

מינוי המנהל הכללי של משרד העלייה והקליטה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959 למנות, על פי הצעת שר העלייה והקליטה, את אביחי כהנא לתפקיד המנהל הכללי של משרד העלייה והקליטה.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מנויים) תשי"ט 1959 (להלן – **החוק**) קובע כי "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19". פסקה 17.122 לתקשי"ר קובעת "הצעה למינוי אדם כמנכ"ל תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963 והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי הודעות הממשלה מכח חוק המינויים. חוות דעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף השר הממונה."

מוצע למנות על פי הצעתו של שר העלייה והקליטה את מר אביחי כהנא כמנהל הכללי למשרד העלייה והקליטה.

ביום 2 בפברואר 2023 דנה ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה במינוי המוצע. וקבעה בסיכום דבריה " הוועדה התרשמה מהמועמד ומהיכרותו הטובה את תחומי העיסוק ואתגרי המשרד. הוא עונה אחר תנאי הסף שבהחלטת הממשלה והוועדה מצאה אותו מתאים לתפקיד וממליצה להיענות לבקשת השר ולמנותו לכהונה כמנהל הכללי של משרד העלייה והקליטה.".

המועמד חתם על הסדר ניגוד עניינים כנדרש.

מצורפים החלטת ועדת המינויים וקורות החיים של מר אביחי כהנא.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

השפעה על תקציב המדינה

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית, רצ"ב חוות דעת היועץ המשפטי (בפועל).

סיווגים

סיווג ראשי: ממשלה

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי

מגיש: שר העלייה והקליטה

י"א בשבט התשפ"ג
02 בפברואר 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות שרים

נושא הצעת ההחלטה : מינוי המנהל הכללי של משרד העלייה והקליטה.

תמצית ההחלטה בהתייחס להיבטי המשפטיים :

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התש"ט – 1959 (להלן – **החוק**), קובע כי הממשלה תמנה לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, בכפוף להוראות החוק בתנאים שתקבע, וכי על המינוי לא תחול חובת מכרז לפי סעיף 19 לחוק.

לפיכך, מינוי המנהל הכללי של משרד העלייה והקליטה פטור מחובת מכרז, ונעשה על ידי הממשלה, על פי הצעת שר העלייה והקליטה.

בסעיף 16 לחוק ובהחלטת ממשלה 86 מיום 10 במאי 2009 נקבעו תנאי הכשירות להתמנות כמנהל כללי למשרד ממשלתי.

פיסקה 17.122 לתקשי"ר קובעת "הצעה למינוי אדם כמנכ"ל תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפיסקה 11.963 והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי הודעות הממשלה מכוח חוק המינויים. חוות דעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף השר הממונה."

ביום 2 בפברואר 2023 דנה ועדת המינויים ברשות נציב המדינה במינוי המוצע של מר אביחי כהנא. הוועדה סיכמה המלצתה בזאת הלשון: " הוועדה התרשמה מהמועמד ומהיכרותו הטובה את תחומי העיסוק ואתגרי המשרד. הוא עונה אחר תנאי הסף שבהחלטת הממשלה והוועדה מצאה אותו מתאים לתפקיד וממליצה להיענות לבקשת השר ולמנותו לכהונה כמנהל הכללי של משרד העלייה והקליטה."

מצורפים החלטת ועדת המינויים שהוקמה לפי החוק, בדבר המינוי, ופרטי קורות החיים של המועמד.

כן מצורף הסדר ניגוד עניינים חתום שנערך למר כהנא ואשר אושר על ידי נציגי היועצת המשפטית לממשלה.

קשיים משפטיים ככל שישנם ודרכי פתרונם :

אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים האחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר עומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית.

ל.נ. שטרן

מיכל שטרית-רבב

היועצת המשפטית

משרד העלייה והקליטה

החלטת ועדת המינויים מס' 979
שהתכנסה ביום י"א בשבט תשפ"ג (2 בפברואר 2023)

חברי הוועדה:

פרופ' דניאל הרשקוביץ, נציב שירות המדינה – יו"ר
כב' השי' בדימוס שרה פריש-חברה
ד"ר יורם טורבוביץ' – חבר

וכן נכחו:

עו"ד רינה גולדברג, הלשכה המשפטית, נציבות שירות המדינה
מר אחיה רוזן, רמ"ט נציב שירות המדינה- מרכז וועדת המינויים

בפני ועדת המינויים מונח מכתבו של שר העלייה והקליטה, ח"כ אופיר סופר מיום 30.1.2023, בו הוא מבקש להביא בפני ועדת המינויים את מועמדותו של עו"ד אביחי כהנא לתפקיד המנהל הכללי של משרד העלייה והקליטה. כמו כן, הובאו בפני הוועדה קורות החיים, השאלון שמילא המועמד ונספחיו, החלטת הממשלה המצוטטת להלן וחומרים נוספים. במכתבו סוקר השר את ניסיונו המקצועי של המועמד ומציין כי "נוסף להשכלתו וניסיונו המקצועי והניהולי העשיר, עו"ד כהנא משקיע את כל כולו בעשייה ציבורית וערכית, ושוקד למען הקהילה בזמנו הפנוי. בעבר אף עסק בנושא קליטת העלייה, תוך שהיה אחראי על מספר קבוצות של עולים חדשים שהגיעו למדינת ישראל לצורך לימוד בישיבת הסדר וגיוס לצה"ל". וכן כותב השר כי "מצאתי כי עו"ד כהנא הוא עובד ציבור ומנהל ערכי ומסור, אשר צבר ניסיון ניהולי בכיר ומשמעותי כמנהל של עובדים ושל מנהלים בכירים במשרד המשפטים, לצד ניהול תהליכי רוחב משמעותיים מבחינה ניהולית, תקציבית ואף בהיבטי הון אנושי. כאמור, עו"ד כהנא בעל יכולת לגייס ולנהל קשרי עבודה צמודים עם גורמים רבים ובכירים בממשלה, יכולות שבטוחני שיבואו לידי ביטוי בתפקידו כמנהל הכללי של משרד העלייה והקליטה."

בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 (להלן - החלטת הממשלה) ובפסקה 17.121 לתקשי"ר נקבע, כי מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, בהתקיים בו שני אלה:

- א. הוא בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל;
- ב. הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים - בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים ו/או פעילות משמעותיים, או שהוא בעל ניסיון בתפקיד בכיר אחר בתחום פעילותו העיקרי של המשרד בו הוא מיועד לכהן כמנכ"ל, או בכל תפקיד רלבנטי אחר.

בנוסף, נקבעו בהחלטת הממשלה חריגים לתנאים אלו:

- א. החריג הראשון, נועד לענות על מצב שבו לא מתקיימת במועמד דרישת ההשכלה הגבוהה. נקבע, כי הוא עשוי בכל זאת למלא אחר תנאי הכשירות למינוי אם צבר 8 שנות ניסיון

לפחות בתחום עיסוקו המקצועי המרכזי של המשרד, ומתוכן, לפחות 4 שנים בתפקידים ניהוליים בכירים בשירות הציבורי או במגזר הפרטי, כחלק מתקופת ניסיונו בתחום עיסוקו העיקרי של המשרד. בנוסף לכך, ובמצטבר, נדרש כתנאי, כי ועדת המינויים תקבע בהחלטה מנומקת, כי בנסיבות העניין אין בהעדר תואר אקדמי כדי לפגוע בכשירות המקצועית של המועמד לכהן כמנכ"ל, בין היתר בשל ניסיונו המקצועי של המועמד בתחומי עיסוקו העיקריים של המשרד.

ב. החרגה השני שנקבע בהחלטת הממשלה מתייחס למקרה שבו לא מתקיימים במועמד תנאי הכשירות מבחינת ניסיון בתפקידי ניהול בכירים. החרגה בעניין זה מתקיים כאשר המועמד הוא "בעל ניסיון מיוחד", וכן, במצטבר, ועדת המינויים קבעה בהחלטה מנומקת כי, בנסיבות העניין, אין בהעדר אחת מהדרישות שבפסקה א(2) הנוגעות לניסיון הניהולי כדי לפגוע בכשירותו המקצועית לכהן כמנכ"ל. זאת, בהתחשב, בין היתר, בניסיונו המקצועי ובשיקולים רלבנטיים אחרים.

להלן עיקר נתוני האישיים של המועמד:

המועמד בעל תואר ראשון במשפטים מאוניברסיטת בר אילן ובעל תואר שני במדיניות ציבורית מאוניברסיטת תל אביב.

כעולה מקורות חייו של המועמד ומהשאלון שמילא, משנת 2021 מכהן המועמד במשרת ראש מטה המנהל הכללי (מקצועי – עובד מדינה) במשרד המשפטים. במסגרת תפקידו זה ממונה המועמד בין השאר על ניהול צוות לשכת המנכ"ל והתחומים הכפופים לו לרבות ניהול ישיר של צוות היועצים למנכ"ל, מנהלת הלשכה וצוות מינהלי. ניהול מקצועי של הממונה חופש מידע, יו"ר ועדות תכנון ובניה, מנהל קשרי חוץ, ועוד. המועמד מרכז את העבודה מול מנהלי כלל היחידות במשרד, לרבות פרקליט המדינה ומשנים ליועמ"שית. כמו כן, המועמד אחראי להובלה מטעם המנכ"ל של ניהול, פיקוח ותיאום מטה המשרד, תקציב המשרד בסך 3 מיליארד ש"ח, תכלול עבודת הלוגיסטיקה במשרד והובלת פרויקטים בהיבט הון אנושי של המשרד המונה כ-6000 עובדים. פיתוח וייזום של מגוון שירותים מתקדמים של המשרד, לרבות הובלת פיתוחים חדשניים בשירותים דיגיטליים. הובלת מהלך נרחב לניהול, פיתוח ותקצוב דיגיטציה, דאטה ומחשוב במשרד המשפטים. הובלה וקידום של חקיקה והחלטות ממשלה במגוון רפורמות מקצועיות חדשניות. קידום מהלכים אסטרטגיים חוצי ממשלה, בנושאים מגוונים אל מול נושאי משרה בכירים במשרדי הממשלה ובכללם אגף תקציבים באוצר, החשב הכללי, משרד ראש הממשלה, גורמים בכירים בשלטון המקומי ועוד; המועמד מכהן החל משנת 2021 כחבר במועצה הציבורית של קופת חולים מאוחדת; בשנים 2020 – 2021 כיהן המועמד כמנהל מחלקת מדיניות רגולציה, חטיבת מדיניות ואסטרטגיה, במשרד המשפטים. במסגרת זו, בין השאר, הוביל את מדיניות הרגולציה במשרד המשפטים, ניהל צוות עובדים האחראי על קידום תוכניות לשיפור הרגולציה וצוות יועצים חיצוניים של כלכלנים לרבות ניהול תקציב ייעודי; החל משנת 2017 משמש המועמד כיו"ר ועד עמותת תפארת חן – עמותת קהילתית במודיעין מכבים רעות; בשנים 2017 – 2020 כיהן המועמד כיועץ ומנהל פרויקטים למשנה לפרקליט המדינה (עניינים אזרחיים). במסגרת תפקידו זה, תכלול המועמד את העבודה המקצועית-משפטית והניהולית בלשכת המשנה לפרקליט המדינה וריכוז את עבודת המטה עבור המשנה

לפרקליט המדינה בפרקליטות האזרחית המונה 400 פרקליטים ו-200 עובדים מינהליים; בשנים 2014 – 2017 הועסק המועמד כפרקליט בפרקליטות מחוז דרום (אזרחי) בפרקליטות המדינה; בשנים 2013 – 2014 התמחה המועמד במשפטים ביחידת אכיפה אזרחית (אזיח) תביעות ומיקור חוץ) בפרקליטות המדינה; בשנים 2012 – 2013 הועסק המועמד בטרור התמחות בצוות אזרחי באגף היועץ המשפטי בעיריית ירושלים.


כפי העולה מקורות חייו ומן השאלון שמילא, המועמד עונה אחר דרישת ההשכלה שבהחלטת הממשלה הנ"ל.

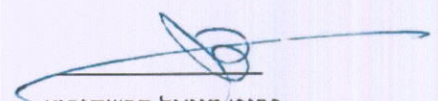
לעניין דרישת הניסיון – לאור קורות חייו ועמדת מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה, הוועדה קובעת כי המועמד מילא בעבר תפקידים העונים על דרישת הניסיון שבהחלטת הממשלה לעיל, ובפרט מצאה את ניסיונו הניהולי הבכיר של המועמד בניהול והובלת מהלכים משמעותיים בממשלה בתפקיד ראש מטה מנכ"ל משרד המשפטים כניסיון "בתפקיד רלוונטי אחר" הנוגע מהותית לתפקיד מנכ"ל. בנוסף ולמען הזהירות, הוועדה בחנה וקבעה כי בתפקידו כראש מטה מנכ"ל התקיימו היבטים משמעותיים של ניהול בכיר וכי הוא אף בעל "ניסיון מיוחד" בהתאם לאמור בחריג השני להחלטת הממשלה שצוטט לעיל. הוועדה קבעה כי לאור ניסיונו המקצועי אשר פורט בקורות חייו והודגש גם במכתבו של מנכ"ל משרד המשפטים לשעבר, אשר הוצג בפני הוועדה, אין ברקע של המועמד כדי לפגום בכשירותו המקצועית לכהן כמנכ"ל.

הוועדה התרשמה מהופעתו של המועמד לפניו, מאישיותו וערכיותו, והיא סבורה כי ניסיונו המקצועי כמו גם התפקידים שביצע בעבר, יאפשרו לו כניסה מהירה לתפקיד ויועילו לגיבוש יכולתו להוביל תהליכים משמעותיים אל מול עיסוקיו ואתגריו של משרד העליה והקליטה בעת הזו.

לסיכום: הוועדה התרשמה מהמועמד ומהיכרותו הטובה את תחומי העיסוק ואתגרי המשרד. הוא עונה אחר תנאי הסף שבהחלטת הממשלה והוועדה מצאה אותו מתאים לתפקיד וממליצה להיענות לבקשת השר ולמנותו לכהונה כמנהל הכללי של משרד העליה והקליטה.


ד"ר יורם טורבוביץ'
חבר


כבי הersh' בדימוס שרה פריש
חברה


פרופ' דניאל הרשקוביץ'
נציב שירות המדינה, יו"ר