לנוכח האתגרים העומדים בפני ישראל בנסיבות הנוכחיות ובעת הזו, לדחות את יציאתו של מר חפץ לתפקיד שגריר ישראל בסין ושגריר לא תושב למונגוליה, במקומו של מר מתן וילנאי אשר ימשיך בשלב זה לכהן בתפקיד, ולמנותו קודם לכן לתפקיד שגריר ישראל לרוסיה. סעיף 23 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט-1959, קובע כי למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת לחוק זה לא ימונה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. למשרות אלו ניתן למנות מועמד מתאים אף אם אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של המשרד. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד והתאמתו הכללית למשרה ייבדקו ע"י ועדת מינויים שהוקמה ע"י הממשלה בראשות נציב שירות המדינה. מועמדותו של מר צבי חפץ אושרה ע"י ועדת המינויים בהחלטתה מס' 795 מיום 17.9.2015. יצוין כי בטרם הבאת מינויו של מר חפץ לשגריר ישראל לרוסיה לאישור הממשלה, נחתם עם מר חפץ הסדר למניעת ניגוד עניינים כנדרש, במסגרתו הצהיר והתחייב מר חפץ כי כל הודעותיו, הצהרותיו, התחייבויותיו וההגבלות החלות עליו על פי ההסדרים למניעת ניגודי העניינים עליהם חתם בטרם מינויו לתפקיד שגריר ישראל לאוסטריה ולתפקיד שגריר ישראל לסין ושגריר לא תושב למונגוליה, תמשכנה לחול, בשינויים המחויבים, בכל הנוגע למינויו לתפקיד שגריר ישראל לרוסיה.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

מינויו של מר חפץ אושר כאמור ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, מס' 795 מיום 17.9.2015 (מצ"ב). כמפורט בהחלטת הוועדה, מועמדותו של מר חפץ נבחנה על ידי ועדת המינויים בעבר, לפני פחות משנה (סין), לפני כשנתיים (אוסטריה) ולפני כ-13 שנה (בריטניה), לפיכך בהמשך להחלטות הקודמות באשר לכשירותו של מר חפץ בחרה הוועדה את השינוי המוצע במדינת היעד



(מסין לרוסיה). כמו כן ציינה הוועדה כי למר חפץ ניסיון בהקשר הרוסי וכי הינו יליד בריה"מ לשעבר ודובר את השפה הרוסית. לסיכום סברה הוועדה כי לאור מכלול נתוניו של מר חפץ ובהמשך להחלטות הקודמות בעניינו, מר חפץ כשיר לכהן כשגריר ישראל לרוסיה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
אין משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
מינויו של מר צבי חפץ אושר כאמור ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, מס' 795 מיום 17.9.2015 (מצ"ב).  
לאור כישוריו וניסיונו המקצועי של מר חפץ, ולאור החלטת ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה כאמור להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד, ולאחר שנערך עמו הסדר למניעת ניגוד עניינים כנדרש, אין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

היועץ המשפטי למשרד החוץ  
תפקיד

אהוד קינן  
שם

חתימה