

העברת סמכויות הנתונות על פי חוק משר האוצר לשר הפנים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

1. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר לשר הפנים את סמכויות שר האוצר שהוקנו לו בחיקוקים המפורטים להלן:

א. סמכויות שר האוצר לפי סעיפים 9(ב), 142ג(ב), 143א, 167(ה), 216(ב), 217, 219א ו-249ב(ג) לפקודת העיריות.

ב. סמכויות שר האוצר לפי סעיפים 2א ו-38א לפקודת המועצות המקומיות.

ג. סמכויות שר האוצר לפי סעיפים 2(א), 16א ו-17א(ג) לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955.

ד. סמכויות שר האוצר לפי סעיפים 24, 25 ו-25א לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016.

ה. סמכויות שר האוצר לפי סעיפים 4(ב), 7(ג), 12(א), 31, 32(א) ו-33 לחוק הסדרת הטיפול בחופי הכנרת, התשס"ח-2008.

ו. סמכות שר האוצר לפי סעיף 45 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 וכן סמכות שר האוצר לפי סעיף 46(ב) לחוק האמור, למעט לגבי בקשה לקבלת אשראי בסכום העולה על 5% מהכנסות הרשות המקומית בתקציב השוטף המפורטות בדוח המבוקר השנתי האחרון של הרשות המקומית.

ז. סמכות שר האוצר לפי סעיף 9(ב)(2) לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 לגבי בקשה לאישור חריג להטיל ארנונה שלא בהתאם לאמור ברישה של הסעיף, ובלבד שהבקשה תואמת את הקווים המנחים שנקבעו על ידי שר הפנים ושר האוצר למתן אישורים לפי הסעיף האמור.

2. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להביא את האמור בסעיף 1 לעיל לאישורה של הכנסת.

3. להנחות את שר הפנים לקדם, ככל שיידרש, את תיקוני החקיקה הנדרשים לצורך התאמת החקיקה לחלוקת הסמכויות בהתאם להחלטה זו.
4. להנחות את שר הביטחון להורות למפקד אזור יהודה ושומרון לתקן את תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981 ואת תקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון), התשל"ט-1979, או לפעול בדרך אחרת, באופן שיחיל את האמור בסעיף 1 לעיל גם על העברת סמכויות מנכ"ל משרד האוצר למנכ"ל משרד הפנים או לממונה, לפי העניין, בנוגע לרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון, בשינויים המחויבים.

דברי הסבר

רקע כללי

חיקוקים שונים בדיני השלטון המקומי מסמיכים את שר הפנים לקבוע כללים שנועדו להסדיר היבטים מגוונים בתחום הפעילות של הרשויות המקומיות או קובעים את הצורך בקבלת אישורו לפעולות שונות של הרשויות, כאשר בחלק מן המקרים, סמכות זאת שניתנה בידי שר הפנים מותנית כיום על פי חוק בקיום הליך של התייעצות או הסכמה של שר האוצר, או אף נקבע כי הסמכות האמורה תהיה משותפת לשני השרים.

על רקע הניסיון המצטבר, וכחלק מהצורך ביעול העבודה הממשלתית, נמצא כי בנושאים שונים בהם המצויים בליבת הפעילות של הרשויות, אין כיום הצדקה או צורך בהפעלה משותפת של הסמכות עם שר האוצר או בדומה, בקבלת אישור או בקיום הליך התייעצות עם שר האוצר. לפיכך מוצע בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה להעביר את הסמכויות שהוקנו לשר האוצר לשר הפנים, בממשקים שונים שבין שר הפנים לשר האוצר – כפי המפורט בהצעת ההחלטה - כך שסמכויות אלה, יופעלו בעיקרן על ידי שר הפנים.

בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, העברת הסמכויות כמוצע בסעיף 1, טעונה אישורה של הכנסת.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה לא רלבנטי.

ההשפעה על התקציב ומצבת כח האדם
להצעת ההחלטה כשלעצמה, אין השפעה על התקציב ומצבת כח האדם בשירות המדינה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם
שר האוצר – לא מתנגד
שר הביטחון – לא מתנגד

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
לא רלבנטי.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 החלטה ביצועית
תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מגיש: ממלא מקום שר הפנים

י"ד באדר התשפ"ג
07 במרץ 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

העברת סמכויות משר האוצר לשר הפנים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

חיקוקים שונים בידי השלטון המקומי מסמיכים את שר הפנים לקבוע כללים שנועדו להסדיר היבטים מגוונים בתחום הפעילות של הרשויות המקומיות או קובעים את הצורך בקבלת אישורו לפעולות שונות של הרשויות, כאשר בחלק מן המקרים, סמכות זאת שניתנה בידי שר הפנים מותנית כיום על פי חוק בקיום הליך של התייעצות או הסכמה של שר האוצר, או אף נקבע כי הסמכות האמורה תהיה משותפת לשני השרים.

על רקע הניסיון המצטבר, וכחלק מהצורך ביעול העבודה הממשלתית, נמצא כי בנושאים שונים בהם המצויים בליבת הפעילות של הרשויות, אין כיום הצדקה או צורך בקבלת אישור או בקיום הליך התייעצות עם שר האוצר. לפיכך מוצע בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה להעביר את הסמכויות שהוקנו לשר האוצר לשר הפנים, בממשקים שונים שבין שר הפנים לשר האוצר – כפי המפורט בהצעת ההחלטה – כך שסמכויות אלה, יופעלו בעיקרן על ידי שר הפנים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה קובע: "הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר". בהתבסס על סמכות זו, רשאית הממשלה לפעול להעברת הסמכות הנתונה לשר הפנים לשר אחר.

מוצע כי סמכויות שר האוצר יועברו לסמכות שר הפנים בהתאם לרשימת החיקוקים המפורטת בהצעת ההחלטה ובנוגע לחלקם, בכפוף לתנאים שמוצע לקבוע במסגרת ההחלטה. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, העברת סמכויות כאמור טעונה אישור הכנסת ובהמשך לכך, מוצע בהצעת ההחלטה להעביר את ההחלטה לאישור הכנסת.

עוד מוצע לקבוע כי הצעת ההחלטה בכל הנוגע להעברת הסמכויות משרד האוצר לשר הפנים אשר הינה טעונה אישור הכנסת, תועבר לאישור הכנסת סמוך לאחר קבלת ההחלטה.


כמו כן, מוצע על מנת להשוות את המצב הנוהג בהתאם להצעת ההחלטה, גם לגבי הרשויות המקומיות ביהודה ושומרון, להנחות את שר הביטחון להורות למפקד אזור יהודה ושומרון לתקן את תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981 ואת תקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון), התשל"ט-1979, או לפעול בדרך אחרת, באופן שיחיל את האמור בסעיף 1 לעיל גם על העברת סמכויות מנכ"ל משרד האוצר למנכ"ל משרד הפנים או לממונה, לפי העניין, בנוגע לרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון, בשינויים המחויבים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי משרד האוצר – אין מניעה משפטית
היועץ המשפטי משרד הביטחון – אין מניעה משפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית על אישור ההחלטה.


חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

יהודה זמרת
שם