

## העברת סמכויות ושטח פעולה - השירות הלאומי והשירות הלאומי אזרחי

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. בהתאם לסעיף 31 (ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר את שטח הפעולה: השירות הלאומי והשירות הלאומי-אזרחי מהמשרד לאזרחים ותיקים למשרד החקלאות ופיתוח הכפר.

על-פי סעיף 9 (א)(11) לחוק הממשלה התשס"א-2001, תימסר הודעה בדבר העברת שטח הפעולה כאמור ליו"ר הכנסת על-מנת שיביאה לידיעת הכנסת.

2. הרשות לשירות לאומי-אזרחי כהגדרתה לפי חוק שירות לאומי אזרחי, תשע"ד – 2014 (להלן: "הרשות") וכגורם האחראי לפי תקנות הביטוח הלאומי (בנות בשירות לאומי בהתנדבות), תשס"ב-2002, וחוק שירות לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי), התשנ"ח-1998 תמשיך להיות הגורם הממשלתי המרכז את שטח הפעולה, ותבצע את תפקידיה ביחס למשרתים בשירות לאומי-אזרחי ובשירות לאומי, כמשמעם בדברי החקיקה האמורים וזהכל במסגרת משרד החקלאות ופיתוח הכפר, כאמור בסעיף 1 להחלטה זו.

3. לתקן את החלטת ממשלה מס' 638 מיום 28.7.2013 בנושא "שילוב חרדים ובני מיעוטים בשירות צבאי ואזרחי לצורך שילובם בשוק העבודה וליצירת שוויון בנטל הביטחוני והכלכלי", כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מס' 1049 מיום 15.12.2013 בנושא "העברת שטח פעולה והעברת סמכויות בתחום השירות האזרחי-לאומי ממשרד הכלכלה למשרד לאזרחים ותיקים ולשר לאזרחים ותיקים", ולקבוע כי בכל מקום שבו נאמר "אזרחים ותיקים יבוא" החקלאות ופיתוח הכפר".

4. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31 (ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר לשר החקלאות ופיתוח הכפר:

א. את הסמכויות הנתונות לשר לאזרחים ותיקים על פי חוק שירות לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי), התשנ"ח – 1998.

ב. את סמכות השר לאזרחים ותיקים להתקין תקנות לפי פסקה 3(ב) בהגדרת "ילד" בסעיף 238 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן: "החוק"), ולפי סעיף 400 לחוק, ככל שהיא נוגעת להתקנת תקנות כאמור. שר החקלאות ופיתוח הכפר יפעיל את סמכותו להתקין תקנות כאמור, לאחר התייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים.

5. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, לבקש את אישור הכנסת להעברת הסמכויות כאמור.

6. בהתאם לסעיף 1 לחוק שירות לאומי-אזרחי התשע"ד-2014, להסמיך את שר החקלאות ופיתוח הכפר לבצע את החוק האמור במקום השר לאזרחים ותיקים.

7. כל התקציבים, תקני כח-אדם והנלוות להם שבשטח הפעולה: השירות הלאומי והשירות הלאומי-אזרחי, יועברו לאחריות משרד החקלאות ופיתוח הכפר כתחום פעולה נפרד. הרשות תמשיך לפעול כיחידת סמך עצמאית הכפופה במישרין לשר החקלאות ופיתוח הכפר.

8. החלטות ממשלה קיימות וסיכומים תקציביים קיימים לפיהם מוקצים משאבים ו/או מוטלת אחריות או סמכות על הרשות, יעמדו בתוקפם גם לאחר העברתה של הרשות למשרד החקלאות ופיתוח הכפר.

9. העברת שטח הפעולה והסמכויות על פי המפורט בהחלטה זו תיכנס לתוקף במועד קבלת אישור הכנסת להעברת הסמכויות כאמור בסעיף 5 לעיל.

משרד החקלאות ופיתוח הכפר והרשות לשירות לאומי - אזרחי יסכמו, בתוך 120 ימים, עם נציבות שירות המדינה ואגף התקציבים במשרד האוצר, בתיאום עם המשרד לאזרחים ותיקים ומשרד ראש הממשלה, את ביצועו של סעיף 7 לעיל. יובהר כי לא ייגרעו תקנים או תקציבים מהמשרד לאזרחים ותיקים (סעיף 04) בקשר עם החלטת ממשלה זו. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטח הפעולה תמשיך הרשות לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעילותה הסדירה, כפי שקיבלה עד עתה.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהסכם הקואליציוני לכינון הממשלה ה- 34 למדינת ישראל בין סיעת "הליכוד" לבין סיעת "הבית היהודי" נקבע:

"מנהלת שירות אזרחי לאומי תועבר לאחריות שר מן הבית היהודי על-פי החלטת יו"ר הבית היהודי, לרבות כלל הסמכויות התקנים והתקציבים הנגזרים מכך".

לפי המוצע, משרד החקלאות ופיתוח הכפר יסכם, בתוך 120 ימים, עם נציבות שירות המדינה ואגף התקציבים במשרד האוצר, בתיאום עם המשרד לאזרחים ותיקים, את ביצועו של סעיף 7 להצעה. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטח הפעולה תמשיך הרשות לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעילותו הסדירה כפי שקיבלה עד עתה.

העברת שטח הפעולה והסמכויות על פי ההחלטה המוצעת תיכנס לתוקף במועד קבלת אישור הכנסת להעברת הסמכויות.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי.

### תקציב

לא רלבנטי.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

כאמור בסעיף 7 להצעה.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השרה לאזרחים ותיקים – תומכת

שר הרווחה והשירותים החברתיים – תומך

שר האוצר – תומך

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 1523 מיום 30.3.14 בעניין הסמכת השר לאזרחים ותיקים לבצע את חוק שירות לאומי- אזרחי, התשע"ד – 2014.

החלטה מס' 1049 מיום 15.12.2013 בעניין העברת שטח פעולה והעברת סמכויות בתחום השירות האזרחי לאומי ממשרד הכלכלה למשרד לאזרחים ותיקים ולשר לאזרחים ותיקים ;

החלטת ממשלה מס' 29 מיום 14.4.13 בעניין העברת שטח הפעולה: השירות האזרחי לאומי ממשרד המדע והטכנולוגיה למשרד הכלכלה וכן להעברת הסמכויות הנתונות לשר המדע והטכנולוגיה בקשר לשירות האזרחי לאומי לשר הכלכלה ;

החלטת הממשלה מס' 45 מיום 26.4.09 בעניין העברת שטח הפעולה: השירות האזרחי לאומי ממשרד ראש הממשלה למשרד המדע והטכנולוגיה וכן להעברת הסמכויות הנתונות לראש

הממשלה בקשר לשירות האזרחי לאומי לשר המדע והטכנולוגיה ;  
החלטת הממשלה מס' 2981 מיום 20.1.08 בעניין העברת שטח הפעולה : השירות האזרחי  
לאומי משר הרווחה והשירותים החברתיים וממשרד הרווחה והשירותים החברתיים לראש  
הממשלה ולמשרד ראש הממשלה בהתאמה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתה של היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה מצורפת להצעת ההחלטה.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 05 ממשלה

תחום פעולה עיקרי : 06 המגזר הציבורי

מוגש על ידי שר החקלאות ופיתוח הכפר

כ"א בתמוז התשע"ה  
08 ביולי 2015

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: העברת שטח פעולה וסמכויות בתחום השירות הלאומי והשירות הלאומי-אזרחי מהמשרד לאזרחים ותיקים למשרד החקלאות ופיתוח הכפר ולשר החקלאות ופיתוח הכפר

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

1. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להעביר סמכויות המוקנות על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר.

בהתאם לכך מוצע להעביר לשר החקלאות ופיתוח הכפר:

- א. את הסמכויות הנתונות לשר לאזרחים ותיקים על פי חוק שירות לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי), התשנ"ח - 1998.
- ב. את סמכות השר לאזרחים ותיקים להתקין תקנות לפי פסקה 3(ב) בהגדרת "ילד" בסעיף 238 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן: "החוק"), ולפי סעיף 400 לחוק, ככל שהיא נוגעת להתקנת תקנות כאמור. שר החקלאות ופיתוח הכפר יפעיל את סמכותו להתקין תקנות כאמור, לאחר התייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים.

2. כמו כן מוצע לתקן את החלטת הממשלה מס' 638 מיום 28.7.2013 בנושא "שילוב חרדים ובני מיעוטים בשירות צבאי ואזרחי לצורך שילובם בשוק העבודה וליצירת שוויון בנטל הביטחוני והכלכלי", כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מס' 1049 מיום 15.12.2013 בנושא "העברת שטח פעולה והעברת סמכויות בתחום השירות האזרחי-לאומי ממשרד הכלכלה למשרד לאזרחים ותיקים ולשר לאזרחים ותיקים", ולקבוע כי בכל מקום שבו נאמר "אזרחים ותיקים יבוא 'החקלאות ופיתוח הכפר'".

3. עוד מוצע בהתאם לסעיף 1 לחוק שירות לאומי-אזרחי התשע"ד-2014, להסמיך את שר החקלאות ופיתוח הכפר לבצע את החוק האמור במקום השר לאזרחים ותיקים.

4. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד. על פי סעיפים 9(א)(11) ו-9(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטח פעולה כאמור תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת, והיא תובא לידיעת הכנסת. בהתאם לכך מוצע להעביר למשרד החקלאות ופיתוח הכפר את שטח הפעולה: השירות הלאומי והשירות הלאומי-אזרחי. מוצע כי ההחלטה בדבר העברת שטח הפעולה תכנס לתוקפה במועד אישור העברת הסמכויות על ידי הכנסת.

5. בנוסף נקבעו הוראות לעניין העברת התקציבים והתקנים הרלוונטיים בין המשרדים בעקבות העברת שטח הפעולה, וכן לעניין מעמד הרשות לשירות לאומי-אזרחי כיחידת סמך עצמאית, הכול כמפורט בהצעת ההחלטה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

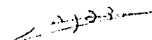
**הרשות לשירות לאומי – אזרחי – אין מניעה משפטית**

**משרד האוצר – אין מניעה משפטית**

**המשרד לאזרחים ותיקים – אין מניעה משפטית**

נוסח ההצעה מתואם עם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

**עמדת הייעוץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:**  
אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

  
**חתימה**

סגנית בכירה ליועצת המשפטית  
משרד החקלאות ופיתוח הכפר  
**תפקיד**

דפנה גוטנברג אבני  
**שם**