

שינויים במערכת המס

הצעה להחלטה

מחליטים:

לתקן את דיני המס, ובכלל זה את חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010) התשס"ט-2009, חוק המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו-2012 (תיקוני חקיקה) התשע"א-2011, פקודת מס הכנסה (נוסח חדש), התשכ"א-2001, חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963, חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 וכל חקיקה נוספת ככל שידרש, כך ש-

1. ייעצרו מתווה ההפחתה של שיעורי מס ההכנסה ליחידים ומתווה ההפחתה של שיעור מס חברות לתאגידים שנקבעו בחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009.

החל משנת המס 2012 ישונו שיעורי המס כדלקמן:
א. יוגדל שיעור מס החברות והוא יעמוד על 25% החל משנת המס 2012.

ב. מדרגת המס העליונה החלה על יחידים, תוגדל משיעור של 44% לשיעור של 48%. כלומר, על ההכנסה החייבת של יחיד החל מ-40,231 ₪ לחודש (בערכי שנת 2011) יחול שיעור מס של 48%, החל משנת המס 2012.

לפיכך, החל משנת המס 2012 אלו הם שיעורי המס שיחולו על הכנסתו החייבת של יחיד:

על הכנסה מיגיעה אישית (ממשכורת, מעסק, ממשלח יד וכדומה):

שיעור המס	מדרגת המס (סכום הכנסה שנתית חייבת בערכי 2011), על כל שקל חדש
10% אין שינוי	מ-60,840 ₪ הראשונים
14% אין שינוי	מ-60,841 ₪ ועד 103,920 ₪
23% (במקום 21% לפי מתווה הפחתת המסים)	מ-103,921 ₪ ועד 168,840 ₪
30% (במקום 29% לפי מתווה הפחתת המסים)	מ-168,841 ₪ ועד 254,880 ₪
33% (במקום 32% לפי מתווה הפחתת המסים)	מ-254,881 ₪ ועד 482,760 ₪
48% (במקום 44% לפי מתווה הפחתת המסים)	על כל ₪ נוסף

על הכנסה חייבת אחרת:

שיעור המס	מדרגת המס (סכום הכנסה שנתית חייבת בערכי 2011), על כל שקל חדש
30% (במקום 29% לפי מתווה הפחתת המסים)	מ - 254,880 ₪ הראשונים
33% (במקום 32% לפי מתווה הפחתת המסים)	מ - 254,881 ₪ ועד 482,760 ₪
48% (במקום 44% לפי מתווה הפחתת המסים)	על כל ₪ נוסף

2. המשך מתווה ההפחתה של שיעורי מס ההכנסה ליחידים ומתווה ההפחתה של שיעור מס חברות לתאגידים יישקלו מחדש לא יאחר משנת 2014 בשים לב לתנאים הכלכליים והפיסקאליים של המשק הישראלי ולמצב השווקים הגלובאליים באותה תקופה.

3. החל משנת המס 2012 יועלה שיעור המס על ריבית, דיבידנד, רווח הון ריאלי ושבח ריאלי, מ-20% ל-25%, ולגבי בעל מניות מהותי יעלה שיעור המס כאמור מ-25% ל-30%. בהתאם, יחול שיעור מס של 30% על שבח ריאלי בידי בעל מניות מהותי באיגוד מקרקעין. לעניין זה יחולו הוראות מעבר אלה:

א. לגבי נכסים (למעט ניירות ערך סחירים, לגביהם יחול האמור בפסקה ג' להלן) שנרכשו עד ליום ה- 31.12.2011, מכירתם תחוייב במס רווח הון או במס שבח מקרקעין, לפי העניין, לפי שיעורי המס החלים בתקופות שלגביהן מחושב רווח ההון או השבח, בהתאם לשיטת החישוב הלינארית; כלומר: בשיעורי מס של 20% ושל 25% לבעל מניות מהותי (ולגבי שבח בשיעור מס של 20%), ובשיעורים של 25% ו-30% לבעל מניות מהותי החל מיום 1.1.2012.

ב. לגבי נכסים שלגביהם חל לפי הדין היום חישוב מס לפי השיטה הלינארית (קרי, שנרכשו לפני המועד הקובע 1.1.03), במכירתם ייערך חישוב לינארי לרווח לגבי שלוש תקופות (ולא שתי תקופות, כפי שנערך היום), על פי שיעור מס שולי, שיעור מס של 20% (ולגבי רווח הון בידי בעל מניות מהותי 25%) ושיעור מס של 25% (ולגבי בעל מניות מהותי 30%), בהתאם לרווח היחסי המחושב לתקופה הרלבנטית, לפי השיטה הלינארית.

ג. לגבי ניירות ערך הנסחרים בבורסה, ייקבע הסדר לפיו בשל התקופה שעד ליום 31.12.2011 ימוסה רווח ההון בשיעור המס שחל עד ליום ה- 1.1.2012, ותיקבע תקופת רווח חדשה החל מאותו מועד.

ד. העלאת השיעורים על ריבית ודמי ניכיון תחול לגבי ריבית ודמי ניכיון שיצמחו מיום 1.1.2012 ואילך. לגבי תכניות חיסכון ופיקדונות שאושרו ונפתחו לפני יום פרסומו של תיקון החוק המוצע, שיעור המס הגבוה יחול על ריבית שנצמחה החל מיום 1.12.2012 או מהמועד הראשון שבו ניתן היה למשוך את הכספים מהתכנית או מהפקדון, לפי העניין, ללא הרעה בתנאי החיסכון, לפי המאוחר מבניהם. הריבית מיום השינוי תחושב לפי השיטה הליניארית.

ה. שיעור המס יחול לגבי חלוקת דיבידנד החל מיום 1.1.2012, ללא נפקות באשר למועד שבו נוצרו הרווחים מהם חולק הדיבידנד.

4. החל משנת המס 2012 יוטל "מס מיוחד להכנסות גבוהות" בשיעור של 2% על סך הכנסתו החייבת של יחיד מכל מקור שהוא (מעסק, עבודה, ריבית דיבידנד, רווח הון, שבה וכו'), העולה על סכום של 1 מיליון ש"ח לשנה (בערכו לשנת המס 2011).

לצורך כך להטיל על שר האוצר להבטיח את חובת הדיווח ליחיד כאמור.

5. החל מיום 1.1.2012 בחישוב המס של אב לילד שטרם מלאו לו שלוש שנים בשנת המס, יובאו בחשבון נקודות זיכוי כנגד המס החל על הכנסה מיגיעה אישית כדלקמן:

- א. בשנת הלידה - נקודת זיכוי אחת;
- ב. בכל אחת משתי שנות המס הבאות - 2 נקודות זיכוי;
- ג. בשנה שבה מלאו לילד 3 שנים - נקודת זיכוי אחת.

6. כל הסכומים המצוינים בערכם לשנת 2011, יתואמו למדד לפי הוראות סעיף 120ב לפקודת מס הכנסה.

7. להטיל על שר האוצר לקבוע בצו כי שיעור מס ערך מוסף המוטל על עסקה בישראל יישאר 16%, וכי המס המוטל על מוסדות כספיים יהיה בשיעור של 16%, גם לאחר יום 1.1.13, מועד תום הוראות השעה שנקבעו בעניין זה, וכן לבטל את ההפחתה שהיתה צפויה במועד זה לשיעור של 15.5% עם סיום הוראות השעה.

8. להטיל על שר האוצר לתקן את צו תעריף המכס והפטורים ומס קניה על טובין, התשע"א - 2011 (להלן - צו תעריף המכס) ואת צו הבלו על דלק (הטלת בלו), התשס"ד - 2004 (להלן - צו הטלת בלו), באופן שיבוטלו ההעלאות של הבלו ושל מס הקניה על דלקים שנקבעו לשנת 2012 והוראות השעה לשנת 2011 יהפכו להוראות של קבע. בהתאם, סכום הבלו וסכום מס הקניה בשנת 2012 על בנזין (וכן על תערובת דלק כהגדרתה בצו הטלת בלו) - יישאר 2950.59 ש"ח לאלף ליטר במקום 3361.92 ש"ח לאלף ליטר, סכום הבלו וסכום מס הקניה

על סולר (וכן על קרוסין וביודיזל כהגדרתם בצו הטלת בלו) –
יישאר 2827 ש"ח לאלף ליטר במקום 3033.83 ש"ח לאלף ליטר והבלו
ומס הקניה על פחם יישאר 44.26 ש"ח לטון במקום 79.43 ש"ח לטון.
(סכום הבלו וסכום מס הקניה יתואמו ב-1 בינואר לפי השינוי
שיחול במדר המחירים לצרכן מיום 15.12.11 לעומת המדר מיום
15.08.11).

9. לתקן את הוראת השעה שנקבעה בסעיף 11 לחוק המדיניות הכלכלית
לשנים 2011 ו-2012 (תיקוני חקיקה), התשע"א-2011, כך שההכנסה
המרבית לעניין דמי ביטוח לאומי וביטוח בריאות, בשל שכר שישולם
בעד התקופה שמיום 1 בינואר 2012 ועד ליום 31 בדצמבר 2012,
תעמוד על הסכום הבסיסי כפול 5 (השווה כיום ל-40,790 ש"ח).
יובהר, כי אין באמור כדי לשנות את התקרה לעניין תשלום גמלאות.

10. לתקן את חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן –
חוק הביטוח הלאומי), ולקבוע בו, כי שיעור השתתפות המעסיק על
חלק השכר העולה על 60% מהשכר הממוצע יעמוד על השיעורים הבאים:
א. 6.5% בתקופה שמיום 1 בינואר 2014 ועד ליום 31 בדצמבר 2014;
ב. 7% בתקופה שמיום 1 בינואר 2015 ועד ליום 31 בדצמבר 2015;
ג. 7.5% בתקופה שמיום 1 בינואר 2016 ואילך.

11. לתקן את חוק הביטוח הלאומי ולהפחית בהתאם, החל בשנת 2014
ואילך, את הקצבות אוצר המדינה המשולמות למוסד לביטוח לאומי
בשל השתתפות בגבייה, בגובה מלוא ההשתתפות הנובעת מהגדלת
הגבייה בהתאם לסעיף 10 לעיל, וכן להפחית מהקצבות אוצר המדינה
סכום נוסף – בשנת 2014 בסכום של 140 מיליון ₪ ובשנת 2015
בסכום של 280 מיליון ₪.

12. לאמץ את המלצות הצוות החברתי-כלכלי, לעניין הפחתת מכסים על כל
הפרטים התעשייתיים ומוצרי הצריכה למעט פרטים של טובין
חקלאיים, רכב וחלקי רכב (להלן: מוצרים תעשייתיים ומוצרי
צריכה) ולהטיל על שר האוצר לפעול ליישומן בשני שלבים כמפורט
להלן:

א. בשלב הראשון, ביום 1 בינואר 2012 יופחתו מכסים החלים על
יבוא של מוצרים תעשייתיים ומוצרי צריכה בסכום כולל השווה
לשיעור של 25% מסך הגבייה על כלל המכסים (בשנת 2010 עמד
סכום זה על סך של 444 מיליון שקלים חדשים) לשיעור של 0%.
המכס יופחת על מוצרים שאינם מיוצרים בייצור ישראלי מקומי.
ככל שיהיה צורך בהפחתת מכסים על מוצרים נוספים כדי להגיע
לשיעור של 25% מסך הגבייה כאמור, המוצרים הנוספים וכן
שיעור ההפחתה לגביהם ייקבעו על ידי שר האוצר על פי המלצת
הצוות שיוקם בסעיף 13 להלן.

ב. בשלב השני -

1. ככל שייחתם הסכם סחר חדש בין ישראל לבין שותפת סחר משמעותית אחת או יותר, עד יום 1.1.2015, המכסים על מוצרים תעשייתיים ומוצרי צריכה המיובאים לישראל יופחתו לשיעור של 0% עד לשנת 2017, באופן ליניארי של 15% בשנה החל מ-1.1.2013 (ככל שיירדש תתבצע התאמה במועד ההפחתה האחרון כך שיושג היעד כאמור לעיל). הסכום שיופחת מסך הגבייה בשל הסכמי הסחר שייחתמו בתקופה זו יקוזז מהשיעור להפחתה במתווה.
2. ככל שלא ייחתם הסכם סחר חדש בין ישראל לבין שותפת סחר משמעותית עד יום 1.1.2015, יופחת שיעור המכס על מוצרים תעשייתיים ומוצרי צריכה במתווה המפורט להלן:

א. ביום 1 בינואר 2013, יופחת שיעור המכס ב-10% ביחס לשיעור המכס על מוצרים אלה כפי שהיה קיים ביום 30.10.2011;

ב. ביום 1 בינואר 2014, יופחת שיעור המכס ב-15% ביחס לשיעור המכס על מוצרים אלה כפי שהיה קיים ביום 30.10.2011;

ג. החל משנת 2015, שר האוצר יקבע את אופן המשך יישום יתר המלצות הצוות החברתי-כלכלי לעניין יעדי הפחתת מכסים על מוצרים תעשייתיים ומוצרי צריכה, בשים לב, בין היתר, לשיקולים של התאמה להסכמי סחר.

בהחלטה זו -

"טובין חקלאיים" - טובין המסווגים בפרטי המכס בצו תעריף המכס והפטורים ומס קניה על טובין, התשע"א-2011 המפורטים בנספח להחלטה זו.

"שותפות סחר משמעותיות" - מדינות, או ארגוני סחר משותפים של מספר מדינות, שהיצוא הישראלי השנתי אליהן משמעותי, בהתאם לתוכנית עבודה שתאושר על ידי מנכ"ל משרד התמ"ת.

13. שר האוצר יפעל כאמור בסעיף 12 לאחר ששקל את עמדות הציבור, כפי שייבחנו בידי צוות בראשות מנהל רשות המסים בישראל והממונה על הכנסות המדינה, ושיהיו חברים בו בנוסף גם נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר, ונציג משרד התעשייה המסחר והתעסוקה. שר האוצר יקבע את אופן עבודת הצוות האמור לרבות לוחות הזמנים להגשת המלצותיו.

14. להטיל על הוועדה שהוקמה לצורך בחינת שוק המזון ומוצרי הצריכה בראשותו של המנהל הכללי של משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, להמליץ בפני שר האוצר על רמת המכסים שיחולו על טובין חקלאיים וכן להמליץ בפני שר האוצר על רמת המכסים שיחולו על הטובין שאינם חקלאיים בפרטי המכס 1 עד 24, כולל.

15. להטיל על שר האוצר להפחית את מיסי הקנייה בהתאם להמלצות הצוות לשינוי חברתי-כלכלי.

16. לקבוע כי הוועד לחלוקת מכסות יבוא במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה ובמרכז לסחר חוץ במשרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - הוועדות), ישקלו שיקולי תחרות בהקצאת מכסות יבוא. במרכז שיקולים אלה יהיה על הוועדות לקחת בחשבון את היקף פעילותו וגודלו של הגוף המבקש מכסת יבוא (להלן - המבקש), כך שכל שנתח השוק של המבקש בשוק המקומי במוצר המבוקש גדול יותר, כך הוא יוגבל בהקצאה של מכסות היבוא למוצר. בפרט, מבקש שהוכרז כמונופול לא יקבל רישיון יבוא במסגרת מכסת יבוא לטובין המבוקשים, ומבקש שידוע כי הוא בעל נתח של למעלה מ-30% משוק היצרנים, היבואנים או המשווקים של המוצר המבוקש, במישרין או באמצעות חברות קשורות, לא יקבל רישיון יבוא או מכסת יבוא נוספת למוצר המבוקש אלא בנסיבות מיוחדות המצדיקות זאת ומטעמים שיירשמו. לענין זה, "חברה קשורה" - כהגדרתה בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.

17. שר האוצר יכין ויגיש לוועדת שרים מיוחדת בראשות שר המשפטים, ובהשתתפות שר האוצר, השר בני בגין, השר דן מרידור, השר משולם נהרי, השר סטס מיסז'ניקוב והשר שלום שמחון, הצעת חוק או הצעות חוק לקביעת תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום ההחלטה.

18. להסמין את ועדת השרים לאשר, על-דעת הממשלה, את נוסח הצעות החוק כאמור, שיוגשו לכנסת בהקדם, ובאופן שהדיון בחקיקה בכנסת הנוגעת להחלטה זו יסתיים עד יום 14.12.2011. במידת הצורך - לפנות לוועדת הכנסת בדרישה כי תחליט על פטור מחובת הנחת הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה לפי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת ולפני הדיון בקריאה השנייה לפי סעיף 125 לתקנון הכנסת.

נספח - טובין חקלאיים

פרטי מכס בצו תעריף המכס *
01 עד 10
11.01
11.04
11.05.2000
11.06
12
14.04.0919
15.09
15.10
15.17.9021
19.01.9021
19.01.9022
19.01.9029
20.01
20.02
20.03
20.04
20.05
20.06
20.07
20.08
20.09.1000
20.09.2000
20.09.3000
20.09.5000
20.09.6000
20.09.9000
21.03.2000
21.06.9020
21.06.9030
21.06.9091
21.06.9094
22.04
22.05

* עקב ההתאמה הצפויה של תעריף המכס לשינויים בתעריף הבינלאומי בהתאם להחלטות ארגון המכס הבינלאומי לקראת חודש ינואר 2012, תבוצע התאמה בין פרטי המכס בנספח לעיל לפרטי המכס המעודכנים בהתאם לשינויים הצפויים בתעריף כאמור.

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציב

רצונה של הממשלה להגברת הסולידריות החברתית ולהרחבת השירותים שמספקת המדינה, לצד אי הוודאות הכלכלית השוררת בעולם, הביא למחשבה מחודשת באשר לתמהיל המסים בישראל.

שינוי מתווה הפחתת המיסים

בתחילת שנות ה-2000 היו שיעורי המס על יחידים וחברות בישראל חריגים בגובהם בהשוואה בין לאומית, אך החל משנת 2003 הופחתו שיעורי המס על יחידים וחברות בצורה חדה. מטרת ההפחתה הייתה מיצוי פוטנציאל הצמיחה של המשק באמצעות המגזר העסקי, וזאת על ידי הגדלת התמורה לעבודה, להשקעה וליזמות. ואכן, תהליך זה הציב את שיעורי המס בישראל ברמה הדומה למדינות ה-OECD, תרם להגברת התחרותיות במשק ולשיעורי צמיחה מרשימים. המגמה הקבועה בדין במסגרת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן - חוק ההתייעלות), הינה המשך הפחתת שיעורי המס הן על יחידים והן על חברות. עם זאת, ובייחוד לאור שיעורי הצמיחה הנמוכים מהתחזיות הצפויים בכלכלה העולמית בשנים הקרובות, המשך מתווה ההפחתה אינו מאפשר מתן שירותים ציבוריים ברמה רצויה לצד המשך מגמת הורדת החוב. יתר על כן, הפחתת שיעורים זו פוגעת בפרוגרסיביות של מערכת המס וצפויה להגדיל את הפערים הכלכליים. לכן מוצע כי החל משנת המס 2012, ייעצר המתווה הקיים בחוק ההתייעלות של הפחתת מס ההכנסה על יחידים ומס החברות. עם זאת, מוצע כי לא יאוחר משנת 2014 תישקל האפשרות לחדש את מתווה ההפחתה בשים לב לצמיחה ולתנאים הפיסקאליים של המשק הישראלי באותה תקופה.

על מנת לאזן את נטל המס בשנים הקרובות, מוצע להגדיל את שיעורי המס כדלהלן: להגדיל את שיעור מס ההכנסה על בעלי הכנסה גבוהה החל מ-40,231 ש"ח לחודש (בערכי שנת המס 2011) כך ששיעור המס על מדרגת המס העליונה יוגדל משיעור של 44% לשיעור של 48% על הכנסה מסכום זה ואילך. כמו כן מוצע להגדיל את שיעור מס החברות ל-25%, חלף השיעור החל בשנת המס 2011 של 24% (ושיעור של 23% שהיה צפוי לפי המתווה שבחוק ההתייעלות לגבי שנת המס 2012).

כלומר, החל משנת המס 2012 שיעורי מס ההכנסה ליחידים שלא מיגיעה אישית יהיו 30% ו-33% כשהמדרגה העליונה תהיה 48% (לפי מדרגות המס שחלות בשנת המס 2011), כשעל הכנסה מיגיעה אישית יחולו שיעורי מס מופחתים על מדרגת המס הנמוכה בשיעורים של 10%, 14%, ו-23%, בהתאם למדרגות המס שנקבעו להם לשנת המס 2011.

הואיל וראוי כי מערכת מס תהיה ניטרלית מבחינה מיסויית בין פעילות כיחיד לבין פעילות באמצעות תאגיד, שאם לא כן נוצר תמריץ, משיקולי מס בלבד, לפעול דווקא באמצעות תאגיד, העלאה באחד מן

המסים המוטלים על יחיד מן הראוי שתביא גם להעלאה גם במסים על הכנסות אחרות, במיוחד על הכנסות אלו שמקורן בתאגיד. צורך זה נובע גם מהמגמה לייצור אחידות בשיעורי המס באפיקי השקעות שונים. מטעם זה, וכדי לצמצם את הפערים הכלכליים, מוצע להעלות את שיעור המס המוטל על הכנסה פאסיבית - דיבידנד, ריבית רווח הון ושבח מקרקעין - מ-20% כיום ל-25% ולגבי בעל מניות מהותי - העלאה מקבילה במקום שיעור המס של 25% כיום ל-30%, הכל החל משנת המס 2012. העלאת שיעור המס על דיבידנד ורווח הון בידי בעל מניות מהותי בשילוב עם שיעור מס החברות המוגדל כמוצע, יבטיח את האיזון הנכון והחיוני למול המס השולי העליון המוטל על הכנסתם של יחידים.

מטעמי יעילות ופשטות יחושבו רווח הון ושבח מקרקעין, לפי העניין, שנצמחו משנת המס 2012 ואילך לפי שיטת החישוב הליניארית; כלומר: בהתאם לחלק היחסי מהרווח כיחס שבין התקופה שמתחילתו של השינוי כמוצע ועד מועד המכירה לבין מלוא תקופת הרווח או השבח, לפי העניין. רווח זה יחויב במס בשיעור של 25%, ובידי בעל מניות מהותי ב-30%. בהתאמה, לפי השיטה הליניארית, יחושב הרווח שעד השינוי האמור והוא יחויב בשיעור מס של 20% ולגבי רווח הון בידי בעל מניות מהותי ב-25%.

לגבי נכסים שבמכירתם, לפי הדין החל כיום בפקודת מס הכנסה ובחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה) התשכ"ג-1963, היה נערך חישוב מס לפי השיטה הליניארית - (היינו: נכסים שנרכשו קודם למועד הקובע (1.1.2003), ולגבי נכס מקרקעין - קודם ליום התחילה (7.11.2001), בהתאמה לחוקים המוזכרים), כך שהמס על הרווח היה מחושב בהתאם לשתי תקופות הקבועות בדין, בין שיעור המס השולי לבין שיעור מס של 20% (לרווח הון בידי בעל מניות מהותי - 25%) - לגבי נכסים אלו, ייערך חישוב ליניארי לרווח במכירה המתחשב בשלוש תקופות - התקופה שמיום הרכישה ועד למועד הקובע או ליום התחילה לפי העניין כאמור לעיל (בגינה יחושב שיעור מס שולי), התקופה שמהמועד כאמור ועד ליום השינוי כמוצע בהחלטה זו (בגינה יחושב מס שיעור של 20% ובאשר לרווח הון בידי בעל מניות מהותי - 25%), והתקופה שמיום השינוי המוצע ועד ליום המכירה של הנכס (בגינה יחול שיעור מס של 25% ובאשר לבעל מניות מהותי - 30%). חישוב המס יהיה לפי יחסי כל אחת התקופות למלוא התקופה שמיום הרכישה ועד יום המכירה ובשיעורי המס המחושבים בשל כל חלק יחסי ברווח המחושב לאותה תקופה.

באשר לנכסים נסחרים בבורסה ייקבע הסדר שיאפשר למוכר אפשרות להתחייב על רווח ההון שעד ליום 31.12.2011 באמצעות קביעת הסדר שישמר את שיעור המס לתקופה זו.

השינוי יחול על הכנסות מריבית שנצמחו מיום 1.1.2012 ואילך. לגבי תכניות חסכון ופיקדונות שנפתחו לפני יום פרסומו של התיקון המוצע יחול השיעור המוגדל כמוצע רק על ריבית שנצמחה בהם לאחר המועד שבו ניתן היה למשוך סכומים מהתכנית או מהפיקדון, בלי שהמשיכה תהייה כרוכה בהרעת תנאי החיסכון, כפי שהוגדרו בתכנית או בפיקדון. חישוב הריבית שמיום השינוי המוצע ייעשה לפי השיטה הליניארית.

יובהר כי לא יחול שינוי באשר לשיעור המס על הכנסת ריבית או רווח הון מאפיקים לא צמודים למדד והוא יישאר בשיעור מס של 15% מאחר שאפקטיבית (בחישוב המנטרל את מרכיב ההצמדה הפוטנציאלית), מיסוי ההכנסה מאפיקים אלו מגיע בקירוב למיסוי המוצע לעיל.

מס על הכנסות גבוהות

בנוסף, מוצע להטיל "מס מיוחד להכנסות גבוהות". מדובר במס שיוטל על מדרגת מס מיוחדת של הכנסתו החייבת של אדם העולה על מיליון ש"ח לשנת מס (הכנסה חודשית של כ-83 אלף ש"ח), הכנסה מכל מקור שהוא (משכורת, עסק, משלח יד, ריבית, דיבידנד, רווח הון וכו'). על מדרגת מס מיוחדת זו יוטל מס אחיד בשיעור של 2%. כלומר, היחיד ישלם מס אחיד של 2% על סכום הכנסתו העולה על מיליון ש"ח בשנת המס. הכנסתו של היחיד יכול שתהיה מורכבת ממקור הכנסה אחד או ממספר מקורות הכנסה, אך המס על מדרגה מיוחדת זו יהיה אחיד, ללא קשר למקור הכנסותיו של הנישום. השיעור האמור מבטיח את סבירות נטל המס גם לבעלי ההכנסות הגבוהות כך ששיעור המס השולי על ההכנסה מיגיעה אישית לא יעלה על 50%.

נקודות זיכוי לאב לפעוט

מוצע כי יוקטן נטל המס על משפחות עם פעוטות עד גיל שלוש. מדובר במשפחות צעירות שהן על פי רוב בראשית דרכן המקצועית, ולכן בדרך כלל השתכרותן אינה ברמת שכר גבוהה, זאת לצד קיומו של נטל מיוחד בהוצאה בגידול הפעוט. לפיכך מוצע לתת התחשבות מיוחדת בנטל המס למשפחות אלו. לאור נתוני ההכנסות החייבות במס נמצא כי ניצול מיטבי של ההקלה יהיה כנגד הכנסתו של האב, שכן מרביתם המכריע של הגברים בעלי ההכנסה מגיעים לחבות מס לעומת מיעוטן של הנשים בעלות ההכנסה המגיעות לחבות מס והנהנות כבר היום מנקודות זיכוי. לפיכך ועל מנת שההקלה במס תהייה יעילה, יוענקו 2 נקודות זיכוי מעת לידת הילד ועד הגיעו לגיל שלוש בחישוב המס על הכנסתו של האב מיגיעה אישית (עבודה, עסק, משלח יד וכדומה). לאור המגבלה התפעולית בהענקת חלק מנקודת זיכוי שתתאים באופן מדויק לכל יחיד לתקופה שמיום לידת התינוק בשנת המס וכן לתקופה בתוך שנת המס עד שמלאו לו שלוש, מוצע לפשט את החלוקה של נקודות הזיכוי כך שבשנת המס שבה נולד הילד תוענק לאב נקודת זיכוי אחת ובשנת המס שבה מלאו לילד שלוש תוענק לאב נקודת זיכוי אחת. בשנתיים שבין שנות מס אלו יוענקו לאב, בכל שנה 2 נקודות זיכוי. כך, במשך 4 שנים יוענקו לאב בסך-הכל 6 נקודות זיכוי (1,2,2,1) (הסדר מיסויי דומה חל כיום על הענקת נקודות זיכוי לאישה בשל ילדיה).

מס ערך מוסף

לעניין מס ערך מוסף, מוצע להטיל על שר האוצר להותיר את השיעור הקיים היום על עסקאות ומוסדות כספיים על 16%. יצוין, כי שיעור מס ערך מוסף נקבע ל-15.5% בצווים אשר פורסמו ביום 29.6.06, אך בעקבות הוראות שעה שפורסמו במהלך השנים, כשהאחרונה פורסמה ביום 24.2.11 לעניין מוסדות כספיים וביום 14.12.10 לעניין עסקאות ותחולתן עד ינואר 2013, כיום שיעור מס הערך המוסף הוא 16%. אשר על כן, מוצע להפוך את הוראות השעה להוראת קבע.

צו תעריף המכס וצו הטלת הבלו

מוצע להטיל על שר האוצר לתקן את צו תעריף המכס ואת צו הטלת בלו באופן שיבוטלו ההעלאות של הבלו ושל מס הקניה על דלקים שנקבעו לשנת 2012 והוראות השעה לשנת 2011 יהפכו להוראות של קבע. כך, מוצע כי סכום הבלו וסכום מס הקניה בשנת 2012 על בנזין (וכן על תערובת דלק כהגדרתה בצו הטלת בלו) – יישאר 2950.59 ש"ח לאלף ליטר במקום 3361.92 ש"ח לאלף ליטר, סכום הבלו וסכום מס הקניה על סולר (וכן על קרוסין וביודיזל כהגדרתם בו הטלת בלו) – יישאר 2827 ש"ח לאלף ליטר במקום 3033.83 ש"ח לאלף ליטר והבלו ומס הקניה על פחם יישאר 44.26 ש"ח לטון במקום 79.43 ש"ח לטון. (סכום הבלו וסכום מס הקניה יתואמו ב-1 בינואר לפי השינוי שיחול במדר המחירים לצרכן מיום 15.12.11 לעומת המדר מיום 15.08.11).

השימוש בדלקים טומן בחובו השלכות חיצוניות שליליות, החל מזיהום אוויר וכלה בעומסי תנועה ותאונות דרכים, אותן הצרכן הישיר אינו מפנים בשיקוליו. לאור זאת, מיסוי מוצרים אלה נועד להביא אף להפנמת העלויות החיצוניות במחיר המוצר לצרכן ובכך להשפיע על התנהגותו. בישראל, רכיב הדלק בהוצאה המשפחתית הוא משמעותי. התחבורה הציבורית שנמצאת עדיין בשלבי פיתוח והיעדרה בסופי שבוע, גורמים לכך שרוב האוכלוסייה הבוגרת נסמכת על הרכב הפרטי כאמצעי הנסיעה העיקרי. לכן, למחיר הדלקים בכלל, ולרכיב המיסוי בו בפרט, יש השלכה ישירה על יוקר המחיה. על מנת למצוא את האיזון הנכון בין החשיבות של מיסוי ההשפעות החיצוניות השליליות לבין השפעותיו על יוקר המחיה, ועל מנת שלא להגדיל עוד יותר את חלקם של המסים העקיפים מסך המיסוי, מומלץ לבטל את ההעלאות המתוכננות במסים על בנזין ועל סולר. כמו כן, על מנת לא לייקר בשנת 2012 את מחיר החשמל שעלה בחודש אוגוסט האחרון בכ- 10% ובייחוד לאור העדר הסדירות באספקת גז טבעי ממצרים, מוצע לבטל את העלאת הבלו על פחם המתוכננת לתחילת שנת 2012.

חוק הביטוח הלאומי

מוצע לתקן את הוראת השעה שנקבעה בסעיף 11 לחוק המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו- 2012 (תיקוני חקיקה), התשע"א-2011 (להלן – הוראת השעה) כך שההכנסה המרבית לעניין דמי ביטוח לאומי וביטוח בריאות בשל שכר שישולם בעד התקופה שמיום 1 בינואר 2012 ואילך, תעמוד על הסכום הבסיסי כפול 5 (השווה כיום ל-40,790 ש"ח), זאת במקום התקרה הקבועה כיום בהוראת השעה לגבי שנת 2012 העומדת על הסכום הבסיסי כפול 8 (השווה כיום ל-65,264 ש"ח). יש לציין כי שינוי זה בא לתקן עיוות מיסויי אשר גרם לשיעור מס שולי בגובה 57% עבור חלק מן הנישומים (שאינם בהכרח בעלי ההכנסה הגבוהה ביותר) ועל כן יש לראותו כחלק בלתי נפרד מן הרפורמה במתווה המס. ללא תיקון עיוות זה צפוי כי עבור אותם נישומים, יגיע שיעור המס השולי ל- 60%, שיעור שאינו עולה בקנה אחד עם מדיניות המיסוי הממשלתית הדוגלת ב"מרבית עמלו של אדם בידיו". יתר על כן, תיקון העיוות יתמרץ

יחידים אשר התאגדו בחברות לצורך התחמקות ממס לבטל את התאגדותם, מה שצפוי בטווח הבינוני והארוך להגדיל את הכנסות המדינה ממסים.

בנוסף, בהמשך להמלצות הוועדה לשינוי כלכלי חברתי ובמטרה לחזק את האיתנות הפיננסית של המוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) בטווח הארוך, מוצע לתקן את חוק הביטוח הלאומי ולקבוע בו, כי דמי הביטוח הלאומי הנגבים ממעסיק עבור חלק השכר העולה על 60% מהשכר הממוצע, יעמדו על 6.5% בתקופה שמיום 1 בינואר 2014 ועד ליום 31 בדצמבר 2014; 7% בתקופה שמיום 1 בינואר 2015 ועד ליום 31 בדצמבר 2015, ו- 7.5% מיום 1 בינואר 2016 ואילך. צעד זה צפוי להגדיל את הכנסות המוסד מגביית דמי ביטוח לאומי מהציבור ביחס לשנת 2011, בסכום של כ-900 מיליון ש"ח בשנת 2014, סכום של כ-1.9 מיליארד ש"ח בשנת 2015 ובסכום של כ-2.9 מיליארד ש"ח משנת 2016 ואילך.

בהתאם לאמור לעיל מוצע לתקן את חוק הביטוח הלאומי ולהפחית את הקצבות אוצר המדינה המשולמות למוסד לביטוח לאומי, בשל השתתפות בגבייה לפי סעיף 32 לחוק הביטוח הלאומי משנת הכספים 2014 ואילך, כך שהקצבות האוצר למוסד לביטוח לאומי לא יגדלו, על אף הגדלת הגבייה הנובעת מיישום החלטה זו, וכן להפחית מהקצבות אוצר המדינה סכום נוסף - בשנת 2014 בסכום של 140 מיליון ש"ח ובשנת 2015 בסכום של 280 מיליון ש"ח.

מכסים ומסי קניה

מערכת המכס משמשת, להגנה על התעשייה המקומית, ומביאה, בין היתר, לפגיעה בתחרות ממקורות יבוא. לאורך השנים, הוכרו במקרים מסוימים יתרונות של הפחתת מכסים שהוטלו לצורך הגנה על תוצרת מקומית ובהתאם אומצה מדיניות של הפחתת מכסים ופתיחת השוק המקומי ליבוא. בשנות ה-90 של המאה הקודמת אימצה ישראל מדיניות של פתיחת המשק ליבוא וביצעה תכנית שבמסגרתה בוצעה, בין היתר, הפחתה חד צדדית של המכסים במוצרים תעשייתיים ("תכנית החשיפה"). במקביל, בוצעה חשיפת המשק לייבוא גם באמצעות חתימה על הסכמי סחר בינלאומיים שבמסגרתם נקבעו הפחתה וביטול הדדיים של מכסים בין שתי המדינות.

אולם, גם לאחר השלמת תכנית החשיפה נותרו פרטי מכס רבים החייבים במכס. מכיוון שישראל חתמה על הסכמי סחר הכוללים הפחתה וביטול הדדיים של מכסים, עיקר גביית המכס חל על יבוא ממדינות שעמן אין לישראל הסכמי סחר, ובהתאם, בשנת 2010 כ-43% מהיבוא לישראל הגיע ממדינות שאינן חתומות על הסכם סחר עם ישראל והיבוא מהן אינו פטור ממכס.

בשנת 2010, עמדה גביית המכסים על כ-2.7 מיליארד ש"ח, והיא חלה על שורה ארוכה של מוצרים ובכללם: מוצרי עור, טקסטיל, הלבשה והנעלה, רכב וחלקיו, מוצרים חקלאיים ותשומות וחומרי גלם לתעשייה. המלצות

הוועדה לשינוי כלכלי חברתי קובעות מתווה להפחתת מכסים על כלל הטובין (למעט טובין חקלאיים, רכב וחלקים לרכב) בהתאם למתווה דו שלבי כמפורט להלן:

שלב א: הפחתת שיעורי המכס ב-50% עד למינימום של 6% עד לחודש ינואר 2012.

שלב ב: הפחתת המכסים ל-0% בתוך פרק זמן של שנה. זאת למעט פרטים חריגים, שצוות מקצועי בהרכב המפורט בדו"ח, מצא שלגביהם קיימת הצדקה להפחתת שיעורי המכס בפריסה ארוכה יותר, מהשיקולים שפורטו בדו"ח.

בענף החקלאות, הוועדה המליצה כי הפחתת המכסים תתבצע במסגרת בחינה פרטנית של הענף, זאת תוך הכרה בחשיבותן של ההשפעות החיצוניות החיוביות ובחשיבותו של משק חקלאי בר קיימא בישראל. הוועדה ממליצה כי בחינת ההגנות בתחום החקלאות תתבצע בצוות אשר הוקם לעניין שוק המזון על ידי שר התעשייה, המסחר והתעסוקה ושר האוצר ביום ה-27.6.2011 אשר תפקידו בחינת רמת התחרותיות והמחירים בתחום מוצרי המזון והצריכה. הוועדה מבקשה כי יש לוודא כי תובטח טובתם של כלל משקי הבית במסגרת המלצות הצוות, כך שכל שינוי במכס או הימנעות משינוי תהיה מוצדקת ותוסבר לפרטים. כמו כן, הציעה הוועדה לפעול להפחתת מכסים במוצרי חקלאות בהם שיעור המכס גבוה מאד ומהווה חסם סחר עיקרי, כגון בשר בקר טרי, בשר כבש, פטם, טונה, בשר מעובד ומיצים, וכן במוצרים אשר אינם מיוצרים בישראל.

בהתאם, מוצע להטיל על שר האוצר לאמץ את המלצות הצוות החברתי-כלכלי האמורות, לענין הפחתת מכסים כלהלן:

1. לאמץ את המלצות הצוות החברתי-כלכלי, לעניין הפחתת מכסים על כל הפרטים התעשייתיים ומוצרי הצריכה למעט פרטים של טובין חקלאיים, רכב וחלקי רכב (להלן: מוצרים תעשייתיים ומוצרי צריכה) להטיל על שר האוצר ליישמן בשני שלבים כמפורט להלן:

בשלב הראשון, ביום 1 בינואר 2012 יופחתו מכסים על פרטי מכס של מוצרים תעשייתיים ומוצרי צריכה בסכום כולל של 25% מסך הגבייה על כלל המכסים, בשנת 2010 עמד שיעור זה על 444 מיליון שקלים חדשים, לשיעור מכס של 0%.

בשלב השני ישנם שני מצבים אפשריים: מצב אחד של חתימה על הסכם סחר חדש בין ישראל לבין שותפת סחר משמעותית ומצב שני של אי חתימה על הסכם כאמור:

1. ככל שייחתם הסכם סחר חדש בין ישראל לבין שותפת סחר משמעותית אחת או יותר, עד ליום 1.1.2013, המכסים על מוצרים תעשייתיים ומוצרי צריכה המיובאים לישראל יופחתו לשיעור של 0% עד לשנת 2017, באופן ליניארי

ובשיעור של 15% בשנה החל מ-1.1.2013. (מאחר וייתכן כי המתווה האמור לא יוביל בהכרח להורדת שיעור המכס ל 0%, אזי מוצע כי ככל שיידרש, תתבצע התאמה במועד ההפחתה האחרון כך שיושג היעד של מכס בשיעור של 0% עד לשנת 2017). זאת ועוד, מאחר וייתכן כי כתוצאה מהסכמי סחר יופחת שיעור מסויים מסך הגבייה, אזי סכום זה יקוזז מהשיעור להפחתה במתווה.

2. ככל שלא ייחתם הסכם סחר חדש בין ישראל לבין שותפת סחר משמעותית עד יום 1.1.2013, מוצע כי שיעור המכס על מוצרים תעשייתיים ומוצרי צריכה יופחת במתווה המפורט להלן:

א. ביום 1 בינואר 2013, יופחת שיעור המכס ב-10% ביחס לשיעור המכס על מוצרים אלה שהיה קיים ביום 30.10.2011;

ב. ביום 1 בינואר 2014, יופחת שיעור המכס ב-15% ביחס לשיעור המכס על מוצרים אלה שהיה קיים ביום 30.10.2011, ובסך הכל הפחתה מצטברת של 25% בשנתיים;

ג. החל משנת 2015, שר האוצר יקבע את אופן המשך יישום יתר המלצות הצוות החברתי-כלכלי לעניין יעדי הפחתת מכסים על מוצרים תעשייתיים ומוצרי צריכה, בשים לב, בין היתר, לשיקולים של התאמה להסכמי סחר.

בהחלטה זו נקבעות דרכי פעולה שונות למדיניות המכסים בתחום הטובין החקלאיים ולמדיניות המכסים הנוגעים לגבי יתר הטובין, למעט כלי רכב וחלקיהם. משכך, הוגדר כי "טובין חקלאיים" יסווגו באופן ספציפי לצורך ביצוע האמור בהחלטה זו.

כמו כן, ההחלטה מסדירה את דרך קביעת "שותפות סחר משמעותיות" באופן שקובע כי הדבר ייעשה בהתאם לתוכנית עבודה שתאושר על ידי מנכ"ל משרד התמ"ת.

2. עוד מוצע לקבוע בהחלטה כי שר האוצר יישם את שני השלבים לעיל לאחר ששקל את עמדות הציבור, כפי שייבחנו בידי צוות בראשות מנהל רשות המסים בישראל והממונה על הכנסות המדינה, ושהיו חברים בו בנוסף גם נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר, ונציג משרד התעשייה המסחר והתעסוקה. על מנת לייעל את תהליך עבודת הצוות האמור, לרבות לעניין הגשת ההמלצות שלו מוצע כי שר האוצר יקבע את אופן עבודת הצוות לרבות לוחות הזמנים להגשת המלצותיו.

3. להטיל על הוועדה שהוקמה לצורך בחינת שוק המזון ומוצרי הצריכה בראשותו של המנהל הכללי של משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, ביום 27 ביוני 2011, (ועדת קדמי), להמליץ בפני שר האוצר על רמת המכסים שיחולו על טובין חקלאיים.

4. להטיל על שר האוצר להפחית את מיסי הקנייה בהתאם להמלצות הצוות לשינוי חברתי-כלכלי.

מסי קנייה מוטלים לצורך השגת שתי מטרות עיקריות, מקור הכנסות למדינה והכללת ההשפעות החיצוניות השליליות של המוצר במחיר (צפיפות בדרכים, פגיעה בסביבה והשפעות בריאותיות). לכן, מס הקניה חל גם על מוצרים מיובאים וגם על מוצרים מתוצרת מקומית. עיקר המס נגבה ממוצרי דלק, כלי רכב, מוצרים המכילים אלכוהול ומוצרי טבק. לגבי מוצרים אלה, מובן כי מתקיימות ההשפעות החיצוניות השליליות שמש הקניה מבקש לכלול במחיר. אולם ישנם מוצרים, למשל טלפונים וחלקיהם ומוצרי אלקטרוניקה, שאין הצדקה להטיל את מס הקניה לגביהם.

גביית מסי הקנייה עמדה בשנת 2010 על כ-29.9 מיליארד ש"ח, מהם כ-52% על מוצרי דלק.

בשל האמור, מוצע לבטל את מסי הקנייה על מוצרים שבהם אין השפעות חיצוניות שליליות: ביטול מסי הקנייה על מוצרי אלקטרוניקה בידורית; ביטול מסי הקנייה על טלפונים ניידים בשנת 2013, אז צפויים המפעילים החדשים להחל לפעול בענף הרט"ן.

הכנסת שיקולי תחרות בהקצאת מכסות יבוא

במסגרת המלצות ועדת טרכטנברג מוצע לקבוע כי בכל מקום בו קיימת מכסת יבוא יישקלו מפורשות שיקולי תחרות לעניין הקצאת מכסת היבוא, ולא יינתן רישיון יבוא ליצרנים, יבואנים או משווקים המחזיקים 30% או יותר מהייצור, היבוא או השיווק המקומי של המוצרים המבוקשים, לפי העניין. המלצה זו מקבלת משנה חשיבות לאור ההצעה להפחתת שיעורי מכס על שורה של מוצרים וזאת על מנת לעודד את היבוא מתוך כוונה להגביר את התחרותיות ולהוזיל את המחירים לצרכן.

ועדת טרכטנברג עמדה על הכשלים הקיימים במערך סחר החוץ של ישראל, אשר מפחיתים את תרומתו של היבוא למשק. היעדרם של שיקולים תחרותיים ממערך השיקולים אשר מנחים את משרדי הממשלה בחלוקת מכסות יבוא, הינו כשל מהותי.

מכסה ליבוא מוצר ניתנת עבור מוצרים החייבים במכס על פי ספר המכס שהמדינה מאפשרת יבוא של כמות מסוימת מהם, המוגדרת במכסה, במכס מופחת או בפטור ממכס. מכסה זו מעוגנת לעיתים קרובות בהסכם סחר בילטרלי או מולטילטרלי. מכסות אלו מוצעות לחלוקה לציבור הרחב.

בשל שיטת חלוקת המכסות הנוהגת כיום במשרד החקלאות ובמשרד התעשייה המסחר והתעסוקה, יתכנו מצבים בהם הגורם המבקש לייבא את המוצר הפטור ממכס הוא גורם בעל נתח שוק משמעותי גם ביצור, השיווק או היבוא המקומי של המוצר. אחזקתו במכסות היבוא חוטאת למטרתה המקורית של החשיפה ליבוא - הגברת התחרות, שהרי בעזרת מכסות אלו הוא עשוי לצבור כוח גדול עוד יותר ממה שהיה לו מלכתחילה, ועשוי להפוך לגורם מונופוליסטי.

באופן דומה, עשויה התחרות להיפגע במצב בו מספר גורמים במקביל צוברים כוח מוגבר - התחזקותם או התחזקותו של גורם יחיד כפי שתואר לעיל, עשויה למנוע את אפשרות הכניסה של גורמים חדשים לשוק ואת אפשרותם של גורמים קטנים שפועלים בשוק להתרחב.

לאור האמור, מוצע להורות לוועדות לחלוקת מכסות יבוא במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה ובמרכז לסחר חוץ במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, לקחת בחשבון שיקולי תחרות ומניעת ריכוזיות בשוק המקומי ולהוסיף לקריטריונים הקיימים כיום בנוהל חלוקת המכסות של המשרדים, קריטריון שעניינו גודל השוק של המבקש. קבלת הצעה זו תביא לשיפור התחרות ולשיפור מערך סחר החוץ של ישראל באופן שייטיב עם הצרכנים.

להלן פירוט השפעת הצעדים המוצעים על הכנסות המדינה לשנת 2012:

תוספת הגבייה הצפויה בשל ביטול מתווה מס ההכנסה ומס החברות כפי שנקבעה בחוק ההתייעלות, עומדת על סך של 1.8 מיליארד ש"ח ו- 0.7 מיליארד ש"ח בהתאמה, ומכאן בסך כולל של 2.5 מיליארד ש"ח לשנת 2012. תוספת הגבייה הצפויה בשל העלאת מדרגת המס העליונה משיעור של 44% לשיעור של 48% עומדת על סך של 0.8 מיליארד ש"ח, ובשל העלאת שיעור מס החברות משיעור של 24% לשיעור של 25% עומדת על סך של 0.7 מיליארד ש"ח לשנת 2012.

העלאת שיעור המס המוטל על הכנסה פאסיבית - דיבידנד, ריבית רווח הון ושבח מקרקעין, מ-20% כיום ל-25% ולגבי בעל מניות מהותי - מ-25% כיום ל-30%, צפויה להגדיל את הכנסות המדינה בסך של 1.3 מיליארד ש"ח לשנת 2012. תוספת הגבייה הצפויה מהטלת "מס מיוחד להכנסות גבוהות" בשיעור אחיד של 2% עומדת על כ- 0.4 מיליארד ש"ח בשנת 2012.

בשל השפעת העלאת דמי הביטוח הלאומי הנגבים ממעסיק עבור השכר העולה על 60% מהשכר הממוצע על הוצאות המעסיק ועל רווחיו, וכתוצאה מכך על חבותו במס חברות ועל בהיקף הרווחים לחלוקה, צפוי אובדן הכנסות בסך של 0.4 מיליארד ש"ח בשנת 2012. בנוסף, בשל תיקון חוק הביטוח הלאומי באופן שייקבע בו, כי ההכנסה המרבית לעניין דמי ביטוח לאומי וביטוח בריאות תעמוד על הסכום הבסיסי כפול 5, זאת במקום התקרה הקבועה כיום בחוק לגבי שנת 2012 העומדת על הסכום הבסיסי כפול 8, צפוי אובדן הכנסות בסך של 0.8 מיליארד ש"ח בשנת 2012 בלבד.

בשל הענקת 2 נקודות זיכוי לגברים להם ילדים עד גיל 3, צפוי אובדן הכנסות למדינה בסכום של כמיליארד ש"ח בשנת 2012. בנוסף, בשל ביטול העלאות הבלו על הדלק שנקבע לשנת 2012, ובפרט הפחתת הבלו על הבנזין ב-40 אגורות לליטר, הבלו על הסולר ב-20 אגורות לליטר והמס על הפחם ב-34 ש"ח לטון, צפוי אבדון הכנסות בסך של 2.5 מיליארד ש"ח בשנת 2012.

בשל ההפחתה במסי הקנייה ובמכסים, צפוי אבדן הכנסות בסך של 1.00 מיליארד ש"ח בשנת 2012.

בשל ביטול הפחתת המע"מ לשנת 2013 צפוי תוספת הכנסות בסך של 2 מיליארד ש"ח לשנת 2013.

הצעה	תוספת הכנסות צפויה לשנת 2012	הצעה	אבדן הכנסות צפוי לשנת 2012
ביטול מתווה מס ההכנסה ומס החברות	2.5 מיליארד ש"ח	הענקת 2 נקודות זיכוי לגברים להם ילדים עד גיל 3	1 מיליארד ש"ח
העלאת מדרגת המס העליונה משיעור של 44% לשיעור של 48%	0.8 מיליארד ש"ח	ביטול העלאות הבלו על הבנזין ב-40 אגורות לליטר, הבלו על הסולר ב-20 אגורות לליטר והמס על הפחם ב-34 ש"ח לטון	2.5 מיליארד ש"ח
העלאת שיעור מס החברות משיעור של 24% לשיעור של 25%	0.7 מיליארד ש"ח	הפחתה במסי הקנייה ובמכסים	1.00 מיליארד ש"ח
העלאת שיעור המס המוטל על הכנסה פאסיבית - דיבידנד, רווח הון, שבח מקרקעין וריבית, מ-20% כיום ל-25% ולגבי בעל מניות מהותי - מ-25% כיום ל-30%	1.3 מיליארד ש"ח	שינוי התקרה בביטוח לאומי	0.8 מיליארד ש"ח
הטלת "מס מיוחד להכנסות גבוהות" בשיעור אחיד של 2%	0.4 מיליארד ש"ח	השפעת הגדלת הוצאות המעסיק לביטוח לאומי על מס חברות	0.4 מיליארד ש"ח
סה"כ תוספת הכנסות	5.7 מיליארד ש"ח	סה"כ אבדן הכנסות	5.7 מיליארד ש"ח

ההיבט המשפטי

תיקוני חקיקה שונים ובהם חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010) התשס"ט-2009, חוק המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו-2012 (תיקוני חקיקה) התשע"א-2011, פקודת מס הכנסה (נוסח חדש) התשכ"א - 1961, חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה) התשכ"ג - 1963, תקנות מס הכנסה (פטור מהגשת דין וחשבון), התשמ"ח - 1988 ותיקוני חקיקה נוספים ככל שידרשו.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטות ממשלה שונות בנושא מתווה המסים הוטמעו בחקיקה.

מוגש על ידי שר האוצר

ל' תשרי תשע"ב
28 באוקטובר 2011