

## תוכניות פנאי חברתיות המשלבות ילדים ונוער עם מוגבלות עם ילדים ונוער ללא מוגבלות

### הצעה להחלטה

מחליטים, על רקע החלטות ממשלה מספר 4397 מיום 23.12.2018 ו-826 מיום 19.12.2021, ובשל החשיבות שהממשלה רואה בקידום רווחתם של ילדים עם מוגבלויות, ועל בסיס חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, השתנ"ח-1988 וחוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות, התשפ"ב-2022 – היא מוצאת לנכון לעודד פעילות של מסגרות חברתיות רווחתיות משלבות, נגישות ומותאמות לילדים ונוער עם מוגבלויות בכל רמות התמיכה, עם ילדים ונוער ללא מוגבלויות מהחברה הכללית, מכל המגזרים:

1. להטיל על משרד הרווחה והביטחון החברתי להמשיך לעודד ולקיים פעילות פנאי חברתית משלבת עבור ילדים ובני נוער עם מוגבלות וללא מוגבלות בין היתר באמצעות תמיכה במוסדות ציבור המפתחים ומפעילים פעילות זו.
2. להנחות את שר הרווחה והביטחון החברתי, שרת התחבורה, שר התרבות, שרת החינוך, שר הבריאות, שר האנרגיה, השר לשיתוף פעולה אזורי, השרה לשוויון חברתי ומשרד רה"מ, לתקצב את הפעילות האמורה מדי שנה בשנת 2025 ועד שנת 2027 על פי הסכומים ושנות התקציב המפורטים בסעיף 6 להלן.
3. בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, כל אחד מהמשרדים המפורטים בסעיף 6 יקצה מתקציבו את הסכום המפורט בסעיף, לפי חלוקת שנות התקציב המפורטות בסעיף 6, בין השנים 2025 עד 2027, לצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40א לחוק האמור.
4. להטיל על משרד הרווחה והביטחון החברתי, לקבוע את הסטנדרטים המקצועיים לפעילות זו, תוך שימת דגש על הקריטריונים הבאים:
  - א. שילוב עם האוכלוסייה הכללית – במסגרות המשלבות שיתוקצבו בהתאם להחלטה זו ישתתפו ילדים ונוער עם מוגבלות לצד ילדים ונוער ללא מוגבלות, ויקיימו עימם קשר בלתי אמצעי לאורך זמן. משרד הרווחה והביטחון החברתי יגדיר את היקף המשתתפים בקבוצות והיחס בין המשתתפים עם מוגבלות למשתתפים ללא מוגבלות. בהתאם להגדלת התקציב המוקצה לטובת פעילות פנאי משלבת במסגרת החלטת הממשלה, המשרד יפעל במסגרת מבחני התמיכה להרחבת הפריסה ולהרחבת היקף הפעילות.
  - ב. פעילות פנאי משלבת תתקיים במקום מפגש מונגש – הפעילויות במסגרת תהיינה נגישות לילדים ונוער עם מוגבלות מכל קשת הלקויות ובכל דרגות החומרה ותעניק מענה מותאם למשתתפים בפעילות, בהתאם להוראות חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 ותקנותיו.
  - ג. קיום פעילות הכשרה – המסגרת המשלבת תקיים פעילות הכשרה על ידי אנשי מקצוע, שעניינה הכשרת המשתתפים להנגשת הפעילות למשתתפים עם מוגבלות,

לצורך שילובם המיטבי בפעילות.

התוכנית הטיפולית תאושר על ידי הגורמים המוסמכים במשרדי הממשלה הרלוונטיים. הגורם המקצועי המרכזי יהיה מינהל מוגבלויות במשרד הרווחה והביטחון החברתי.

יובהר כי יישום החלטה זו יעשה כך שלא יהיה בה משום כפל מימון ביחס לפעילויות המשרד או משרדי הממשלה בתחומי פעילות הפנאי החברתית המשלבת. זאת בין היתר באמצעות הקצאת תקציב ייעודי לצורך פיקוח ובקרה והתנניית התשלום בהפרדה בדיווח החשבונאי של הגופים הנתמכים בין פעילות הנתמכת לבין זו הניתנת כספק שירות.

5. לצורך מימון הפעילות האמורה יוקצו הסכומים הבאים (במיליוני שקלים חדשים):

משרד ממשלתי	2025	2026	2027
1 הרווחה והביטחון החברתי	12	12	12
2 החינוך	4	5	5
3 הבריאות	עד 1	עד 1	עד 1
4 רה"מ	0.5	0.5	0.5
5 התחבורה	0.5	0.5	-
6 התרבות והספורט	1	1	1
7 האנרגיה	1	-	-
8 שיתוף פעולה אזורי	0.1	-	-
9 שוויון חברתי וקידום מעמד האישה	0.1	-	-
סה"כ במיליוני ש"ח	20.2	19	19.5

#### לעניין תקציבי משרד הרווחה והביטחון החברתי:

משרד הרווחה והביטחון החברתי, יקצה תקציב בשנים: 2025, 2026 ו-2027, בחלוקה של 12 מיליון שקלים חדשים לכל שנה, מתוך התקציב המעוגן בבסיס התקציב של המשרד.

## דברי הסבר

### רקע כללי

1. הצעה זו באה על רקע החלטות ממשלה מספר 4397 מיום 23.12.2018 ו- 826 מיום 19.12.2021, ובשל החשיבות שהממשלה רואה בקידום רווחתם של אנשים עם מוגבלות, ועל בסיס חוק שוויון זכויות אנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1988 וחוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות התשפ"ב-2022 – היא מוצאת לנכון לתמוך בארגונים ללא מטרת רווח, המפתחים ומפעילים פעילות פנאי חברתית משלבת עבור ילדים ובני נוער עם מוגבלות וללא מוגבלות.
2. ישנו צורך לעודד מסגרות בלתי פורמליות, חברתיות, משלבות ונגישות עבור ילדים ונוער עם מוגבלות, בהן יוכלו לפתח את כישוריהם החברתיים בחברת בני גילם ללא מוגבלות. במסגרות מותאמות אלו יוכלו לתרום ולהיתרם ולזכות בחוויות מעצימות כחלק בלתי נפרד מחברת השווים להם, ולהיות חלק משמעותי ותורם מהקהילה בה הם חיים. השתתפותם של ילדים אלה בכל מעגלי החיים בחברת בני גילם ללא מוגבלות, תגביר את סיכוייהם להשתלב בעתיד במסגרות דיור, תעסוקה ופנאי כבוגרים תורמים בקהילה.
3. אוכלוסייה זו כוללת ילדים ובני נוער עם אוטיזם, מוגבלות פיסית, חושית, שכלית התפתחותית או נפשית, בכל רמות התפקוד.
4. ניתן יהיה לממן את הפעילות האמורה בכפוף לכל דין ובהתאם למדיניות משרד הרווחה והביטחון החברתי. יצוין, כי בשנים האחרונות מימון הפעילות נעשה באמצעות תמיכה לפי מבחנים למתן תמיכות של משרד הרווחה והביטחון החברתי למוסדות ציבור המפעילים תכניות פנאי חברתיות המשלבות ילדים ונוער עם מוגבלות עם ילדים ונוער בלא מוגבלות (י"פ התשע"ט עמ' 10952 ותיקון).

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

השאיפה והתקווה היא כי כתוצאה משילוב הילדים ובני הנוער עם מוגבלות במסגרת משותפת עם נוער ללא מוגבלות בחינוך הבלתי פורמלי, יתאפשר שילובם של ילדים ובני הנוער עם מוגבלות בחברה הכללית מילדות, ובכך יגברו סיכוייהם להשתלב בעתיד במסגרות דיור, תעסוקה ופנאי כבוגרים תורמים בקהילה.

### הגורם האחראי למעקב

שר הרווחה והביטחון החברתי יהיה אחראי למעקב אחר ביצוע ההחלטה.

### תקציב

21.2 מיליון שקלים חדשים בשנת 2025, 19 מיליון שקלים חדשים בשנת 2026, ו-18.5 מיליון שקלים חדשים בשנת 2027, כמפורט בהצעת ההחלטה.



**השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר החינוך – תומך.

שר הבריאות – תומך.

שר התרבות – תומך.

שרת התחבורה – תומכת.

שר האנרגיה – תומך.

השר לשיתוף פעולה אזורי – תומך.

השרה לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה- תומכת.

שר האוצר – תומך.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מספר 4397 מיום 23.12.2018.

החלטה ממשלה מספר 826 מיום 19.12.2021

**סיווגים**

סיווג ראשי: 01 ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי;

מגיש: שר הרווחה והביטחון החברתי

י"ד באב התשפ"ה  
08 באוגוסט 2025

**מדינת ישראל**  
**משרד הרווחה והביטחון החברתי**

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות חשרים**

**נושא הצעת ההחלטה:**

הפעלת תכניות פעילות פנאי חברתיות המשלבות ילדים ונוער עם מוגבלות עם ילדים ונוער ללא מוגבלות.

**תמצית ההצעה בחתימתם להביטחון המשפטיים:**

ההצעה מבקשת לעודד המשך קיום פעילויות פנאי משלבות במסגרות בלתי פורמליות לילדים ונוער עם ובלי מוגבלויות, תוך שימת דגש על שילובן של אוכלוסיות מכל קשת המוגבלויות בפעילויות עם בני גילם שאינם עם מוגבלות, ותוך קידום והרחבת המענים הניתנים והגדלת פריסתם ברחבי הארץ. ברקע ההצעה החלטות ממשלה מספר 4397 מיום 23.12.2018 ומספר 826 מיום 19.12.2021 אשר עסקו אף הן בפעילות פנאי חברתית משלבת לאנשים עם מוגבלות.

**אופן הטיפול בתקצוב:**

1. בהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, כל אחד מהמשרדים המפורטים בסעיף 6 להצעה יקצה מתקציבו את הסכום המפורט בסעיף האמור בין השנים 2025 עד 2027, לצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40 לחוק האמור.
2. המשרדים המפורטים בהחלטה יעבירו את השתתפותם במימון הפעילות האמורה, למשרד הרווחה והביטחון החברתי, אשר יפעל להוצאת התקציב לפעילות האמורה בכפוף לכל דין.
3. איגום תקציבים של משרדי הממשלה השותפים לעידוד פעילות זו תחת תקנת תמיכות אחת שתפורסם על ידי משרד הרווחה והביטחון החברתי.
4. לעניין תקציב משרד הרווחה והביטחון החברתי, התקציב שיוקצה יהיה מתוך בסיס התקציב של המשרד.
5. יתר חלוקת התקציב בין המשרדים תהיה כפי שמפורט בסעיף 6 להחלטת הממשלה.

כאמור, הצעה זו באה על רקע החלטות ממשלה מספר 4397 מיום 23.12.2018 ומספר 826 מיום 19.12.2021.

**קשיים משפטיים, כל שישנם, ודרכי פתרונם:**

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים במשרדים השותפים להצעת ההחלטה:**

- משרד החינוך – אין מניעה.
- משרד הבריאות – אין מניעה.
- משרד התחבורה – אין מניעה.
- משרד האנרגיה – אין מניעה.
- משרד לשיתוף פעולה אזורי – אין מניעה.
- משרד התרבות והספורט – אין מניעה.
- המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה – אין מניעה.
- משרד ראש הממשלה – אין מניעה.

**לשכה משפטית - משרד הרווחה והביטחון החברתי**

טלפון: 02-6752586 | פקס: 02-5085580 | [MaayanDa@molsa.gov.il](mailto:MaayanDa@molsa.gov.il) | [www.molsa.gov.il](http://www.molsa.gov.il) | קפלן 2, קריית הממשלה, ירושלים



מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את ההצעה.

  
עו"ד ציפי בר-לב רועה  
היועצת המשפטית