

פטור ממכרז פומבי למשרת מנהל הטלוויזיה החינוכית במשרד החינוך - בחירה באמצעות ועדה לאיתור מועמדים והוספת המשרה לרשימת המשרות שבתוספת לחוק

הצעה להחלטה

מחליטים,

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 [להלן - **החוק**] ועל פי המלצת ועדת שירות המדינה בהחלטתה מיום 26/7/2011, לפטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק את משרת מנהל הטלוויזיה החינוכית, בתנאי שיקויים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטת הממשלה מספר 345 מיום 14/9/1999, ובהחלטת הממשלה מספר 2541 מיום 29/9/2002, והרכבה יהיה כדלקמן:

1. מנכ"ל משרד החינוך – יושב הראש;
2. נציב שירות המדינה, או נציגו;
3. מנכ"ל משרד התקשורת, או נציגו;
4. מי שמילא בעבר תפקיד ניהולי בכיר בשדה התקשורת, הכתובה או האלקטרונית, שימונה על ידי נציב שירות המדינה, בהתייעצות עם המנהל הכללי של משרד החינוך, ועם יושב הראש המועצה הישראלית לתרבות ואומנות;
5. איש אקדמיה בכיר, מהפקולטה לחינוך או לתקשורת, באחד מהמוסדות להשכלה גבוהה בארץ, שימונה על ידי המנהל הכללי של משרד החינוך, בהמלצת המנהל הכללי של המועצה להשכלה גבוהה, ולאחר התייעצות עם נציב שירות המדינה."

ב. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, הממשלה מחליטה כי משרת מנהל הטלוויזיה החינוכית תתווסף לרשימת המשרות בתוספת לחוק.

ג. החלטת ממשלה זו מבטלת כל החלטת ממשלה קודמת בנושא מכרז או פטור ממכרז למשרת מנהל הטלוויזיה החינוכית.

ד. תקופת הכהונה של מנהל הטלוויזיה החינוכית שייבחר בהליך של ועדת איתור תהיה ארבע שנים, תוך מתן אפשרות להארכה לארבע שנים נוספות ולכל היותר שמונה שנים. זאת-בהתאם להנחיות שהותוו בהחלטות הממשלה מס' 4062 מיום 7/9/08, ומס' 4470 מיום 8/2/99.

דברי הסבר

סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, קובע כך: "לא יתמנה אדם אלא לאחר שנציב שירות המדינה הכריז על המשרה בפומבי, לבקשת המנהל הכללי או מי שהוסמך על – ידיו בין שנתפנתה המשרה ובין שהיא עשויה להתפנות".

סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, קובע אפשרות למתן פטור ממכרז פומבי, כך: "הממשלה רשאית, על פי הצעת ועדת השירות, ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק...."

בהחלטת הממשלה מספר 345 מיום 14/9/1999 נקבע כי משרות המאופיינות בהיבט מקצועי או מדעי מובהק, או משרות שהנושא בהן מופקד על שמירת האינטרס הציבורי בתחום מוגדר, ובשל כך נדרשת ממנו מידה רבה של עצמאות ואי תלות מקצועית - ניתן לפטור מחובת מכרז פומבי.

ועדת השירות שעל יד נציבות שירות המדינה בהחלטתה מיום 26/7/2011 החליטה להורות על מתן פטור מחובת מכרז פומבי למשרת מנהל הטלוויזיה החינוכית במשרד החינוך והעברת אופן איש המשרה להליך של ועדת איתור, אשר ועדת השירות המליצה כאמור על הרכבה. מצ"ב מכתבו של נציב שירות המדינה.

יוער כי מנהל הטלוויזיה החינוכית צריך להיות אדם בעל כישורים וניסיון ייחודיים בתחום התקשורת, המינהל, והפדגוגיה; הוא אחראי לגיבוש היעדים והמדיניות של הטלוויזיה החינוכית בכל תחומי פעילותה; מקשר ומתאם עם הממונים על ערוצי השידור; אחראי למבנה הארגוני והמנהלי וממונה על כל עובדי הטלוויזיה; אחראי להגדרת תחומי האחריות והסמכות של הגורמים השונים בטלוויזיה החינוכית; עליו להיות בעל אוריינטציה חברתית ערכית פדגוגית וקהילתית על מנת להעביר תכנים הנוגעים לציבורים השונים; על מנהל הטלוויזיה החינוכית להכיר היטב את ציבור הילדים והנוער, גם בהיבטים חברתיים, ערכיים, ומוסריים, וגם בהיבטים לימודיים, חינוכיים, ופדגוגיים על מנת שיוכל למלא תפקידו כראוי; עליו להיות בעל יכולת התמודדות ראויה מול ועדי עובדים, גופים תומכים, משרדי הממשלה הרלבנטיים השונים; החינוך, התקשורת, האוצר וגופים נוספים; וכן הכרות עם טלוויזיות ציבוריות בחו"ל על מנת להעתיק הצלחות מחו"ל לטלוויזיה החינוכית של מדינת ישראל.

אין יכולת אמיתית לאתר בעל משרה בכירה ומורכבת כאמור באמצעות הליך של מכרז פומבי, ויש צורך בהכרות אישית ומעמיקה של הגוף הבוחר עם המועמדים, באמצעות הליך של ועדת איתור.

נעיר בשולי הדברים כי המשרה, החל ממועד פרישתה של הגב' יפה ויגודסקי - מנהלת הטלוויזיה החינוכית אשר פרשה לגימלאות לאחרונה (ביום 15.6.11), מאוישת באופן זמני ע"מ מנהלת מחוז ת"א של משרד החינוך, אשר ממלאת בו-זמנית 2 משרות חשובות בכירות ועמוסות, כמנהלת מחוז וכן כמנהלת הטלוויזיה הלימודית, וגם ומשום כך, יש צורך דחוף באיושה של משרת מנהל הטלוויזיה החינוכית בהקדם.

תקופת הכהונה של מנהל הטלוויזיה החינוכית שייבחר בהליך של ועדת איתור תהיה: 4 שנים, בתוספת אפשרות הארכה ל- 4 שנים נוספות ובסה"כ הקדנציה לא תעלה על 8 שנים. זאת - בהתאם להנחיות שהותוו בהחלטות הממשלה מס' 4062 מיום 7/9/08 ומס' 4470 מיום 8/2/99. בהתאם להנחיות הנ"ל, מדובר במשרה ניהולית - מקצועית בכירה, שהנושא בה מופקד על ביצוע מדיניות השר, ודורשת מידה גבוהה של אמון ותיאום בין נושא המשרה לבין השר המופקד עליו מטעם הממשלה. הנושא במשרה יעמוד בראשה של יחידת-סמך חשובה במשרד החינוך, היא הטלוויזיה החינוכית, המאופיינת בחשיבות לנסיון ולידע המצטבר בתפקיד, מחד גיסא, אך גם בחשיבות ברענון השורות מעת לעת ובהחלפת נושא המשרה המכהן בראשה בכל מספר שנים (קדנציה), מאידך גיסא. בנסיבות אלה המשרה מתאימה לקריטריונים שהותוו בהחלטות הממשלה מס' 4062 ו- 4470 המפורטות לעיל, לענין הקצבת שנים לנושא המשרה (קדנציה). עוד יוער כי מרבית נושאי המשרה הבכירים במשרד החינוך אשר נבחרו באמצעות ועדת איתור (יו"ר המזכירות הפדגוגית, מנהל המינהל הפדגוגי, ועוד) מכהנים בקדנציה בת 4 שנים עם אפשרות הארכה ל- 4 שנים נוספות ובסה"כ 8 שנים.

משכך, מבוקש כי תקופת הכהונה תהיה של ארבע שנים, בתוספת אפשרות הארכה ל- 4 שנים נוספות ובסה"כ 8 שנים לכל היותר.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי:

לא רלוונטי.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל):

אין השפעה על כוח - אדם תקינה או תקציב.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

לא רלוונטי. הטלויזיה החינוכית כפופה לשר החינוך והינה יחידת - סמך של משרד החינוך.

חלופות להצעת ההחלטה:

לא רלבנטי.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה:

לא רלבנטי.

החלטות קודמות של הממשלה:

החלטה זו מחליפה ומבטלת את החלטות הממשלה הקודמות מספר 2870 מיום 23/11/97 וכן מספר 3609 מיום 5/4/98 - הראשונה קבעה ליתן פטור ממכרז פומבי למשרת מנהל הטלויזיה והעברתה להליך של ועדת איתור, והשנייה ביטלה את ההחלטה הראשונה. החלטה זו תחליף החלטות קודמות, באופן שתבטל ותבוא במקומן.

ההיבט המשפטי ועמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

ע"פ חו"ד של היועצת המשפטית של משרד החינוך - אין מניעה משפטית להחלטה.

מוגש על-ידי שר החינוך

כ"ה בתמוז, התשע"א
27 ביולי, 2011

מדינת ישראל

משרד החינוך

לשכת היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ה תמוז תשע"א, 27/07/2011
סימוכין- מכתב להאוזר 11

לכבוד: מר צבי האוזר, מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: אישור הצעת החלטת ממשלה בנושא:
מתן פטור ממכרז פומבי למשרת מנהל הטלוויזיה החינוכית

הריני לפנות אליך בנוגע לנושא שבנדון, כדלקמן:

נושא החלטת הממשלה:

מתן פטור ממכרז פומבי ואיוש המשרה באמצעות הליכי ועדת איתור, בהתאם להמלצת ועדת השירות מיום 26/7/2011, למשרת מנהל הטלוויזיה החינוכית.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, קובע כך: "לא יתמנה אדם אלא לאחר שנציב שירות המדינה הכריז על המשרה בפומבי, לבקשת המנהל הכללי או מי שהוסמך על – ידיו בין שנתפנתה המשרה ובין שהיא עשויה להתפנות".

סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 קובע אפשרות למתן פטור ממכרז פומבי, כך: "הממשלה רשאית, על פי הצעת ועדת השירות, ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק...."

בהחלטת הממשלה מספר 345 מיום 14/9/1999 נקבע כי משרות המאופיינות בהיבט מקצועי או מדעי מובהק, או משרות שהנושא בהן מופקד על שמירת האינטרס הציבורי בתחום מוגדר, ובשל כך נדרשת ממנו מידה רבה של עצמאות ואי תלות מקצועית - ניתן לפטור מחובת מכרז פומבי.

ועדת השירות שעל יד נציבות שירות המדינה בהחלטתה מיום 26/7/2011 החליטה להורות על מתן פטור מחובת מכרז פומבי למשרת מנהל הטלוויזיה החינוכית במשרד החינוך והעברת אופן איוש המשרה להליך של ועדת איתור, אשר ועדת השירות המליצה כאמור על הרכבה כדלקמן:

1. מנכ"ל משרד החינוך – יושב הראש;
2. נציב שירות המדינה, או נציגו;
3. מנכ"ל משרד התקשורת, או נציגו;
4. מי שמילא בעבר תפקיד ניהולי בכיר בשדה התקשורת, הכתובה או האלקטרונית, שימונה על ידי נציב שירות המדינה, בהתייעצות עם המנהל הכללי של משרד החינוך, ועם יושב הראש המועצה הישראלית לתרבות ואומנות;

מדינת ישראל

משרד החינוך

לשכת היועצת המשפטית

5. איש אקדמיה בכיר, מהפקולטה לחינוך או לחקשורת, באחד מהמוסדות להשכלה גבוהה בארץ, שימונה על ידי המנהל הכללי של משרד החינוך, בהמלצת המנהל הכללי של המועצה להשכלה גבוהה, ולאחר התייעצות עם נציב שירות המדינה.

יוער, כי מנהל הטלוויזיה החינוכית צריך להיות אדם בעל כישורים וניסיון ייחודיים בתחום התקשורת, המינהל, והפדגוגיה; הוא אחראי לגיבוש היעדים והמדיניות של הטלוויזיה החינוכית בכל תחומי פעילותה; מקשר ומתאם עם הממונים על ערוצי השידור; אחראי למבנה הארגוני והמנהלי וממונה על כל עובדי הטלוויזיה; אחראי להגדרת תחומי האחריות והסמכות של הגורמים השונים בטלוויזיה החינוכית; עליו להיות בעל אוריינטציה חברתית ערכית פדגוגית וקהלית על מנת להעביר תכנים הנוגעים לציבורים השונים; על מנהל הטלוויזיה החינוכית להכיר היטב את ציבור הילדים והנוער, גם בהיבטים חברתיים, ערכיים, ומוסריים, וגם בהיבטים לימודיים, חינוכיים, ופדגוגיים על מנת שיוכל למלא תפקידו כראוי; עליו להיות בעל יכולת התמודדות ראויה מול ועדי עובדים, גופים תומכים, משרדי הממשלה הרלבנטיים השונים: החינוך, התקשורת, האוצר וגופים נוספים; וכן הכרות עם טלוויזיות ציבוריות בחו"ל על מנת להעתיק הצלחות מחו"ל לטלוויזיה החינוכית של מדינת ישראל.

אין יכולת אמיתית לאתר בעל משרה בכירה ומורכבת כאמור באמצעות הליך של מכרז פומבי ויש צורך בהכרות אישית ומעמיקה של הגוף הבוחר עם המועמדים, באמצעות הליך של ועדת איתור.

נעיר בשולי הדברים כי המשרה, החל ממועד פרישתה של הגב' יפה ויגודסקי-מנהלת הטלוויזיה החינוכית אשר פרשה לגימלאות לאחרונה, מאוישת באופן זמני ע"י מנהלת מחוז ת"א של משרד החינוך, אשר תמלא בו – זמנית 2 משרות חשובות בכירות ועמוסות, כמנהלת מחוז וכן כמנהלת הטלוויזיה הלימודית, ומשום כך, יש צורך דחוף באיושה של משרת מנהל הטלוויזיה החינוכית בהקדם.

עוד יצוין, כי היו נסיונות בעבר להעביר החלטת ממשלה כאמור, הן בשנים 1997-1998 והן בשנת 2003. וועדת השירות בשנת 2003 אף המליצה על כך. בשל דיונים חוזרים ונשנים בין משרדי החינוך והאוצר על גורלה של הטלוויזיה החינוכית וסכנת סגירתה מעולם לא מומשה ההצעה להעביר את איוש המשרה להליך של ועדת איתור.

המדובר כאמור במשרה בעלת היבטים מקצועיים וניהוליים בכירים המתאימה לוועדת איתור ולא למכרז פומבי, בדומה למשרות בכירות אחרות במשרד החינוך ובמשרדי ממשלה אחרים ואין הצדקה לשוני ולאבחנה בהקשר זה.

משכך אנו סבורים כי ההחלטה בדיון יסודה וכי גם הרכב ועדת האיתור המוצע הינו סביר ומאוזן.

תקופת הכהונה של מנהל הטלוויזיה החינוכית שייבחר בהליך של ועדת איתור תהיה: 4 שנים, בתוספת אפשרות הארכה ל- 4 שנים נוספות ובסה"כ הקדנציה לא תעלה על 8 שנים. זאת - בהתאם להנחיות שהותוו בהחלטות הממשלה מס' 4062 מיום 7/9/08 ומס' 4470 מיום 8/2/99. בהתאם להנחיות הנ"ל, מדובר במשרה ניהולית - מקצועית בכירה,

מדינת ישראל

משרד החינוך

לשכת היועצת המשפטית

שהנושא בה מופקד על ביצוע מדיניות השר, ודורשת מידה גבוהה של אמון ותיאום בין נושא המשרה לבין השר המופקד עליו מטעם הממשלה. הנושא במשרה יעמוד בראשה של יחידת-סמך חשובה במשרד החינוך, היא הטלויזיה החינוכית, המאופיינת בחשיבות לנסיון ולידע המצטבר בתפקיד, מחד גיסא, אך גם בחשיבות ברענון השורות מעת לעת ובהחלפת נושא המשרה המכהן בראשה בכל מספר שנים (קדנציה), מאידך גיסא. בנסיבות אלה המשרה מתאימה לקריטריונים שהותוו בהחלטות הממשלה מס' 4062 ו-4470 המפורטות לעיל, לעניין הקצבת שנים לנושא המשרה (קדנציה). עוד יוער כי מרבית נושאי המשרה הבכירים במשרד החינוך אשר נבחרו באמצעות ועדות איתור (יו"ר המזכירות הפדגוגית, מנהל המינהל הפדגוגי, ועוד) מכהנים בקדנציה בת 4 שנים עם אפשרות הארכה ל-4 שנים נוספות ובסה"כ 8 שנים. משכך, מבוקש כי תקופת הכהונה תהיה של ארבע שנים, בתוספת אפשרות הארכה ל-4 שנים נוספות ובסה"כ 8 שנים לכל היותר.

קשיים משפטיים ודרכי פתרון:

ההחלטה בהלימה להוראות חוק שירות המדינה (מינויים) תשי"ט-1959, והחלטות הממשלה הרלבנטיות לנושא ועדות איתור וכן לנושא הקצבת מספר שנות הכהונה לנושאי משרות בכירות: מס' 345, 2541, 4062, 4470, בהתאמה. ההחלטה מבטלת החלטות ממשלה קודמות בנושא מכרז, ופטור ממכרז, למשרת מנהל הטלויזיה החינוכית: מס' 2870 מיום 23/11/97 ומס' 3609 מיום 5/4/98.

עמדת היועצים המשפטיים שההצעה נוגעת אליהם:

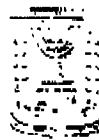
היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה אישר הצעת ההחלטה המצ"ב.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד המגיש את ההצעה:

הנני מאשרת כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה המצ"ב ע"י הממשלה.

בכבוד רב,

דורית מורג, עו"ד
היועצת המשפטית



נציב שירות המדינה



ירושלים, כ"ה בתמוז התשע"א
27 ביולי 2011

נצ 170-2011
תיק



לכבוד
מר גדעון סער
שר החינוך

שלום רב, נכבדי,

הנדון: פטור ממכרז פומבי למשרת מנהל הטלויזיה החינוכית

הריני לאשר כי ביום 26/7/2011 התקיים דיון בפני ועדת השירות, בראשותי, לחלן ההחלטה כפי שאושרה:
פטור ממכרז למשרת מנהל הטלויזיה החינוכית - מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים (מגיש ההצעה - מנכ"ל משרד החינוך) - (משמך מס' 1891).

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים); התשי"ט-1959, ממלצה ועדת שירות המדינה לתת פטור ממכרז פומבי למשרת זו, בתנאי שהמועמד ייבחר בוועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטות הממשלה 345 מיום 14.9.1999 ומס' 2541 מיום 29.9.2002 והריבבה יהיה כדלקמן:

- מנכ"ל משרד החינוך;
- נציב שירות המדינה או נציגו;
- מנכ"ל משרד התקשורת או נציגו;
- מי שמילא בעבר תפקיד ניהולי בכיר בשדה התקשורת, התגובה או האלקטרונית, שימונה על-ידי נציב שירות המדינה, בהתייעצות עם המנהל הכללי של משרד החינוך, ואם יוטב ראש המועצה הישראלית לתרבות ואומנות;
- איש אקדמיה בכיר, מהפקולטה לחינוך או לתקשורת, באחד ממוסדות להשכלה גבוהה בארץ, שימונה על-ידי המנהל הכללי של משרד החינוך, בהמלצת המנהל הכללי של המועצה להשכלה גבוהה, ולאחר התייעצות עם נציב שירות המדינה.

פרוטוקול סופי של ישיבת ועדת השירות יוצא בהמשך.

בברכה,
משה דיין

רחי קפלן 3, הקריה, ירושלים 91919 טען למכתבים: ת.ד. 34076 מיקוד: 91340 טל: 02-6705495 פקס: 02-6705496
3 Kaplan St. Hakiryah, Jerusalem Israel 91919 P.O.B. 34076 Zip Code: 91340 Tel: 972-2-6705495, Fax: 972-2-6705496
naziv@civil-service.gov.il