

טיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' \_\_), התשע"ה-2015- הסמכת ועדת שרים לענייני

חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' \_\_), התשע"ה-2015, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה על הצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ביום 19.5.2015 התקבלה החלטת ממשלה מס' 16 בנושא התאמת מבנה הנדל"ן והתכנון בממשלה להתמודדות עם משבר הדיור (להלן – **החלטת הממשלה**),

במסגרת החלטת הממשלה נקבעו, בין היתר, הוראות בעניין העברת מינהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות ממשרד הפנים למשרד האוצר, לרבות העברה של שטח הפעולה תכנון ובניה בכללותו, בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, והעברה לשר האוצר של סמכויות שר הפנים לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 (להלן – **החוק**) ולפי חוקים נוספים, בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.

בהמשך להחלטת הממשלה הנזכרת, התקבלה ביום 8.6.2015 החלטה מס' דר/2 של קבינט הדיור (להלן – **החלטת קבינט הדיור**), במסגרתה אושר אופן היישום של החלטת הממשלה האמורה. לאחרונה, העביר מזכיר הממשלה בשם הממשלה הודעה לכנסת, לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, בעניין העברת שטח הפעולה תכנון ובניה ממשרד הפנים למשרד האוצר, ולהביא לאישור הכנסת, בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, את העברת הסמכויות בענייני תכנון ובניה, משר הפנים לשר האוצר, כמפורט בהחלטות הממשלה הנזכרות לעיל.

בהתאם להחלטת הממשלה ולהחלטת קבינט הדיור, ובמסגרת העברת הסמכויות בתחום התכנון והבניה והעברת שטח הפעולה תכנון ובניה ממשרד הפנים למשרד האוצר כאמור לעיל, עוברות לשר האוצר, בין היתר, סמכויות שר הפנים לכהן, או למנות את נציגו לכהן כיושב ראש המועצה הארצית לתכנון ולבניה, וסמכויות שר הפנים למנות את נציגו לכהן כיושב ראש הועדה לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות, למנות שני נציגים לוועדה מיוחדת לתכנון ולבניה (ועדה בעלת סמכויות של ועדה מחוזית בתחום מרחב תכנון מיוחד), למנות שני נציגים לוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים, ולמנות נציג לוועדה לשמירת הסביבה החופית.

כמו כן, בהתאם להחלטת קבינט הדיור, הוטל על שר האוצר לפעול לתיקון סעיף 7(א)(1) לחוק, כך שיושבי ראש הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה יהיו נציגי שר האוצר במקום הממונה על המחוז במשרד הפנים.

בהמשך להחלטת הממשלה וסעיף 22 להחלטת הקבינט אשר הטיל על שר האוצר להפיץ תזכיר חוק לתיקון החקיקה הנדרשת ליישום החלטת הקבינט, הופץ ביום 2 ביולי 2015 תזכיר חוק מטעם שר האוצר שכלל את תיקוני החקיקה הבאים (להלן – **תזכיר החוק**):

(א) לתקן את החוק כך שיתווסף נציג שר הפנים לוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות, לוועדות המחוזיות, לוועדת המשנה לענייני תכנון ולבניה של ציבוריים בכל מחוז, לוועדה מיוחדת לתכנון ובניה, לוועדה לשמירה על קרקע חקלאית

- ושטחים פתוחים, ולוועדה לשמירת הסביבה החופית ;
- (ב) לתקן את סעיף 2(ב) לחוק כך שבהרכב המועצה הארצית יהיו, בין השאר, שנים-עשר חברי הממשלה שתחליט עליהם הממשלה, ולאחר מכן להוסיף את נציג שר הפנים כחבר קבוע במועצה הארצית ;
- (ג) לתקן את החוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה), התשע"ד-2014, כך שיתווסף נציג שר הפנים לוועדה הארצית לתכנון ולבניה של מתחמים מועדפים לדיור ;
- (ד) לתקן את חוק הליכי תכנון ובניה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה), התשע"א-2011, כך שיתווסף נציג שר הפנים לרשימת נציגי הוועדה לדיור לאומי בכל מחוז.

נוכח הצורך בקידום מהיר של תזכיר החוק לטובת פעילות מוסדות התכנון בהתאם להחלטת הממשלה והחלטת הקבינט שהתקבלו בעניין זה, מוצע בהצעת ההחלטה לאשר באופן עקרוני את נוסח טיוטת החוק טיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' \_\_), התשע"ה-2015 וכן להסמין את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעת הממשלה את הצעת החוק בעניין זה שתוגש לכנסת. כמו כן, מוצע לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה של הצעת החוק טרם הקריאה הראשונה וכן לקצר את תקופת ההנחה של הצעת החוק לקריאה שנייה.

יצוין, כי המועד לקבלת הערות הציבור לתזכיר החוק יחלוף ביום 9 ביולי 2015. עד עתה התקבלו מספר תגובות לתזכיר החוק. בהתאם להנחיית המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי) לאחר חלוף המועד האחרון להגשת התגובות לתזכיר החוק יופץ בשנית נוסח עדכני של טיוטת החוק בתוספת התיקונים הנדרשים, ככל שאכן יידרשו.

#### **נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

#### **תקציב**

לא רלוונטי.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

עמדת שר הפנים - טרם התקבלה עמדת שר הפנים.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 16 מיום 19.5.2015 .

החלטת ממשלה מס' 125(דר/2) מיום 25.06.2015.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות הדעת של היועץ המשפטי למשרד האוצר מצורפת להצעת ההחלטה.

**סיווגים\***

סיווג ראשי: חק"מ

תחום פעולה עיקרי: אחר

מוגש על ידי שר האוצר

כ"א בתמוז התשע"ה  
08 ביולי 2015

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: טיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' \_\_), התשע"ה-2015 - הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

טיוטת החוק המובאת לאישור עקרוני של הממשלה עוסקת, בין היתר, בתיקוני הרכב מוסדות התכנון בהתאם להחלטת הממשלה מס' 125 מיום 25 ביוני 2015 (להלן - החלטת הממשלה). שר האוצר הוא השר המגיש את טיוטת החוק לאישור הממשלה וזאת בהתאם לסמכותו לפי סעיף 22 להחלטת הממשלה שבה נקבע כי על שר האוצר להפיץ תזכיר חוק לביצוע תיקוני החקיקה הנדרשים בהחלטת הממשלה.

טיוטת החוק הופצה כתזכיר חוק ביום 2 ביולי 2015 כאשר המועד להגשת ההערות לתזכיר הוא עד ליום 9 ביולי 2015. המועד המקוצר להגשת ההערות לתזכיר אושר על ידי המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי).

נכון ליום 8 ביולי 2015 המועד בו הוגשה הצעת ההחלטה לממשלה, הועברו מספר תגובות לתזכיר. בהתאם להנחיית המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי) לאחר חלוף המועד האחרון להגשת התגובות לתזכיר החוק יופץ בשנית נוסח עדכני של טיוטת החוק בתוספת התיקונים הנדרשים, ככל שאכן יידרשו.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהוצעת ההחלטה נוגעת להם:**

עמדת היועץ המשפטי למשרד הפנים - התקופה להגשת הערות לתזכיר הצעת החוק האמורה, קוצרה מהתקופה הרגילה של 21 יום לתקופה של שבועה ימים ואמורה להסתיים ביום 9.7.2015. בהתאם לסעיף 59(ב) לתקנון עבודת הממשלה נקבע: "לאחר תום המועד לקבלת הסתייגויות השרים לתזכיר החוק, לפי הנוהל, יביא השר את טיוטת החוק לאישור, כאמור בסעיף 60 לתקנון. כמו כן נקבע בסעיף 60 לתקנון כי טיוטת החוק תכלול בין היתר את "הסתייגויות של משרדי ממשלה ורשויות ציבוריות אחרות". [ההדגשה אינה במקור].

אשר על כן מאחר וטרם חלף המועד שנקבע להגשת הערות ובנוסף מטבע הדברים טרם הוגשו כלל ההערות ולא ניתן לצרפן ולהתייחס אליהן כנדרש בטיוטה שהוגשה, הגשת טיוטת החוק במועד הנוכחי ובמתכונת שבה הוגשה, אינה תואמת את הנדרש לפי תקנון עבודת הממשלה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

בכפוף לאמור, אין מניעה משפטית באישור הצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי למשרד האוצר

תפקיד

יואל בריס

שם

## טיוטת חוק

### הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' \_\_\_\_), התשע"ה-2015

#### א. שם החוק המוצע

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' \_\_\_\_), התשע"ה-2015

#### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

עם הקמת הממשלה ה-34, התקבלה החלטת ממשלה מס' 16 מיום 19.5.2015 בנושא התאמת מבנה הנדל"ן והתכנון בממשלה להתמודדות עם משבר הדיור (להלן – **החלטת הממשלה**).

במסגרת החלטת הממשלה נקבעו, בין היתר, הוראות בעניין העברת מינהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות ממשד הפנים למשרד האוצר, לרבות העברה של שטח הפעולה תכנון ובניה בכללותו, בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, והעברה לשר האוצר של סמכויות שר הפנים לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 (להלן – **החוק**) ולפי חוקים נוספים, בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.

בהחלטת הממשלה נקבע, כי אופן היישום של העברת מינהל התכנון למשרד האוצר יובא לאישור ועדת השרים לענייני תכנון, בניה, מקרקעין ודיור (להלן – **קבינט הדיור**) וכי הגשת הבקשה לאישור הכנסת ביחס להעברת סמכויות והעברת שטחי פעולה כאמור תבוצע רק לאחר קבלת אישור קבינט הדיור.

בהמשך להחלטת הממשלה הנזכרת, התקבלה ביום 8.6.2015 החלטה מס' דר/2 של קבינט הדיור (**להלן – החלטת קבינט הדיור**), במסגרתה אושר אופן היישום של החלטת הממשלה האמורה. בימים הקרובים, בכוונת הממשלה להעביר הודעה לכנסת, לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, בענין העברת שטח הפעולה תכנון ובניה ממשד הפנים למשרד האוצר, ולהביא לאישור הכנסת, בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, את העברת הסמכויות בענייני תכנון ובניה, משר הפנים לשר האוצר, כמפורט בהחלטות הממשלה הנזכרות לעיל.

בהתאם להחלטת הממשלה ולהחלטת קבינט הדיור, ובמסגרת העברת הסמכויות בתחום התכנון והבניה והעברת שטח הפעולה תכנון ובניה ממשד הפנים למשרד האוצר כאמור לעיל, עוברות לשר האוצר, בין היתר, סמכויות שר הפנים לכהן, או למנות את נציגו לכהן כיושב ראש המועצה הארצית לתכנון ולבניה, וסמכויות שר הפנים למנות את נציגו לכהן כיושב ראש הועדה לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות, למנות שני נציגים לוועדה מיוחדת לתכנון ולבניה (ועדה בעלת סמכויות של ועדה מחוזית בתחום מרחב תכנון מיוחד), למנות שני נציגים לוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים, ולמנות נציג לוועדה לשמירת הסביבה החופית.

כמו כן, בהתאם להחלטת קבינט הדיור, הוטל על שר האוצר לפעול לתיקון סעיף 7(א)(1) לחוק, כך שיושבי ראש הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה יהיו נציגי שר האוצר במקום הממונה על המחוז במשרד הפנים.

בהתאם לכך, על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם הוא אמון במוסדות התכנון הנזכרים לעיל, הוטל על שר האוצר לדאוג להפצת תזכיר חוק שיכלול גם את תיקוני החקיקה הבאים:

- (א) לתקן את החוק כך שיתווסף נציג שר הפנים לוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות, לוועדות המחוזיות, לוועדת המשנה לענייני תכנון ולבניה של תשתיות לאומיות, לוועדה מיוחדת לתכנון ובניה, לוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים, ולועדה לשמירת הסביבה החופית;
- (ב) לתקן את סעיף 2(ב) לחוק כך שבהרכב המועצה הארצית יהיו, בין השאר, שנים-עשר חברי הממשלה שתחליט עליהם הממשלה, ולאחר מכן להוסיף את נציג שר הפנים כחבר קבוע במועצה הארצית;
- (ג) לתקן את החוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה), התשע"ד-2014, כך שיתווסף נציג שר הפנים לוועדה הארצית לתכנון ולבניה של מתחמים מועדפים לדיור;
- (ד) לתקן את חוק הליכי תכנון ובניה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה), התשע"א-2011, כך שיתווסף נציג שר הפנים לרשימת נציגי הוועדה לדיור לאומי בכל מחוז.
- יוזכר כי בהתאם להחלטת הקבינט, עד לביצוע תיקוני החקיקה המפורטים בפסקאות (א)-(ד) לעיל, יכהנו נציגי שר הפנים במועצה הארצית לתכנון ולבניה, בוועדה הארצית לתשתיות לאומיות, בוועדה לקידום מתחמים מועדפים לדיור, ובוועדת המשנה לדיור לאומי, במקום נציג שר האוצר.

בנוסף, לפי החלטת קבינט הדיור נציג מינהל התכנון יהיה חבר בוועדה להתחדשות עירונית לפי סעיף 33א(ג) לחוק.

הצעת החוק נועדה לצורך ביצוע תיקוני החקיקה כאמור.

### ג. עיקרי החוק:

**עיקר 1 -** קביעת נציג שר האוצר כיושב ראש המועצה הארצית לתכנון ובניה וכן יושב ראש הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות. וכן קביעה כי נציגי שר האוצר יהיו יושבי ראש הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה וזאת חלף הממונים על המחוזות במשרד הפנים המכהנים כיום.

**עיקר 2 -** העלאת מספר נציגי הממשלה במועצה הארצית לתכנון ולבניה מ-11 ל-12 על מנת שמשרד הפנים ייצג את הנושאים עליהם הוא אמון. כמו כן, הוספת נציג שר הפנים לות"ל לוועדה לדיור לאומי וכן לוועדות המחוזיות ובנוסף לוועדה לשמירת הסביבה החופית ולוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים.

### ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 יתוקן בהתאם למפורט בהצעת החוק.

### ד. הממונה על התקציבים אינו מתנגד לחוק המוצע.

ה. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי) סמך את ידיו על נוסח החוק המוצע

ו. השפעת החוק על תקציב המדינה וההיבט המנהלי

ככל שידרש, הנושאים התקציביים הנדרשים לצורך יישום תיקוני החקיקה המוצעים לעיל יסוכמו בין הממונה על התקציבים לבין מנהלת מינהל התכנון, עד מועד אישור טיוטת החוק בוועדת השרים לחקיקה.

ז. התייחסות משרדי הממשלה

טרם התקבלו הערות ממשרדי הממשלה, ככל שיתקבלו הערות עד למועד האחרון להגשת התגובות לתזכיר החוק הם יבחנו ויוטמעו כל הנדרש בנוסח המתקן שיופץ בהתאם להנחייתו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה.

ח. להלן נוסח החוק ודברי ההסבר

**הצעת חוק התכנון והבנייה (תיקון מס' ...), התשע"ה-2015**

- |    |  |                            |
|----|--|----------------------------|
| 1. | בסעיף 2(ב) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן – <b>החוק העיקרי</b> ), במקום "אחד עשר" יבוא "שנים עשר";  | תיקון סעיף 2 לחוק העיקרי   |
| 2. | בסעיף 6א(א) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (11) יבוא:<br>"11א) נציג שר הפנים;"   | תיקון סעיף 6א לחוק העיקרי  |
| 3. | בסעיף 7(א) לחוק העיקרי -<br>(1) במקום "הממונה על המחוז, ובהעדרו – נציג אחר של שר הפנים" יבוא "נציג שר האוצר";<br>(2) אחרי פסקה (11) יבוא:<br>"11א) נציג שר הפנים;" | תיקון סעיף 7 לחוק העיקרי   |
| 4. | בסעיף 11א(ב) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (7) יבוא:<br>"8) נציג שר הפנים."   | תיקון סעיף 11א לחוק העיקרי |
| 5. | בסעיף 19(א)(1) לחוק העיקרי, במקום "הממונה על המחוז או נציגו" יבוא "נציג שר האוצר".   | תיקון סעיף 19 לחוק העיקרי  |



- תיקון סעיף 21 לחוק העיקרי 21 בסעיף 21 לחוק העיקרי, במקום "הממונה על המחוז" יבוא "יושב ראש הועדה המחוזית".
- תיקון סעיף 33א לחוק העיקרי 33 בסעיף 33א(ג) לחוק העיקרי יבוא, אחרי פסקה (8) יבוא:
- "(9) מנהל מינהל התכנון במשרד האוצר או נציגו;"
- תיקון סעיף 34 לחוק העיקרי 34 בסעיף 34 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (7) יבוא:
- "(7א) נציג שר הפנים;"
- תיקון סעיף 45 לחוק העיקרי 45 בסעיף 45 לחוק העיקרי, במקום "הממונה על המחוז" יבוא "יושב ראש הועדה המחוזית".
- תיקון התוספת הראשונה לחוק העיקרי 10 בתוספת הראשונה לחוק העיקרי, בסעיף 2, אחרי פסקה (10) יבוא:
- "(10א) נציג שר הפנים;"
- תיקון התוספת השניה לחוק העיקרי 11 בתוספת השניה לחוק העיקרי, בסעיף 3, אחרי פסקה (א)(1) יבוא:
- "(1א) נציג שימנה שר הפנים;"
- תיקון חוק לקידום הבנייה 12 בסעיף 5(א) לחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה), התשע"ד-2014, לאחר פסקה (10) יבוא:
- במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה), התשע"ד-2014
- "(10א) נציג שר הפנים מקרב עובדי משרדו;"
- תיקון חוק הליכי תכנון ובניה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה), התשע"א-2011, לאחר פסקה (6) יבוא:
- תכנון ובניה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה), התשע"א-2011
- "(6א) נציג שר הפנים מקרב עובדי משרדו;"
- תחילה והוראות מעבר 14 (א) תחילתו של חוק זה ביום פרסומו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) לעיל, עד שימנה שר האוצר נציג לכהן בועדה מחוזית לפי סעיף 7 לחוק העיקרי, לאחר תיקונו בהתאם לסעיף 3 לחוק זה, וכן עד שימנה שר האוצר נציג לכהן בועדה מקומית שבמרחב תכנון שבתחומו נמצאות יותר מרשות מקומית אחת, לפי סעיף 19(א) לחוק העיקרי, לאחר תיקונו לפי סעיף 5 לחוק זה, וכן עד שימנה שר האוצר נציג לכהן בועדה מיוחדת לפי סעיף 34 לחוק העיקרי, לאחר תיקונו בהתאם לסעיף 8 לחוק זה, יהיה רשאי השר לאשר למי שצריך היה לכהן בכל ועדה כאמור לפני מועד תחילתו של חוק זה, להמשיך לכהן בתפקידו למשך תקופות נוספות שלא יעלו במצטבר על שישה חודשים.

## **דברי הסבר**

### **לתיקון סעיף 2 לחוק**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשרד הפנים למשרד האוצר, יושב ראש המועצה הארצית לתכנון ובניה יהיה נציג שר האוצר ולא נציג שר הפנים. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם הוא אמון במועצה הארצית לתכנון ובניה, מוצע להגדיל את מספר נציגי הממשלה במועצה מ-11 ל-12.

### **לתיקון סעיף 6א לחוק**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשרד הפנים למשרד האוצר, יושב ראש הועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות ("הות"ל") יהיה נציג שר האוצר ולא נציג שר הפנים. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם אמון המשרד בות"ל מוצע לקבוע כי הרכב הות"ל יכלול גם נציג של שר הפנים.

### **לתיקון סעיף 7 לחוק**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשרד הפנים למשרד האוצר, יושבי ראש הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה יהיו נציגי שר האוצר ולא הממונים על המחוזות במשרד הפנים. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם אמון המשרד בועדות המחוזיות מוצע לקבוע כי הרכב הועדות יכלול גם נציג של שר הפנים.

### **לתיקון סעיף 11א1 לחוק**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשרד הפנים למשרד האוצר, יושבי ראש ועדות המשנה של הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה לעניין תכניות לשיכונים ציבוריים יהיו יושבי ראש הועדות המחוזיות, שהם נציגי שר האוצר ולא הממונים על המחוזות במשרד הפנים. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם אמון המשרד בועדות המשנה לעניין תכניות לשיכונים ציבוריים מוצע לקבוע כי הרכב הועדות יכלול גם נציג של שר הפנים.

### **לתיקון סעיפים 19 ו-21 לחוק**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר, מוצע לשנות את הוראת החוק לפיה הממונים על המחוזות במשרד הפנים יהיו יושבי ראש ועדות מקומיות לתכנון ובניה במרחבי תכנון של יותר מרשות מקומית אחת (להלן: "ועדות מרחביות"), ולקבוע כי יושבי ראש של ועדות מרחביות ימונו על ידי שר האוצר.

#### **לתיקון סעיף 33א לחוק**

מוצע להוסיף את מנהל מנהל התכנון במשרד האוצר את נציגו כחבר בוועדה להתחדשות עירונית.

#### **לתיקון סעיף 34 לחוק**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר, יושב ראש ועדה מיוחדת לתכנון ולבניה כמו גם חבר הוועדה בעל הכשרה מקצועית בעניני תכנון ובניה, יהיו נציגי שר האוצר ולא נציגי שר הפנים. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם אמון המשרד בוועדות המחוזיות מוצע לקבוע כי הרכב הוועדה יכלול גם נציג של שר הפנים.

#### **לתיקון סעיף 45 לחוק**

לאור התיקון המוצע לסעיף 7(א) לחוק, לפיו יושב ראש הוועדה המחוזית איננו הממונה על המחוז אלא מי שימונה על ידי שר האוצר, יש לתקן את הסעיף כך שבמקום "הממונה על המחוז" יירשם "יושב ראש הוועדה המחוזית".

#### **לתיקון התוספת הראשונה והתוספת השניה לחוק**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר, סמכות שר הפנים למינוי חברים בוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים כמו גם סמכות שר הפנים למנות חברים בוועדה לשמירת הסביבה החופית, הועברו לשר האוצר. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג בוועדות אלה את הנושאים עליהם אמון המשרד, מוצע לקבוע כי ההרכב של כל אחת מהוועדות יכלול גם נציג של שר הפנים.

#### **לתיקון חוק לקידום הבניה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה), התשע"ד-2014**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר, הועברה לשר האוצר סמכותו של שר הפנים למנות נציג לוועדה הארצית לתכנון ולבניה של מתחמים מועדפים לדיור. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג בוועדה זו את הנושאים עליהם אמון המשרד, מוצע לקבוע כי ההרכב של הוועדה יכלול גם נציג של שר הפנים.

#### **תיקון חוק הליכי תכנון ובניה להאצת הבניה למגורים (הוראת שעה), התשע"א-2011**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר, הממונה על המחוז במשרד הפנים יחדל מלכהן כחבר בוועדה לדיור לאומי שבכל מחוז. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם אמון המשרד בוועדות אלה, מוצע לקבוע כי הרכב ועדה כאמור יכלול גם נציג של שר הפנים.

## טיוטת חוק

### הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' \_\_\_\_\_), התשע"ה-2015

#### א. שם החוק המוצע

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' \_\_\_\_\_), התשע"ה-2015

#### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

עם הקמת הממשלה ה-34, התקבלה החלטת ממשלה מס' 16 מיום 19.5.2015 בנושא התאמת מבנה הנדל"ן והתכנון בממשלה להתמודדות עם משבר הדיור (להלן – **החלטת הממשלה**).

במסגרת החלטת הממשלה נקבעו, בין היתר, הוראות בעניין העברת מניהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות ממשד הפנים למשרד האוצר, לרבות העברה של שטח הפעולה תכנון ובניה בכללותו, בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, והעברה לשר האוצר של סמכויות שר הפנים לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 (להלן – **החוק**) ולפי חוקים נוספים, בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.

בהחלטת הממשלה נקבע, כי אופן היישום של העברת מניהל התכנון למשרד האוצר יובא לאישור ועדת השרים לענייני תכנון, בניה, מקרקעין ודיור (להלן – **קבינט הדיור**) וכי הגשת הבקשה לאישור הכנסת ביחס להעברת סמכויות והעברת שטחי פעולה כאמור תבוצע רק לאחר קבלת אישור קבינט הדיור.

בהמשך להחלטת הממשלה הנזכרת, התקבלה ביום 8.6.2015 החלטה מס' דר/2 של קבינט הדיור (להלן – **החלטת קבינט הדיור**), במסגרתה אושר אופן היישום של החלטת הממשלה האמורה. בימים הקרובים, בכוונת הממשלה להעביר הודעה לכנסת, לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, בענין העברת שטח הפעולה תכנון ובניה ממשד הפנים למשרד האוצר, ולהביא לאישור הכנסת, בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, את העברת הסמכויות בענייני תכנון ובניה, משר הפנים לשר האוצר, כמפורט בהחלטות הממשלה הנזכרות לעיל.

בהתאם להחלטת הממשלה ולהחלטת קבינט הדיור, ובמסגרת העברת הסמכויות בתחום התכנון והבניה והעברת שטח הפעולה תכנון ובניה ממשד הפנים למשרד האוצר כאמור לעיל, עוברות לשר האוצר, בין היתר, סמכויות שר הפנים לכהן, או למנות את נציגו לכהן כיושב ראש המועצה הארצית לתכנון ולבניה, וסמכויות שר הפנים למנות את נציגו לכהן כיושב ראש הועדה לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות, למנות שני נציגים לוועדה מיוחדת לתכנון ולבניה (ועדה בעלת סמכויות של ועדה מחוזית בתחום מרחב תכנון מיוחד), למנות שני נציגים לוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים, ולמנות נציג לוועדה לשמירת הסביבה החופית.

כמו כן, בהתאם להחלטת קבינט הדיור, הוטל על שר האוצר לפעול לתיקון סעיף 7(א)(1) לחוק, כך שיושבי ראש הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה יהיו נציגי שר האוצר במקום הממונה על המחוז במשרד הפנים.

בהתאם לכך, על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם הוא אמון במוסדות התכנון הנזכרים לעיל, הוטל על שר האוצר לדאוג להפצת תזכיר חוק שיכלול גם את תיקוני החקיקה הבאים:

(א) לתקן את החוק כך שיתווסף נציג שר הפנים לוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות, לוועדות המחוזיות, לוועדת המשנה לענייני תכניות לשיכונים ציבוריים בכל מחוז, לוועדה מיוחדת לתכנון ובניה, לוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים. ולועדה לשמירת הסביבה החופית;

(ב) לתקן את סעיף 2(ב)(2) לחוק כך שבהרכב המועצה הארצית יהיו, בין השאר, שנים-עשר חברי הממשלה שתחליט עליהם הממשלה, ולאחר מכן להוסיף את נציג שר הפנים כחבר קבוע במועצה הארצית;

(ג) לתקן את החוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה), התשע"ד-2014, כך שיתווסף נציג שר הפנים לוועדה הארצית לתכנון ולבניה של מתחמים מועדפים לדיור;

(ד) לתקן את חוק הליכי תכנון ובניה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה), התשע"א-2011, כך שיתווסף נציג שר הפנים לרשימת נציגי הוועדה לדיור לאומי בכל מחוז.

יוזכר כי בהתאם להחלטת הקבינט, עד לביצוע תיקוני החקיקה המפורטים בפסקאות (א)-(ד) לעיל, יכהנו נציגי שר הפנים במועצה הארצית לתכנון ולבניה, בוועדה הארצית לתשתיות לאומיות, בוועדה לקידום מתחמים מועדפים לדיור, ובוועדת המשנה לדיור לאומי, במקום נציג שר האוצר.

בנוסף, לפי החלטת קבינט הדיור נציג מינהל התכנון יהיה חבר בוועדה להתחדשות עירונית לפי סעיף 33א(ג) לחוק.

הצעת החוק נועדה לצורך ביצוע תיקוני החקיקה כאמור.

### ג. עיקרי החוק:

**עיקר 1 -** קביעת נציג שר האוצר כיושב ראש המועצה הארצית לתכנון ולבניה וכן יושב ראש הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות. וכן קביעה כי נציגי שר האוצר יהיו יושבי ראש הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה וזאת חלף הממונים על המחוזות במשרד הפנים המכהנים כיום.

**עיקר 2 -** העלאת מספר נציגי הממשלה במועצה הארצית לתכנון ולבניה מ-11 ל-12 על מנת שמשרד הפנים ייצג את הנושאים עליהם הוא אמון. כמו כן, הוספת נציג שר הפנים לות"ל לוועדה לדיור לאומי וכן לוועדות המחוזיות ובנוסף לוועדה לשמירת הסביבה החופית ולוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים.

### ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 יתוקן בהתאם למפורט בהצעת החוק.

### ד. הממונה על התקציבים אינו מתנגד לחוק המוצע.

ה. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי) סמך את ידיו על נוסח החוק המוצע

ו. השפעת החוק על תקציב המדינה וההיבט המנהלי

ככל שידרש, הנושאים התקציביים הנדרשים לצורך יישום תיקוני החקיקה המוצעים לעיל יסוכמו בין הממונה על התקציבים לבין מנהלת מינהל התכנון, עד מועד אישור טיוטת החוק בוועדת השרים לחקיקה.

ז. התייחסות משרדי הממשלה

טרם התקבלו הערות ממשרדי הממשלה, ככל שיתקבלו הערות עד למועד האחרון להגשת התגובות לתזכיר החוק הם יבחנו ויוטמעו כל הנדרש בנוסח המתוקן שיופץ בהתאם להנחייתו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה.

ח. להלן נוסח החוק ודברי ההסבר

**הצעת חוק התכנון והבנייה (תיקון מס' ...), התשע"ה-2015**

- |    |  |                            |
|----|--|----------------------------|
| 1. | בסעיף 2(ב) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – <b>החוק העיקרי</b> ), במקום "אחד עשר" יבוא "שנים עשר";   | תיקון סעיף 2 לחוק העיקרי   |
| 2. | בסעיף 6א(א) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (11) יבוא:<br>"11א) נציג שר הפנים";   | תיקון סעיף 6א לחוק העיקרי  |
| 3. | בסעיף 7(א) לחוק העיקרי –<br>(1) במקום "הממונה על המחוז, ובהעדרו – נציג אחר של שר הפנים" יבוא "נציג שר האוצר";<br>(2) אחרי פסקה (11) יבוא:<br>"11א) נציג שר הפנים"; | תיקון סעיף 7 לחוק העיקרי   |
| 4. | בסעיף 11א(ב) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (7) יבוא:<br>"8) נציג שר הפנים."   | תיקון סעיף 11א לחוק העיקרי |
| 5. | בסעיף 19(א)(1) לחוק העיקרי, במקום "הממונה על המחוז או נציגו" יבוא "נציג שר האוצר".   | תיקון סעיף 19 לחוק העיקרי  |

- תיקון סעיף 21 לחוק העיקרי  
6. בסעיף 21 לחוק העיקרי, במקום "הממונה על המחוז" יבוא "יושב ראש הועדה המחוזית".
- תיקון סעיף 33 לחוק העיקרי  
7. בסעיף 33א(ג)(לחוק העיקרי יבוא, אחרי פסקה (8) יבוא :  
"9) מנהל מינהל התכנון במשרד האוצר או נציגו ;".
- תיקון סעיף 34 לחוק העיקרי  
8. בסעיף 34 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (7) יבוא :  
"7א) נציג שר הפנים ;".
- תיקון סעיף 45 לחוק העיקרי  
9. בסעיף 45 לחוק העיקרי, במקום "הממונה על המחוז" יבוא "יושב ראש הועדה המחוזית".
- תיקון התוספת הראשונה לחוק העיקרי  
10. בתוספת הראשונה לחוק העיקרי, בסעיף 2, אחרי פסקה (10) יבוא :  
"10א) נציג שר הפנים ;".
- תיקון התוספת השניה לחוק העיקרי  
11. בתוספת השניה לחוק העיקרי, בסעיף 3, אחרי פסקה א(1) יבוא :  
"1א) נציג שימנה שר הפנים ;".
- תיקון חוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה), התשע"ד-2014, לאחר פסקה (10) יבוא :  
12. בסעיף 5א) לחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה),  
התשע"ד-2014, לאחר פסקה (10) יבוא :  
"10א) נציג שר הפנים מקרב עובדי משרדו ;".
- תיקון חוק הליכי תכנון ובניה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה), התשע"א-2011, לאחר פסקה (6) יבוא :  
13. בסעיף 6א) לחוק הליכי תכנון ובניה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה),  
התשע"א-2011, לאחר פסקה (6) יבוא :  
"6א) נציג שר הפנים מקרב עובדי משרדו ;".
- תחילה והוראות מעבר  
14. א) תחילתו של חוק זה ביום פרסומו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) לעיל, עד שימנה שר האוצר נציג לכהן בועדה מחוזית לפי סעיף 7 לחוק העיקרי, לאחר תיקונו בהתאם לסעיף 3 לחוק זה, וכן עד שימנה שר האוצר נציג לכהן בועדה מקומית שבמרחב תכנון שבתחומו נמצאות יותר מרשות מקומית אחת, לפי סעיף 19(א) לחוק העיקרי, לאחר תיקונו לפי סעיף 5 לחוק זה, וכן עד שימנה שר האוצר נציג לכהן בועדה מיוחדת לפי סעיף 34 לחוק העיקרי, לאחר תיקונו בהתאם לסעיף 8 לחוק זה, יהיה רשאי השר לאשר למי שצריך היה לכהן בכל ועדה כאמור לפני מועד תחילתו של חוק זה, להמשיך לכהן בתפקידו למשך תקופות נוספות שלא יעלו במצטבר על שישה חודשים.

## **דברי הסבר**

### **לתיקון סעיף 2 לחוק**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר, יושב ראש המועצה הארצית לתכנון ובניה יהיה נציג שר האוצר ולא נציג שר הפנים. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם הוא אמון במועצה הארצית לתכנון ובניה, מוצע להגדיל את מספר נציגי הממשלה במועצה מ-11 ל-12.

### **לתיקון סעיף 6א לחוק**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר, יושב ראש הועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות ("הות"ל") יהיה נציג שר האוצר ולא נציג שר הפנים. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם אמון המשרד בות"ל מוצע לקבוע כי הרכב הות"ל יכלול גם נציג של שר הפנים.

### **לתיקון סעיף 7 לחוק**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר, יושבי ראש הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה יהיו נציגי שר האוצר ולא הממונים על המחוזות במשרד הפנים. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם אמון המשרד בועדות המחוזיות מוצע לקבוע כי הרכב הועדות יכלול גם נציג של שר הפנים.

### **לתיקון סעיף 11א לחוק**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר, יושבי ראש ועדות המשנה של הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה לעניין תכניות לשיכונים ציבוריים יהיו יושבי ראש הועדות המחוזיות, שהם נציגי שר האוצר ולא הממונים על המחוזות במשרד הפנים. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם אמון המשרד בועדות המשנה לעניין תכניות לשיכונים ציבוריים מוצע לקבוע כי הרכב הועדות יכלול גם נציג של שר הפנים.

### **לתיקון סעיפים 19 ו-21 לחוק**



בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר, מוצע לשנות את הוראת החוק לפיה הממונים על המחוזות במשרד הפנים יהיו יושבי ראש ועדות מקומיות לתכנון ובניה במרחבי תכנון של יותר מרשות מקומית אחת (להלן: "ועדות מרחביות"), ולקבוע כי יושבי ראש של ועדות מרחביות ימונו על ידי שר האוצר.

#### **לתיקון סעיף 33א לחוק**

מוצע להוסיף את מנהל מנהל התכנון במשרד האוצר את נציגו כחבר בועדה להתחדשות עירונית.

#### **לתיקון סעיף 34 לחוק**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר יושב ראש ועדה מיוחדת לתכנון ולבניה כמו גם חבר הועדה בעל הכשרה מקצועית בענייני תכנון ובניה, יהיו נציגי שר האוצר ולא נציגי שר הפנים. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם אמון המשרד בועדות המחוזיות מוצע לקבוע כי הרכב הועדה יכלול גם נציג של שר הפנים.

#### **לתיקון סעיף 45 לחוק**

לאור התיקון המוצע לסעיף 7(א) לחוק, לפיו יושב ראש הועדה המחוזית איננו הממונה על המחוז אלא מי שימונה על ידי שר האוצר, יש לתקן את הסעיף כך שבמקום "הממונה על המחוז" יירשם "יושב ראש הועדה המחוזית".

#### **לתיקון התוספת הראשונה והתוספת השניה לחוק**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר, סמכות שר הפנים למינוי חברים בועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים כמו גם סמכות שר הפנים למנות חברים בועדה לשמירת הסביבה החופית, הועברו לשר האוצר. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג בועדות אלה את הנושאים עליהם אמון המשרד, מוצע לקבוע כי ההרכב של כל אחת מהועדות יכלול גם נציג של שר הפנים.

#### **לתיקון חוק לקידום הבניה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה), התשע"ד-2014**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר, הועברה לשר האוצר סמכותו של שר הפנים למנות נציג לועדה הארצית לתכנון ולבניה של מתחמים מועדפים לדיור. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג בועדה זו את הנושאים עליהם אמון המשרד, מוצע לקבוע כי ההרכב של הועדה יכלול גם נציג של שר הפנים.

#### **תיקון חוק הליכי תכנון ובניה להאצת הבניה למגורים (הוראת שעה), התשע"א-2011**

בעקבות העברת הסמכויות ושטח הפעולה בתחום התכנון והבניה ממשד הפנים למשרד האוצר, הממונה על המחוז במשרד הפנים יחדל מלכהן כחבר בועדה לדיור לאומי שבכל מחוז. על מנת לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים עליהם אמון המשרד בועדות אלה, מוצע לקבוע כי הרכב ועדה כאמור יכלול גם נציג של שר הפנים.