

הפקולטה לרפואה בצפת:

שדרוג אמצעי הוראה בבתי החולים בצפון

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2090 מיום 15.7.2010, מס' 4541 מיום 8.3.2009, ולהחלטה מס' 1351 מיום 7.2.2010, במטרה לאפשר את תחילת פעילותה של הפקולטה לרפואה באוניברסיטת בר אילן בצפת, בשנת הלימודים התשע"ב, לרבות קליטתם של סטודנטים נוספים בשלב הלימודים המעשי (קליני)

1. להקצות 20 מיליון ש"ח נוספים לצורך שדרוג האמצעים הנדרשים להוראת הרפואה בבתי החולים בצפון, המסונפים לפקולטה לרפואה של אוניברסיטת בר אילן: המרכז הרפואי רבקה זיו בצפת; בית החולים לגליל המערבי בנהריה; בית החולים הסקוטי בנצרת; בית החולים האיטלקי בנצרת והמרכז הרפואי על שם ברוך פדה בפוריה.

2. התקציב הקבוע בסעיף 1 יועבר מהמקורות הבאים:

א. 5 מיליון ש"ח מתקציב משרד הבריאות, 5 מיליון ש"ח מתקציב המשרד לפיתוח הנגב והגליל ו- 5 מיליון ש"ח מתקציב תוספתי ממשרד האוצר.

התקציבים המפורטים לעיל יועברו על ידי המשרדים לתקנה ייעודית במשרד לפיתוח הנגב והגליל תוך 21 ימים, במטרה להקצותם לאוניברסיטה, בכפוף לדיווחים הנדרשים.

ב. בנוסף, לפנות לוועדה לתכנון ותקצוב במועצה להשכלה גבוהה בבקשה להקצות לאוניברסיטת בר אילן 5 מיליון ש"ח לצורך שדרוג אמצעי ההוראה בבתי החולים המפורטים לעיל.

3. הממשלה רושמת לפנייה את התחייבות אוניברסיטת בר אילן להעמיד סך של 20 מיליון ש"ח, שאינו ממקורות ממשלתיים, כנגד התקציבים המוקצים לעיל למטרות החלטה זו. כמו כן, תשקיע האוניברסיטה 15 מיליון ש"ח נוספים באמצעי המחקר הנדרשים להקמת הפקולטה.

כן, רושמת הממשלה לפנייה את התחייבות האוניברסיטה, כי בכך נענים הצרכים הדרושים לשם הקמת הפקולטה לרפואה בצפת במתחמה הזמני, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2090 מיום 15.7.2010.

דברי הסבר

על רקע המחסור ברופאים בארץ החליטה הועדה לתקצוב ותכנון במועצה להשכלה גבוהה בישיבתה מיום 9.5.2007 להמליץ למועצה להשכלה גבוהה לפעול להקמת פקולטה נוספת לרפואה. בהתאם לכך, ביום 8.3.2009 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1351, הקובעת את מיקום הפקולטה בעיר צפת ומסמיכה צוות בין-משרדי, בראשות המשנה לראש הממשלה והשר לפיתוח הנגב והגליל, לקידום הנושא. בנובמבר 2009 החליטה המועצה להשכלה גבוהה כי הקמת הפקולטה לרפואה ותפעולה יתבצעו על ידי אוניברסיטת בר אילן, וביום 15.7.2010 התקבלה החלטת הממשלה מס' 2090, בדבר תקצוב הקמת המעון הזמני לפקולטה, במתחם "הדסה" בעיר צפת, בסך 30 מיליון ש"ח אל מול 30 מיליון ש"ח אותם העמידה אוניברסיטת בר אילן, במטרה לפתוח את הפקולטה בצפת בשנת הלימודים התשע"ב.

במהלך השנה החולפת, הובילו המשרד לפיתוח הנגב והגליל יחד עם אוניברסיטת בר אילן, את הקמת המתחם הזמני לפקולטה לרפואה, לרבות גיוס אנשי סגל ישראלים מאוניברסיטאות בחו"ל והשבתם ארצה עם משפחותיהם להתיישב בגליל ומיון הסטודנטים העתידיים ללמוד במחזור הפתיחה של הפקולטה לרפואה. הפקולטה לרפואה של אוניברסיטת בר אילן תתחיל פעילותה בשנת הלימודים תשע"ב, עם 124 סטודנטים, במקום 70 סטודנטים, שתוכננו לפתוח את המחזור הראשון. מתוך 124 הסטודנטים, 70 הם בוגרי תואר ראשון במדעי החיים, שיחלו ללמוד בתכנית ארבע שנתית. בנוסף, לבקשת אוניברסיטת בר אילן, אישרה המועצה להשכלה גבוהה, כי 54 סטודנטים ישראלים הלומדים רפואה באוניברסיטאות בחו"ל, אשר סיימו את שלבי הלימוד העיוניים, יעברו לפקולטה לרפואה בבר אילן להשלמת שלבי הלימוד המעשיים (קליניים). בכך, מבטיחה המדינה כי אותם סטודנטים הלומדים כיום רפואה בחו"ל יחזרו לארץ, ישתלבו במערכת הרפואה הישראלית, ויגדילו את מספר הרופאים הפעילים בפריפריה, דבר העולה בקנה אחד עם מדיניות משרד הבריאות בנושא. שלב הלימודים המעשי כולל מעבר של סטודנטים בתוך מחלקות פעילות בבתי החולים השונים עימם קשורה האוניברסיטה. נכון להיום, מרבית המחלקות בבתי החולים בצפון, אשר סונפו לאוניברסיטת בר אילן, לא שימשו בעבר להוראה קלינית, ולא קיימים בהם אמצעים מתאימים ללימוד, כגון: כיתות, חדרי ניתוח המאפשרים צפייה, ציוד הוראה וכדומה.

אוניברסיטת בר אילן, בשיתוף בתי החולים המדוברים, הציגה בפני הוועדה הבין-משרדית בראשות המנהלת הכללית של המשרד לפיתוח הנגב והגליל שהוקמה בהחלטת הממשלה מס' 2090 מיום 15.7.2010, את הסכומים הנדרשים להפעלתה הראשונית של הפקולטה לרפואה, ובהם 40 מיליון ש"ח לשדרוג אמצעי ההוראה בבתי החולים. בהחלטת ממשלה זו מקצה הממשלה 20 מיליון ש"ח לטובת נושא זה, אל מול התחייבותה של אוניברסיטת בר אילן להעמיד 20 מיליון ש"ח ממקורות לא ממשלתיים. כמו כן, מתחייבת אוניברסיטת בר אילן להשקיע 15 מיליון ש"ח נוספים באמצעי המחקר הנדרשים להקמת הפקולטה.

שדרוג אמצעי ההוראה בבתי החולים, המצויים באזור הפריפריה בצפון, יאפשר את כניסתם של סטודנטים לרפואה לסבבי לימוד במחלקות השונות, יגדיל את מספר הרופאים הבכירים בבתי החולים הללו, וישפר את השירותים הרפואיים, הניתנים לתושבי הצפון. החלטת ממשלה זו, התקציב אותו מתחייבת להעמיד אוניברסיטת בר אילן ותכנית שדרוג בתי החולים בצפון, אותה מקדם משרד הבריאות בימים אלו, יקדמו את כלל מערך הרפואה בצפון המדינה, כחלק ממדיניות הממשלה לצמצום הפערים בין הפריפריה למרכז הארץ, שיפור איכות החיים של התושבים במדינה והשבת אקדמאים וחוקרים לישראל.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה
להחלטה יש זיקה לקווי היסוד של ממשלת ישראל. על פי קווי היסוד של הממשלה ה-32, ממשלת ישראל תחתור לצדק חברתי על ידי צמצום הפערים החברתיים, תעמיד את החינוך במרכז סדר העדיפות הלאומי ותפעל לשיפור איכות החיים של תושבי המדינה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
החלטת הממשלה מספר 2090 מיום 15/7/2010
החלטת הממשלה מספר 1351 מיום 7/2/10
החלטת הממשלה מספר 4541 מיום 8/3/09

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת

מוגש על-ידי ראש הממשלה ושר הבריאות
ועל-ידי שר האוצר
ועל-ידי שר החינוך
ועל-ידי השר לפיתוח הנגב והגליל

טי"ו באלול, התשע"א
14 בספטמבר 2011



היועצת המשפטית

ירושלים, ט"ו באלול התשע"א

14 בספטמבר 2011

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**נושא הצעת ההחלטה:**

הצעת ההחלטה עוסקת בהקצאת תקציבים נוספים הנדרשים לפתיחת שנת הלימודים התשע"ב בפקולטה לרפואה בצפת.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

על פי הצעת ההחלטה, בהתאם להחלטות הממשלה הקודמות שהתקבלו בנושא זה, נקבע כי בית הספר החמישי לרפואה בישראל יוקם על ידי אוניברסיטת בר אילן בעיר צפת, וכי המתחם הזמני שנקבע לכך יהיה בשטח בית חולים "הדסה" במרכז העיר, וזאת בהתאם להחלטות המועצה להשכלה גבוהה (להלן: "המל"ג") והמלצותיה.

בהצעת החלטה זו מוצע להקצות 20 מלש"ח נוספים, מעבר ל-30 מלש"ח שהוקצו לשם הקמת המבנה עצמו, כפי שנקבע בהחלטת ממשלה מס' 2090 מיום 15.7.2010, לצורך שדרוג האמצעים הנדרשים להוראת הרפואה בבתי החולים בצפון המסונפים לפקולטה לרפואה. שדרוג זה נדרש מאחר שלא התקיימו בבתי חולים אלה בעבר לימודי רפואה מעשיים, ויש צורך בהתאמה ובבניה של כיתות לימוד בבתי החולים, חדרי ניתוח המאפשרים צפיית סטודנטים, ציוד הוראה וכיו"ב, כדי לאפשר את השלמת החלק הקליני של לימודי הרפואה בפקולטה זו.

סך של 20 מלש"ח כאמור כולל סך של 5 מלש"ח, אשר לגביהם מוצע לפנות למל"ג בבקשה להקצות לאוניברסיטת בר אילן לצורך שדרוג אמצעי ההוראה הנדרשים, כמפורט לעיל.

כמו כן נרשמה התחייבות אוניברסיטת בר אילן להעמדת סך נוסף של 20 מלש"ח שאינם ממקורות ממשלתיים, כנגד התקציבים המוקצים לעיל וכן השקעה נוספת של האוניברסיטה, בסך של 15 מלש"ח באמצעי המחקר הנדרשים. בנוסף לכך, נרשמה התחייבותה של האוניברסיטה כי לא יהיה צורך בהקצאת תקציב נוסף הנדרש לשם פתיחת הלימודים בפקולטה בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2090.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה אינה מעלה קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים לפני כשלושה שבועות וכן ביום 12.9.11, בנוסחים דומים לנוסח זה.

מהלשכה המשפטית במשרד החינוך נמסר כי אין התנגדות להצעת ההחלטה.

היועץ המשפטי של המשרד לפיתוח הנגב והגליל מסר כי אין התנגדות להצעת ההחלטה.



היועצת המשפטית

מהלשכה המשפטית במועצה להשכלה גבוהה נמסר כי אין מניעה משפטית לקבלת הצעת ההחלטה.
מהלשכה המשפטית במשרד הבריאות התקבלו 2 הערות. הערה אחת הוטמעה בנוסח ההצעה. הערה אחרת, שלפיה יוסף הסעיף שלהלן, לא התקבלה: "הממשלה רושמת לפנייה את דרישת סגן שר הבריאות לתוספת של 400 מיליון ₪ ל-3 שנים לצורך שדרוג בתי החולים בצפון".

מהלשכה המשפטית במשרד האוצר לא התקבלה תגובה עד להגשת חוות דעת זו.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

בברכה,

אורלי פישמן, עו"ד

ממונה (יועץ משפטי)