

תכנית שיקום החי והצומח בכרמל

הצעה להחלטה

מחליטים :

1. בהמשך לסעיף 2 להחלטת ממשלה 2534 מיום 05.12.10 בנושא תכנית לשיקום החי והצומח בכרמל, לאשר הקצאת סכום של 55 מלש"ח לצורך יישום המלצות הוועדה לממשק היער ושיקום אקולוגי בכרמל, אשר הוגשו לוועדת ההיגוי הבין משרדית.
2. התקציב יועבר ממשרד האוצר למשרד להגנת הסביבה כתקציב תוספתי יעודי בין השנים 2011-2014. 10 מלש"ח יוקצו בשנת 2011 והיתר יוקצה בחלוקה שווה בשלוש השנים הנותרות, 15 מלש"ח בשנה.
3. ניצול התקציב ייעשה לפי הנחיות הוועדה לממשק היער ושיקום אקולוגי בכרמל בהשתתפות נציגי משרד האוצר, ובהתאם לחלוקה הבאה :

שימושים	תקציב (מלש"ח)
טיפול וסילוק עץ שרוף	9
גיזום ודילול אינטנסיבי	16
גיזום ודילול בעוצמה בינונית	10
ניהול ופיקוח רט"ג וקק"ל	4.8
תשתיות למרעה	2
שיקום חניונים	1
פיצוי על נזקים ישירים לתשתיות וציוד - רט"ג	3
שיקום טרסות ואתרים ארכיאולוגיים	1
תכנון ומיפוי מפורט	1.2
ניטור	1
מחקרים	1
פרסומים	0.2
בצ"מ	3.8
פרויקטור לבקרה של המשרד להגנ"ס	1
סה"כ	55

ניתן להעביר תקציב מסעיף למשנהו בכפוף לאישור הוועדה.

דברי הסבר

רקע כללי

בעקבות השריפה הגדולה בכרמל בדצמבר 2010, הטילה הממשלה בהחלטה מס' 2534 מיום 05.12.10 על השר להגנת הסביבה, בתיאום עם שר החקלאות ופיתוח הכפר וגורמים רלוונטיים נוספים, לגבש תכנית לשיקום החי והצומח שנפגעו בשריפה, ולהגיש אותה לוועדת ההיגוי הבין משרדית שהוקמה בהחלטת הממשלה, בראשות מנכ"ל משרד רוה"מ.

צוותי מומחים מהמשרד להגנת הסביבה, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מינהל המחקר החקלאי, רשות הטבע והגנים, קרן קיימת לישראל, החברה להגנת הטבע ומומחים מהאקדמיה, הכינו המלצות לממשק ניהול היער בכרמל. מצורפות תוצאות העבודה האינטנסיבית שרוכזו במסמך המלצות לשיקום הכרמל והוצגו לוועדת ההיגוי הבין משרדית ביום 13.6.11.

בתיאום עם משרד האוצר, הוסכם להקציב סך של 55 מליון ₪ לצורך יישום המלצות הוועדה לשיקום אקולוגי ארוך טווח של הכרמל. המלצות כוללות התייחסות לנושא דרכי השיקום של הכרמל לרבות פינוי עצים שרופים, גזום ודילול, עידוד הרעה, הקמת אזורי חיץ, תכנון, ניטור מחקר ועוד. ההקצאה התקציבית הנדרשת לצורך יישום ההמלצות, מוגשת בזאת לאישור הממשלה.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

מסמך המלצות הוועדה לממשק יער ושיקום אקולוגי בכרמל.

היבטים ביצועיים

ראו נספח "היבטים ביצועיים" להלן.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

ביצוע ההחלטה ייטיב עם מצב הסביבה ביער הכרמל, יפחית סיכונים לשריפה חוזרת שעלולה להתרחש עקב נוכחות עצים שרופים המהווים חומר דלק, וייצר מקומות עבודה חדשים לאוכלוסיית הכפרים הדרוזיים ויישובי חוף כרמל.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - מתנגד.

שרת החקלאות ופיתוח הכפר - תומכת.

חלופות להצעת ההחלטה

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מספר 2534 מיום 05.12.10.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות-הדעת מצורפת.

מוגש על ידי השר להגנת הסביבה

י"ח בתמוז התשע"א
20 ביולי 2011



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא ההצעה להחלטה:

אישור מתווה הפעולה שגובש במסמך ההמלצות של הוועדה לממשק היער ושיקום אקולוגי של הכרמל, לרבות אישור ההקצאה התקציבית הנדרשת לצורך יישומו.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בעקבות השריפה הגדולה בכרמל בדצמבר 2010, הטילה הממשלה בהחלטה מס' 2534 מיום 05.12.10 על השר להגנת הסביבה, בתיאום עם שר החקלאות ופיתוח הכפר וגורמים רלוונטיים נוספים, לגבש תכנית לשיקום החי והצומח שנפגעו בשריפה, ולהגיש אותה לוועדת ההיגוי הבין משרדית שהוקמה בהחלטת הממשלה, בראשות מנכ"ל משרד רוח"מ.

צוותי מומחים מהמשרד להגנת הסביבה, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מינהל המחקר החקלאי, רשות הטבע והגנים, קרן קיימת לישראל, החברה להגנת הטבע ומומחים מהאקדמיה, עמלו על הכנת המלצות לממשק ניהול היער בכרמל. מצורפות תוצאות העבודה האינטנסיבית שרוכזו במסמך המלצות לשיקום הכרמל והוצגו לוועדת ההיגוי הבין משרדית ביום 13.6.11.

בתיאום עם משרד האוצר, הוסכם להקציב סך של 55 מליון ₪ לצורך יישום המלצות הוועדה לשיקום אקולוגי ארוך טווח של הכרמל. ההמלצות כוללות התייחסות לנושא דרכי השיקום של הכרמל לרבות פינוי עצים שרופים, גיזום ודילול, עידוד הרעיה, הקמת אזורי חיץ, תכנון, ניטור מחקר ועוד. ההקצאה התקציבית הנדרשת לצורך יישום ההמלצות, מוגשת בזאת לאישור הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם דרכי פתרון:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים, ככל שהקצאת התקציב מתבצעת על פי כל דין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

יועמ"ש אוצר – לא התקבלה תגובה.

יועמ"ש חקלאות ופיתוח הכפר – אין הערות משפטיות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההצעה.

ב' ע'מ"ש

חתימה

היועצת המשפטית,
המשרד להגנת הסביבה

תפקיד

דלית דרור

5.7.11

שם

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2534 של הממשלה מיום 05.12.2010.

"2534.

היערכות הממשלה לשיקום פגעי השריפה ביערות הכרמל

מ ח ל י ט י ם:

בעקבות השריפה, שפרצה ביערות הכרמל ביום 2.12.2010 (להלן: "השריפה בכרמל"), במקביל לפעולות של כוחות הביטחון וההצלה, הפועלים גם בעצם שעות אלו לכיבוי האש, במטרה לצמצם את הפגיעה ברכוש ובנפש כתוצאה ממנה, על-מנת להבטיח מענה ממשלתי מקיף ומהיר, ככל הניתן, להשבת החיים על כנם מיד עם שוך הלהבות ולשיקום התושבים והישובים, שנפגעו בשל השריפה, על נקיטת הפעולות הבאות:

1. להקים ועדת היגוי בין-משרדית, בראשות המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה ובהשתתפות המנהלים הכלליים של משרדי האוצר, הבריאות, ביטחון הפנים, הפנים, המשפטים, התיירות, הבינוי והשיכון, הרווחה והשירותים החברתיים, הגנת הסביבה, החקלאות ופיתוח הכפר ונציגי רשות החירום הלאומית במשרד הביטחון (להלן: "ועדת ההיגוי"). ועדת ההיגוי תפעל לגיבוש תוכניות ולהסרת חסמים בהליך שיקום נזקי השריפה בכרמל, בכלל זה מענה משולב למכלול המהלכים הנדרשים לצורך שיקום נזקי השריפה והשבת החיים על כנם.

2. להטיל על השר להגנת הסביבה, בתיאום עם שר החקלאות ופיתוח הכפר בנושאים שבתחום סמכותו, משרד האוצר, רשות הטבע והגנים והקרן הקיימת לישראל, לגבש ולהגיש לוועדת ההיגוי כאמור בסעיף 1, בתוך 21 יום, תוכנית לשיקום החי והצומח, שנפגעו בשריפה בכרמל, לרבות החניונים, החי-בר וחוות הכרמל. התוכנית תכלול, בין השאר, פירוט אמצעים, עלויות, מקורות ולוחות זמנים, וכן פירוט גופי הביצוע שיהיו אחראים על יישומה.

מזכירות הממשלה

3. להטיל על אגף תיאום, מעקב ובקרה במשרד ראש

הממשלה, בהתייעצות עם משרדי הפנים, האוצר, הבינוי והשיכון, התשתיות הלאומיות והמשרד להגנת הסביבה, לגבש ולהגיש לוועדת ההיגוי כאמור בסעיף 1, בתוך 7 ימים, תוכנית סיוע בתחום המוניציפאלי. התוכנית תכלול, בין השאר, שיפוי של הרשויות המקומיות בגין הוצאות ונזקים, שנגרמו בשל השריפה בכרמל ושאינם מכוסים על ידי ביטוח כלשהו, וכן חבילת סיוע לישובים שנפגעו. השיפוי והסיוע הכספי יתנו מענה, בין היתר, להוצאות בגין פינוי וקליטת אוכלוסייה (לינה, מזון, היסעים וכו'), הפעלת מערכי החירום, הוצאות בגין מאמצי הכיבוי, ניקיון הישובים, תיקון תשתיות (מים, חשמל, ביוב, כבישים, תאורה וכו') ומתן סיוע לתושבים בשירותים מוניציפאליים, הנדרשים בעקבות השריפה בכרמל. סיוע זה ישמש במקרים בהם אין לנזק, או חלק הנזק, פוליסות ביטוח תקפות. בשלב ראשון יקצה משרד האוצר 60 מלש"ח לטובת חבילת הסיוע, ועדת ההיגוי תבחן הקצאת תקציבים נוספים, ככל שיידרש.

4. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים למפות את

תשתיות התחבורה שנפגעו ולגבש תכנית לשיקומן מחדש. התכנית תוגש לוועדת ההיגוי, בתוך 7 ימים, לשם אישורה וביצועה.

5. הממשלה רושמת לפניה את הודעת שר הרווחה

והשירותים החברתיים על תגבור מערך הרווחה באזורים, שנפגעו מהשריפה בכרמל, ומטילה על שר הרווחה והשירותים החברתיים, להמשיך ולתגבר את פעילות מערכי הרווחה השונים לגבש ולהגיש לוועדת ההיגוי, בהתייעצות עם משרדי הבריאות, האוצר, התרבות והספורט והמשרד לאזרחים ותיקים, המוסד לביטוח לאומי והרשויות המקומיות הרלוונטיות, תוכנית לצורך שיקום והעצמת האזרחים, הרשויות והקהילות שנפגעו מהשריפה, תוך דגש על ליווי קהילתי לצורך העצמת המנהיגות הקהילתית בישובים ועל סיוע לאוכלוסיות בעלות צרכים מיוחדים. התוכנית תוגש לוועדת ההיגוי תוך 7 ימים ותכלול, בין השאר, מסגרת תקציבית, אמצעים, עלויות ולוחות זמנים וכן פירוט גופי הביצוע שיהיו אחראים על היישום.

משרד הרווחה והשירותים החברתיים ירכז את עבודת הממשלה עם המגזר השלישי בכל הנוגע לשירותים החברתיים.

מזכירות הממשלה

6. להטיל על מינהל הדיור הממשלתי במשרד האוצר ועל משרד הבינוי והשיכון, להציב, באופן מיידי, בכפוף לחוקי התכנון והבניה, מבנים יבילים בישובים, שבהם נשרפו בתים ומבני ציבור, וזאת לצורך חזרה מיידי של כל התושבים, שבתם נשרף, ליישוביהם. מינהל הדיור הממשלתי יקבע ויגיש לוועדת ההיגוי, בתוך 60 יום, מדיניות לעניין פינוי המבנים היבילים בעתיד.

7. להטיל על שר האוצר לערוך ולהגיש לוועדת ההיגוי, בתוך 4 ימים, מיפוי של הנזקים השונים שנגרמו כתוצאה מהשריפה בכרמל והכיסוי הביטוחי הפרטי, הציבורי והממשלתי. כן להטיל על שר האוצר לגבש ולהגיש לוועדת ההיגוי, בתוך 4 ימים נוספים, מדיניות ומתווה יעיל למתן מענה הולם למימוש הביטוחים ולמתן מענה מהיר לפערים בגין נזקים שלא היו מבוטחים במלואם.



היבטים ביצועיים

נספח זה יצורף להצעות החלטה שבהן מרכיבים ביצועיים, מרכיבים של הנעת תהליכי עבודה או מרכיבים של שינוי באופן עבודת הממשלה

מטרות ויעדים	מטרת ההחלטה:	אישור מתווה הפעולה שגובש במסמך ההמלצות של הוועדה לממשק היער ושיקום אקולוגי של הכרמל, לרבות אישור ההקצאה התקציבית הנדרשת לצורך יישומו.
	יעדי ההחלטה:	<p>1. שיקום הצומח ביער הכרמל לאחר השריפה</p> <p>2. הכנסת כלי מימשק חדשים כחלק אינטראלי מהשיקום</p> <p>3. מעקב ובקרה, לרבות באמצעות ניטור ומחקר, אחר הצלחת תכנית השיקום</p>

תקציב	עלות תקציבית כוללת:			
	10	15	15	15
	2011	2012	2013	2014

(לרבות הרשאה להתחייב או הפחתה של חכנסה, במלשיית)

סיווג החלטה	תחום פעולה מרכזי:			נושאים אזוריים המגזר הציבורי אחר
	חץ וביטחון ישראל והעם היהודי אכיפת חוק			חברה וכלכלה תשתיות וסביבה תרבות, סמלים וטקסים
	סיווג ראשי: (יש לבחור סיווג אחד)			אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר
סיווגי משנה: (ניתן לבחור יותר מסיווג אחד)	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי			החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות
	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי			החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות



היבטים ביצועיים

שלבי התארגנות:

פעולות נדרשות	מועד השלמה	גורם ביצוע אחראי
תיקצוב הפעולות לשיקום הכרמל וביצוע פעולות אלו	2014	משרד הגנת הסביבה בשיתוף משרד החקלאות

הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד אחד בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על השלמת הפעולה בעתיד.

מדדי תפוקה ותוצאה:

תפוקות ההחלטה	ערך נוכחי	מועד (חודש ושנה)	יעד במועד	גורם אחראי/מדווח
---------------	-----------	------------------	-----------	------------------

תוצאות ההחלטה	ערך נוכחי	מועד (חודש ושנה)	יעד במועד	גורם אחראי/מדווח
שיקום יער הכרמל שנשרף באירוע מ-12/10			יער משוקם	מנכ"ל המשרד להגנ"ס

מדדי תפוקה ותוצאה נדרשים בהחלטות ביצועיות אשר ההוצאה הכספית הכוללת בהן עולה על 30 מליון ש"ח; הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד אחד בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על העמידה במדד בעתיד.

מועדי דיווח לממשלה על תפוקות ותוצאות:

דיווח ראשון 12/2012

דיווח שני 12/2014

מחקר הערכה:

- ☐ כן יישום התוכנית ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה
- ☐ יישום התוכנית לא ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה



☐ להחלטה יש עלות תקציבית כמפורט להלן:

☐ בנוסף לכתוב לעיל, להחלטה יוקצו בהסכמת שר האוצר תקנות תקציביות ייעודיות כדלהלן:

6 / 6