

עידוד תעסוקת ישראלים ומכסות עובדים זרים בענף הבניין והסדרת כניסת עובדים זרים בענף

הסיעוד

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ ,

1. לאמץ את ההסכם, בכפוף לאמור בסעיף קטן (ח) להלן, המצורף כנספח להחלטה זו בין משרד האוצר ורשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול (להלן - רשות ההגירה) לבין התאחדות הקבלנים והבונים בישראל מיום 12 ביוני 2011, שעניינו עובדים זרים ועידוד תעסוקת ישראלים בענף הבניין (להלן - ההסכם), ובכפוף לו לקבוע כדלקמן:

א. לתקן את החלטת הממשלה מספר 2080 מיום 15 ביולי 2010, שעניינה עובדים זרים בענף הבניין, באופן שמכסות העובדים הזרים המרביות בענף הבניין יהיו כדלקמן:

1. החל מיום 1 ביולי 2014 – 5,000 ;
2. החל מיום 1 ביולי 2015 – 2,000 ;
3. החל מיום 1 בינואר 2016 - יוקצו היתרי העסקה לעובדים זרים בעבודות הבניין רק להעסקת מומחי חוץ.

ב. בנוסף לעובדים הזרים בענף הבניין השוהים כיום בישראל, אשר ניתן יהיה להאריך את שהייתם בישראל בהתאם לאמור בהסכם, יפעל שר הפנים להבאת עובדים זרים לענף הבניין כדלקמן:

1. במהלך המחצית השנייה של שנת 2011 – 2,500 עובדים זרים;
2. במהלך הרבעון הראשון של שנת 2012 – 1,400 עובדים זרים;
3. במהלך הרבעון השלישי של שנת 2012 – 800 עובדים זרים;
4. במהלך הרבעון הראשון של שנת 2013 – 2,100 עובדים זרים.

ג. אם יחולו עיכובים בהבאת העובדים הזרים במועדים המפורטים בסעיף קטן (ב), יהיו רשאים שרי הפנים והאוצר לדחות את המועדים הנקובים בסעיף קטן (א), ללא צורך בהחלטת ממשלה מתקנת, ובלבד שתקופת הדחייה לא תעלה על שנה.

ד. שר הפנים יפעל להארכת שהייתם של העובדים הזרים בענף הבניין השוהים בישראל כמפורט בהסכם, ואולם לא תוארך שהייתם של עובדים זרים אשר נכון למועד קבלת החלטה זו סיימו תקופת שהייה כדין של 63 חודשים בישראל בהתאם לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 ולא יצאו את ישראל במועד ושוהים בה שלא כדין. יובהר כי אין בהחלטה זו בכדי ליתן היתר להעסקת עובדים זרים בענף הבניין לחברת יילמזלר אינטרנשיונל, חברה לבנייה בע"מ (ח.פ. 512304916).

ה. בהתאם להחלטת ממשלה מספר 4024 מיום 31 ביולי 2005, שעניינה היתרים להעסקת עובדים זרים, לקבוע, כי הבאת העובדים הזרים בהתאם להסכם תיעשה אך ורק ממדינה אשר התקשרה עם מדינת ישראל בהסכם או בהסדר בילטרלי להבאת עובדים זרים (להלן - הסדר בילטרלי), והכל בהתאם להמלצת הצוות הבינמשרדי, כמפורט להלן. חתימה על הסכם או הסדר כאמור תיעשה על ידי שר החוץ או מי מטעמו.

ו. להטיל על הצוות הבינמשרדי שהוקם בהתאם להחלטת ממשלה 752 מיום 14 בספטמבר 2009, שעניינה העסקת עובדים זרים בחקלאות (להלן - הצוות הבינמשרדי), להמליץ בפני שר הפנים תוך 30 יום ממועד קבלת החלטה זו לגבי הנושאים הבאים:

1. מדינת המקור או מדינות המקור של העובדים הזרים, אשר תותר כניסתם לישראל במסגרת ההסכם לענף הבניין;

2. אופן גיוסם, הבאתם וקליטתם של העובדים הזרים בענף הבניין אשר יובאו ארצה במסגרת ההסדר הבילטרלי. ההסדר כאמור יכלול מנגנונים בדבר גיוס והשמה של עובדים זרים מקצועיים ומיומנים לענף הבניין אשר יצמצמו את האפשרות לגביית דמי תיווך שלא כחוק וכן הסדרים בדבר יידוע העובדים לגבי זכויותיהם וחובותיהם בישראל.

לעניין הנושאים האמורים בסעיף זה, יוחלף נציג משרד החקלאות בצוות האמור בנציג משרד הבינוי והשיכון ויצורף נציג משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה. יושב ראש הצוות הבינמשרדי יהיה המנהל הכללי של רשות ההגירה או נציגו.

ז. להנחות את משרד האוצר ומשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה לקדם "מסלול תעסוקה" אשר יסייע לקבלנים בקליטת עובדים ישראלים לענף הבניין ב"עבודות הרטובות" שבהם מועסקים עובדים זרים ולהסמך את המנהל הכללי של משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה להוציא הוראות המסדירות את הפעלת המסלול כאמור, והכל בהתאם למפורט בהסכם.

ה. כל הוראה שבהסכם אשר מחייבת את משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, ביצועה מותנה בהסכמת המנהל הכללי של משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה.

2. להנחות את המנהל הכללי של רשות ההגירה לפעול להסדרת תוכנית ניסיונית לגיוסם של 300 עובדים זרים לכל הפחות, בענף הסיעוד, באמצעות התקשרות בהסדר בילטראלי עם מדינת המוצא או מדינות המוצא של העובדים הזרים, כפי שיוחלט על ידי המנהל הכללי של רשות ההגירה בהתייעצות עם הצוות הבינמשרדי. במסגרת התוכנית הניסויית ייקבעו הסדרי גיוס והשמה של עובדים זרים בענף הסיעוד אשר יצמצמו את האפשרות לגביית דמי תיווך שלא כחוק.

3. לתקן את סעיף 2 בהחלטת ממשלה מספר 2921 מיום 3 במרץ 2011, שעניינה מדיניות הממשלה בנושא עובדים זרים, כך שבמקום "30.6.2011" יבוא "30.6.2012".

דברי הסבר

רקע כללי

נוכח הגידול בהיקפי התחלות הבנייה בשנת 2011 והצורך הנובע מכך בידיים עובדות לענף הבניין בטווח הקצר, נחתם הסכם בין משרד האוצר ורשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול לבין התאחדות הקבלנים והבונים בישראל (להלן – ההסכם), הכולל, בין היתר, דחייה של המתווה הפוחת במכסות העובדים הזרים הקבועות בהחלטת ממשלה מספר 2080 מיום 15 ביולי 2010, שעניינה עובדים זרים בענף הבניין, וכן הבאת עובדים זרים חדשים לישראל כמפורט בהחלטה זו. מספר העובדים הזרים אשר יעבדו בישראל במשך שלוש השנים הראשונות ממועד קבלת החלטה זו ינוע ככל הנראה בין 7,000 ל-9,000 עובדים, וזאת בהתאם לכמות העובדים ששהייתם בישראל תוארך כמפורט בהסכם, ולקצב יציאת העובדים בפועל. לאחר תקופה של שלוש שנים מוצע לקבוע כי המכסות המירביות להעסקת עובדים זרים בענף הבניין יעמדו ביום 1 ביולי 2014 – על 5,000, ביום 1 ביולי 2015 – על 2,000, החל מיום 1 בינואר 2016, יוקצו היתרי העסקה לעובדים זרים בעבודות הבניין רק להעסקת מומחי חוץ.

הצעת ההחלטה מבהירה כי אין בהחלטת הממשלה בכדי להוות אישור למתן היתר להעסקת עובדים זרים בענף הבניין בישראל לחברת יילמזלאר אינטרנשיונל, חברה לבנייה בע"מ (ח.פ. 512304916). בנוסף להסכמות בנושא העובדים הזרים בענף הבניין, כולל ההסכם גם תוכנית נרחבת לעידוד קליטתם של עובדים ישראלים לענף, הכוללת סיוע במימון שכרם של עובדים ישראלים חדשים שייכנסו לענף במסגרת "מסלול תעסוקה" שיופעל על ידי משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, וזאת לתקופה של 21 חודשים מיום קליטת העובד. מובהר כי המונח "הכשרה בסיסית" כאמור בסעיף 1א' בחלק א' של ההסכם אינו מתייחס בהכרח להכשרה מקצועית אלא לקליטתו של העובד הישראלי אצל המעסיק, והסיוע הניתן למעסיק בתקופה זו נועד לתמרץ את קליטתו של העובד הישראלי החדש על אף תפוקתם הנמוכה היחסית בתקופה זו. כמו בעבר, האחריות על ביצוע ההכשרות על פי ההסכם מוטלת באופן מלא על הקבלנים, והמדינה מצידה נעתרה למתן סיוע כספי לנושא זה.

בהתאם למידע המצוי בידי הרשויות, אופן הבאת העובדים הזרים לענף הבניין כפי שהתבצעה בעבר באמצעות גורמים פרטיים מעלה חששות כבדים בדבר גביית דמי תיווך שלא כחוק מהעובדים ואפשרות לניצולם. בהתאם לכך מוצע לקבוע, כי הבאת העובדים הזרים תיעשה באמצעות הסדר בילטרלי עם מדינת או מדינות המוצא של העובדים הזרים, וזאת במטרה ליצור שיטת הבאה שתצמצם את האפשרות לפעילות לא חוקית בהקשר זה, ככל שניתן.

כמו כן, מוצע, כי הצוות הבינמשרדי שהוקם בהתאם לסעיף 4 בהחלטת ממשלה מספר 752 מיום 14 בספטמבר 2009, שעניינה העסקת עובדים זרים בחקלאות, (בשינוי הרכב הוועדה בשל העיסוק בענף הבינוי) ימליץ לשר הפנים באשר למנגנון גיוסם, הבאתם וקליטתם של העובדים במסגרת ההסכם הבילטרלי, וכן באשר למדינות המוצא מהם יגיעו העובדים הזרים.

בנוסף להחלטות הנוגעות לענף הבניין, מוצע להנחות את המנהל הכללי של רשות ההגירה לקבוע הסדר בילטרלי ניסויי לענף הסיעוד ובמקביל, להאריך את התקופה שנקבעה בהחלטות ממשלה

קודמות להשלמת הפעולות הדרושות להבאתם לישראל של עובדים זרים במסגרת הסכם בילטרלי, בשנה נוספת.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי -

אין

היבטים ביצועיים -

רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול תפעל להבאתם של עובדים זרים לענף הבניין לישראל כמפורט בסעיף 11' להחלטה, וכן הבאת 300 עובדים זרים לכל הפחות לענף הסיעוד במסגרת הסדר בילטרלי כאמור בסעיף 2 להחלטה

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל) -

דחיית מתווה ההפחתה של המכסות המירביות להעסקת עובדים זרים בבניין נותנת מענה בטווח הקצר להתמודדות עם התחלות הבנייה המרובות, תוך כדי מתן סיוע וזמן התארגנות לקבלנים לקליטתם של עובדים ישראלים בענף הבניין.

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם -

שר הפנים – תומך

שר החוץ – לא מתנגד

חלופות להצעת ההחלטה -

אין חלופות

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה -

ההחלטה תומכת בהגדלת היקפי הבנייה בישראל ובהגדלת היצע הדירות, תוך מתן מענה לצורך בעובדים לענף הבניין בטווח הזמן הקצר.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטת ממשלה מספר 2921 מיום 3.3.2011
החלטת ממשלה מספר 2839 מיום 10.2.2011
החלטת ממשלה מספר 2080 מיום 15.7.2010
החלטת ממשלה מספר 2078 מיום 15.7.2010
החלטת ממשלה מספר 752 מיום 14.9.2009
החלטת ממשלה מספר 3996 מיום 24.8.2008
החלטת ממשלה מספר 3774 מיום 17.7.2008
החלטת ממשלה מספר 3195 מיום 24.2.2008
החלטת ממשלה מספר 2211 מיום 12.8.2007
החלטת ממשלה מספר 4024 מיום 31.7.2005

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

מצורפת חוות דעת משפטית.

מוגש על-ידי שר האוצר
על-ידי שר הבינוי והשיכון
ועל-ידי שר התעשייה, המסחר והתעסוקה

ה' בתמוז התשע"א
7 ביולי 2011

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: עידוד תעסוקת ישראלים ומכסות עובדים זרים בענף הבניין

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

החלטת ממשלה מספר 2080 מיום 15 ביולי 2010 קבעה כי מכסות העובדים הזרים בענף הבניין יופחתו כך שעד ליום 30.6.2011 תעמוד המכסה על 8,000 עובדים זרים והחל מיום 1.7.2011 תופחת המכסה באופן הדרגתי עד ליום 1.1.2013 אשר החל ממנו ואילך יוקצו היתרי העסקה לעובדים זרים בענף הבניין רק להעסקת מומחי חוץ (להלן - המתווה הפוחת).

נוכח הגידול בהיקפי התחלות הבנייה בשנת 2011 והצורך הנובע מכך בידיים עובדות לענף הבניין בטווח הזמן הקצר, מוצע בהצעת ההחלטה לאמץ את ההסכם שנחתם בין משרד האוצר ורשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול (להלן - רשות ההגירה) לבין התאחדות הקבלנים והבונים בישראל (להלן - ההסכם).

במסגרת ההסכם האמור נקבעו הוראות בדבר סיוע המדינה בקליטת עובדים ישראלים בענף הבניין, כמו כן, הוסכם על דחיית המתווה הפוחת בשלוש שנים ועל הארכת שהייתם של עובדים זרים בענף הבניין השוהים בישראל בכפוף לכל דין ולנהלי רשות ההגירה. ההסכם קבע גם כן, כי במהלך השנים 2011-2013 יובאו עובדים זרים חדשים בענף הבניין כמפורט בהסכם.

כמו כן, הצעת ההחלטה מציעה לקבוע כדלקמן:

א. מוצע לדחות את המתווה הפוחת במכסות העובדים הזרים הקבועות בהחלטת

ממשלה מספר 2080 מיום 15 ביולי 2011 בשלוש שנים.

ב. מוצע להורות לשר הפנים לפעול להארכת שהייתם של עובדים זרים בענף הבניין

השוהים בישראל אשר נכנסו לישראל כדין. הארכת השהייה תעשה בהתאם לחוק

הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 ובכפוף לנהלי רשות ההגירה.

ג. במקביל, מוצע ששר הפנים יפעל להבאת עובדים זרים חדשים לענף הבניין ממדינה

אשר התקשרה עם ישראל בהסדר או בהסכם בילטרלי להבאת עובדים זרים,

במהלך השנים 2011-2013.

ד. מוצע להנחות את משרד האוצר, משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה ומשרד הבינוי

והשיכון לקדם "מסלול תעסוקה" אשר יסייע לקבלנים בקליטת עובדים ישראלים

בענף הבניין ב"עבודות הרטובות" בהם מועסקים עובדים זרים ולהסמיך את מנכ"ל

משרד התמ"ת להוציא הוראות המסדירות את הפעלת המסלול כאמור.

ה. החלטת ממשלה מספר 752 מיום 14 בספטמבר 2009 האריכה את התקופה שנקבעה

בהחלטות ממשלה קודמות להשלמת הפעולות הדרושות להבאתם לישראל של

עובדים זרים במסגרת הסכם בילטרלי עד ליום 30.6.2011. כעת, הצעת ההחלטה

מבקשת להאריך את התקופה האמורה בשנה נוספת וזאת עד ליום 30.6.2012.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

סעיף 1(ד) להצעת ההחלטה מורה לשר הפנים לפעול להארכת שהייתם של העובדים הזרים בענף הבניין השוהים בישראל כמפורט בהסכם (להלן - הארכת השהייה). הארכת השהייה ביחס לחלק מהעובדים הזרים בענף הבניין ובכלל זה עובדי חברת "יילמזלר" בישראל כפופה להוראות סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952.

הסעיף האמור קובע כי שר הפנים רשאי בהתייעצות עם שר האוצר ובהסכמת שר התעשייה המסחר והתעסוקה, להאריך רישיון שניתן לעובד זר או להעניק לו אשרה ורישיון חדשים לתקופות נוספות שלא יעלו על שנה כל אחת, אם נתקיימו נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומה של העובד הזר לכלכלה, למשק או לחברה. הגידול בהיקפי התחלות הבנייה בשנת 2011 והצורך בטווח הזמן הקצר בתגבור של ידיים עובדות בענף הבניין, מהווים נסיבות חריגות ומיוחדות המאפשרות לשר הפנים שימוש בסמכותו בסעיף האמור.

יצוין, כי בהמשך להחלטות ממשלה קודמות, הנחתה החלטת ממשלה מספר 3195 מיום 24 בפברואר 2008 (להלן - החלטה מספר 3195), בין היתר, ליתן היתרים מיוחדים להעסקת עובדים זרים בענף הבניין לחברת יילמזלר בשנים 2008, 2009 ו-2010 (להלן - היתר מיוחד). מובהר בהצעת ההחלטה כי אין בהחלטה בכדי ליתן היתר להעסקת עובדים זרים בענף הבניין בישראל לחברת יילמזלר. לעניין זה, סבור היועץ המשפטי של רשות ההגירה כי יש בהצעת ההחלטה האמורה משום הנחיה מחייבת לרשות ההגירה להסדיר את מעמדם של עובדי חברת יילמזלר כעובדים מן המניין של תאגידי הבניין שיבקשו זאת, ובמקרה שתאגידי רבים יבקשו זאת, משמעות ההחלטה תהא הפסקת פעילות חברת יילמזלר בישראל. כפי שהובהר לעיל, ההחלטה הנוכחית איננה מתייחסת לשאלה האם יש ליתן היתר מיוחד להעסקת עובדים זרים בענף הבניין לחברת יילמזלר. ברי, משפגה החלטה מספר 3195 לפני למעלה משישה חודשים ולא חודש ההיתר המיוחד לחברת יילמזלר, ידרשו השרים הנוגעים בדבר לתת את הדעת לשאלת פעילותה של חברת יילמזלר בישראל וזאת במנותק מהארכת שהיית העובדים הזרים שהגיעו מטורקיה לישראל במסגרת פעילותה של חברת יילמזלר.

לעניין זחיית המועדים ביחס לחתימה על הסכמים בילטראליים - במסגרת עתירה שהוגשה לבית המשפט העליון בשבתו כבג"ץ (2405/06 קו לעובד נ' שר הפנים ואח') נדון נושא החתימה על הסכמים בילטראליים לצורך גיוס מבוקר על עובדים זרים מחו"ל. במסגרת העתירה האמורה, ובהתאם להחלטת בית המשפט, נדרשה המדינה לעדכן את בית המשפט העליון, בין היתר, בעניין התקדמות המגעים לכינון הסכם בילטראלי כאמור בענף הסיעוד. בפועל, לאור מורכבות נושא החתימה על הסכמים בילטראליים עם מדינות מקור של עובדים זרים, טרם חתמה המדינה על הסכם כאמור בענף הסיעוד. יחד עם זאת, בהתאם להצעת ההחלטה, רשות ההגירה תפעל להכנת תוכנית נסיונית להסדר בילטראלי לגיוס עובדי סיעוד זרים. לגבי ענף הבניין, מוצע לקבוע כי עובדי בנין זרים נוספים יכנסו אך ורק במסגרת הסדר בילטראלי. לגבי ענף החקלאות, רשות ההגירה נמצאת בימים אלו במגעים מתקדמים ביותר ליישום ההסדר הבילטראלי עליו הוסכם, בשיתוף ארגון ההגירה הבינלאומי. לאור האמור, ובמיוחד בהתחשב באינטרס שלא למנוע כניסה מבוקרת לישראל של עובדי סיעוד זרים לטיפול בקשישים ונכים, נראה כי אין חלופה אחרת, מלבד להארכת המועדים כמוצע בהצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החלטה נוגעת להם:

יועמ"ש רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול -

היועץ המשפטי ברשות האוכלוסין ההגירה ומעברי הגבול במשרד הפנים מציין כי סעיף 1 (3) (1) בחלק השני של ההסכם בין המדינה לבין קבלני הבנין קובע כי "יאושר המשך העסקתם של כל עובדי הבנין הזרים השוהים בישראל כדין....וכן עובדי חברת ילמזלר השוהים בישראל." ההצעה הנוכחית מבחירה כי אין באימוץ ההסכם על ידי הממשלה ליתן היתר ליימזלר להעסיק עובדים זרים. אי לכך, לצורך ביצוע ההסכם והחלטת הממשלה, יהא על רשות ההגירה לאפשר לעובדי חברת ילמזלר להסדיר את מעמדם כעובדי בנין מן המניין אצל קבלני כוח אדם בעלי התרים להעסקת עובדים זרים בענף (להלן- תאגידי הבנין). יחד עם זאת, יצוין כי תלויה ועומדת הצעת החלטת ממשלה מטעם משרד הביטחון להמשיך ולהתיר לחברת ילמזלר להעסיק עובדים זרים בישראל, ובעקבות ההיוועצויות המתקיימות בקשר להצעה זו בין משרדי הממשלה שטרם הסתיימו, ולאור הרגישות הדיפלומטית של נושא זה ליחסי החוץ של ישראל, רשות ההגירה לא ביצעה אכפה בענין עובדי ילמזלר במהלך שנת 2011. כעת, לאור הנחיות החלטת הממשלה הנוכחית, רשות ההגירה תהיה מחוייבת להתיר הסדרת מעמדם של עובדי חברת ילמזלר כעובדים מן המניין של תאגידי הבנין שיבקשו זאת, ובמקרה שתאגידי רבים יבקשו זאת, משמעות ההחלטה הנוכחית תהא הפסקת פעילות חברת ילמזלר בישראל.

יועמ"ש משרד החוץ - אין מניעה משפטית.

יועמ"ש משרד הביטחון - אין מניעה משפטית.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שבראשם עומדים השרים המגישים את ההצעה:

היועצים המשפטיים של משרד האוצר, משרד הבינוי והשיכון ומשרד התעשייה, המסחר

והתעסוקה סבורים, כי אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

חתימה

תפקיד

שם

חתימה

תפקיד

שם

חתימה

תפקיד

שם

היבטים ביצועיים

נספח זה יצורף להצעות החלטה שבהן מרכיבים ביצועיים, מרכיבים של הנעת תהליכי עבודה או מרכיבים של שינוי באופן עבודת הממשלה

מטרות והעדים	מטרת ההחלטה:	דחיית המתווה הפוחת במכסות העובדים הזרים בענף הבניין ועידוד קליטתם של עובדים ישראלים לענף.
	יעדי ההחלטה:	<ol style="list-style-type: none"> מתן מענה זמני לצורך בכוח אדם לענף הבניין. מניעה של גביית דמי תיווך שלא כחוק מהעובדים הזרים על ידי הסדרים בילטרלי עם מדינות המוצא של העובדים. מתן סיוע כספי לקבלנים לקליטת עובדים ישראלים זרים ולהסמין את מנכ"ל משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה להוציא הוראות המסדירות את הפעלת המסלול כאמור.

תקציב	עלות תקציבית כוללת: (לרבות הרשאה להתחייב או הפחתה של הכנסה,				
	36	36	36	36	36
	2011	2012	2013	2014	2015

סיווג ההחלטה	תחום פעולה מרכזי:	חוץ וביטחון ישראל והעם היהודי אכיפת חוק	חברה וכלכלה תשתיות וסביבה תרבות, סמלים וטקסים	נושאים אזרחיים המגזר הציבורי אחר
	סיווג ראשי: (יש לבחור סיווג אחד)	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר
	סיווגי משנה: (ניתן לבחור יותר מסיווג אחד)	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר

היבטים ביצועיים

שלבי התארגנות:

פעולות נדרשות	מועד השלמה	גורם ביצוע אחראי
הבאת עובדים זרים לענף הבניין במסגרת הסדר בילטרלי	31.3.2013	רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול
ביצוע תוכנית ניסויית להבאת 300 עובדים זרים לכל הפחות לענף הסיעוד במסגרת הסדר בילטרלי	30.6.2012	רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול

הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד **אחד** בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על השלמת הפעולה בעתיד.

מדדי תפוקה ותוצאה:

תפוקות ההחלטה	ערך נוכחי	מועד (חודש ושנה)	יעד במועד	גורם אחראי/מדווח

תוצאות ההחלטה	ערך נוכחי	מועד (חודש ושנה)	יעד במועד	גורם אחראי/מדווח

מדדי תפוקה ותוצאה נדרשים בהחלטות ביצועיות אשר ההוצאה הכספית הכוללת בהן עולה על 30 מליון ש"ח; הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד **אחד** בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על העמידה במדד בעתיד.

מועדי דיווח לממשלה על תפוקות ותוצאות:

דיווח ראשון
דיווח שני

מחקר הערכה:

<input type="checkbox"/> יישום התוכנית ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה
<input type="checkbox"/> יישום התוכנית לא ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה

היבטים תקציביים

☐ להחלטה אין עלות תקציבית ישירה.

☐ להחלטה יש עלות תקציבית כמפורט להלן:

סכום (במלש"ח)					המשרד	
2015	2014	2013	2012	2011		
			36	36	אוצר	מקורות
			36	36	תמ"ת – סיוע לקליטת עובדים ישראלים בענף הבניין	שימושים
					סה"כ הפחתה בהכנסות המדינה (במלש"ח):	
			36	36	עלות תקציבית כוללת (במלש"ח):	
					מתוכה: הרשאות להתחייב (במלש"ח):	

☐ בנוסף לכתוב לעיל, להחלטה יוקצו בהסכמת שר האוצר תקנות תקציביות ייעודיות כדלהלן:

מספר תקנה**	סכום (במלש"ח)					שם הסעיף, התוכנית והתקנה התקציבית	המשרד
	2013	2012	2011	2010	2009		
							תקני כוח אדם