

תכנית "מורשה" – סיור לימודי ישראל לסטודנטים יהודים בתפוצות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ ,

א. לתמוך בסיורים לימודיים בישראל במסגרת תוכנית "מורשה", שמטרתה קירוב של סטודנטים יהודים בתפוצות, בגילאי 17-30, למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות, המשתתפים בלימודי העשרה ביהדות וישראל במשך שנתיים, ביוזמת ובמימון תורמים מקרב יהדות התפוצות. התמיכה היא בהכאת המשתתפים לסיור לימודי ראשון בישראל בן 15-25 ימים בשנה"ל האקדמית 2011 – 2012 בלבד, במהלך לימודיהם, במסגרת פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית (להלן: "סיור מורשה"), אשר ימומן על ידם ביחס שווה.

ב. להקים ועדת היגוי משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית שתפקידה לממש את ההחלטה לביצוע סיור מורשה לשנת הלימודים האקדמית 2011-2012. בראש ועדת ההיגוי של סיור מורשה יעמדו נציג משרד החינוך ונציג הסוכנות היהודית ובנוסף יהיו חברים בה נציג משרד החינוך, נציג השר משולם נהרי, המופקד על נושא חברה ומורשת ישראל, נציג משרד האוצר - החשב הכללי, ונציג חברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ", חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית, המפעילה את הסיור.

באחריות ועדת ההיגוי: קביעת תכני הסיור ואתרי הביקור בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית וכן לענייני השעה של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור הקריטריונים להשתתפות בסיור; אישור תוכנית העבודה והתקציב; כמו כן, תלווה הוועדה את סיור מורשה ותפקח על עמידתו ביעדיו וניהולו התקין.

ג. בשנת הלימודים האקדמית 2011 – 2012 ישתתפו בסיור מורשה כ- 1,500 סטודנטים יהודים מהתפוצות, ולשם כך יעביר השר המופקד על נושא חברה ומורשת ישראל במשרד ראש הממשלה, סכום של עד 10 מיליון ש"ח לתקציב משרד החינוך, כנגד הקצאת סכום זהה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית.

סכום כסף זה מתוקצב על-ידי הממשלה ביחד עם הסכום הזהה אותו תעמיד לשם כך הסוכנות היהודית, מהווים את כלל תקציב סיור מורשה, לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת חברת "עולמית".

ד. התכנית תבוצע בהתאם לחוזה מפורט, שיכרת בין משרד החינוך וחברת "עולמית", בעניין הפעלת התכנית ותקצובה, לתקופה בת 12 חודשים בלבד ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב - 1992 ותקנותיו. ככל שיותר תקציב בלתי ממומש בתום תקופה זו, הוא יושב לממשלה ולסוכנות היהודית בשיעור שווה.

דברי הסבר

רקע כללי

תוכנית "מורשה", היא תוכנית שמטרתה וקירוב סטודנטים יהודים בתפוצות, בגילאי 17-30, למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות, באמצעות השתתפותם בלימודי העשרה ביהדות וישראל במשך שנתיים, ביוזמת ובמימון תורמים מקרב יהדות התפוצות.

במטרה להעמיק ולחזק את זיקתם של משתתפי תוכנית "מורשה" ליהדות ולישראל, החליטה הממשלה לתמוך ב"מורשה", בשנת הלימודים האקדמית 2011 - 2012 בלבד, באמצעות הבאת משתתפי מורשה לסיור לימודי ראשון בישראל בן 15-25 ימים במהלך לימודיהם; וזאת במסגרת פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית (להלן: "סיור מורשה"), אשר ימומן על ידם ביחס שווה.

הסיורים בישראל במסגרת "מורשה", החלו לפעול כפיילוט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית ב 15 בנובמבר 2007 ועד ל 1 באפריל 2009. על מנת לאפשר את סיום מחזור התוכנית, יצאו סיורים נוספים במסגרת הפיילוט בתקופה שבין ה 1 בנובמבר 2010 ל 28 בפברואר 2011.

סך הכל ביקרו בישראל כ-5,000 סטודנטים במסגרת סיורי "מורשה" כתכנית פיילוט.

כדי לממש את ההחלטה לביצוע סיור מורשה לשנת הלימודים 2011-2012, תוקם ועדת היגוי משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית. בראש ועדת ההיגוי של סיור מורשה יעמדו נציג משרד החינוך ונציג הסוכנות היהודית ובנוסף יהיו חברים בה נציג משרד החינוך, השר לענייני חברה ומורשת ישראל, משרד האוצר - החשב הכללי וחברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ", חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית, המפעילה את הסיור.

באחריות ועדת ההיגוי: קביעת תכני הסיור ואתרי הביקור בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית וכן לענייני השעה של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור הקריטריונים להשתתפות בסיור; אישור תוכנית העבודה והתקציב; כמו כן, תלווה הוועדה את סיור מורשה ותפקח על עמידתו ביעדיו וניהולו התקין.

חשב משרד החינוך ערך ביקורת של ר"ח על תכנית "מורשה" במסגרת הפיילוט, תוצאות הבדיקה יישומו בעבודת ועדת ההיגוי.

בשנת הלימודים האקדמית 2011 - 2012 ישתתפו בסיור מורשה כ- 1,500 סטודנטים יהודים מהתפוצות. לשם כך יעביר השר המופקד על נושא חברה ומורשת ישראל במשרד ראש הממשלה, סכום של עד 10 מיליון ש"ח לתקציב משרד החינוך, כנגד הקצאת סכום זהה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית.

סכום כסף זה מתוקצב על-ידי הממשלה ביחד עם הסכום הזהה אותו תעמיד לשם כך הסוכנות היהודית, מהווים את כלל תקציב סיור מורשה, לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת חברת "עולמית".

הסטודנטים בתוכנית "מורשה" מתוכננים להגיע לסיורי קיץ או חורף, בקבוצות של כ-30 - 45 איש בהתאם לתוכנית הלימודים של כל סטודנט.

יובהר כי סטודנט אשר השתתף בעבר בסיור חינוכי אשר מומן בחלקו על ידי ממשלת ישראל, לרבות סיורים במסגרת פרויקט "תגלית", לא יהיה זכאי להשתתף ב"סיור מורשה".

תוכנית "סיור מורשה" תבוצע על ידי חברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ", חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית (להלן - חברת "עולמית"), בהתאם לחוזה מפורט, שיכרת בין משרד החינוך וחברת "עולמית", בעניין הפעלת התכנית ותקצובה, לתקופה בת 12 חודשים בלבד ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו. ככל שיוותר תקציב בלתי ממומש בתום תקופה זו, הוא יושב לממשלה ולסוכנות היהודית בשיעור שווה.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי
לא רלוונטי.

היבטים ביצועיים
לא רלוונטי.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)
חיזוק הזהות היהודית בקרב הדור הצעיר החי בתפוצות.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם
לא רלוונטי.

חלופות להצעת ההחלטה
לא רלוונטי.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה
לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
אין.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה
מצורפת חוות הדעת המשפטית של היועצת המשפטית של משרד החינוך.

מוגש על ידי שר החינוך
ועל-ידי השר משולם נהרי (המופקד על נושא חברה ומורשת ישראל)

י"ב חשוון תשע"ב
09 נובמבר 2011

מדינת ישראל משרד החינוך

היועצת המשפטית

י"ב חשון תשע"ב

9 נובמבר, 2011

אל: מזכירות הממשלה

הנדון: הצעת מחליטים ל"תכנית מורשה" – סיור לימודי בישראל לסטודנטים יהודים בתפוצות

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים: שר החינוך והשר משולם נהרי המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל במשרד ראש הממשלה מבקשים לתמוך במסגרת תוכנית "מורשה", שמטרתה קירוב סטודנטים יהודים בתפוצות, למדינת ישראל ולעם היהודי, ביוזמת ובמימון תורמים מקרב יהדות התפוצות, בהבאת משתתפיה לסיור לימודי ראשון בישראל בן 25-15 ימים בשנה"ל האקדמית 2011 – 2012 בלבד. זאת במסגרת פרויקט משותף לממשלה ולסוכנות היהודית, אשר ימומן על ידיהן ביחס שווה. לשם כך תוקם ועדת היגוי משותפת לממשלה ולסוכנות שתפקידה לממש את ההחלטה, ובראשה יעמדו נציגי משרד החינוך ונציגי הסוכנות ויהיו חברים בה נציגי משרד החינוך, נציגי השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל במשרד ראש הממשלה, משרד האוצר – החשב הכללי וחברת "עולמית" (עולם של שליחות) בע"מ, חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות, המפעילה את הסיור.

בסיור מורשה ישתתפו כ- 1,500 סטודנטים, ולשם כך יעביר השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל במשרד ראש הממשלה, סכום של עד 10 מיליון ש"ח לתקציב משרד החינוך, כנגד הקצאת סכום זהה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית. סכום כסף זה מתקצב על-ידי הממשלה ביחד עם הסכום הזהה אותו תעמיד לשם כך הסוכנות היהודית, מהווים את כלל תקציב סיור מורשה, לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת חברת "עולמית".

התכנית תבוצע בהתאם לחוזה מפורט, שיכרת בין משרד החינוך וחברת "עולמית", בעניין הפעלת התכנית ותקצובה, לתקופה בת 12 חודשים בלבד ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו. ככל שיוותר תקציב בלתי ממומש בתום תקופה זו, הוא יושב לממשלה ולסוכנות היהודית בשיעור שווה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם: אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם: אין.

עמדת היועצת המשפטית של משרד החינוך: ההתקשרות בפרויקט "מורשה" היא למטרות ציבוריות עם חברה הנשלטת בלעדית בידי הסוכנות היהודית, ועל-כן אינה טעונה מכרז לפי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. יש לפעול בהתאם להוראות התקנות בכל הנוגע לסיווג ההתקשרות ואישור הפטור ממכרז על-ידי הגופים הסטאטוטוריים המתאימים. אין מניעה משפטית לביצוע הפרויקט כמפורט בהצעת המחליטים.

בברכה,
דורית מורג, עו"ד
היועצת המשפטית

העתק: חה"כ גדעון סער, שר החינוך