

## אישור הצעת תקציב הפיתוח לפעילות מסופי הגבול של רשות שדות התעופה לשנת 2023

### והרשאה להתחייב לשנים 2023 ואילך

#### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 37 (ב) לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז - 1977, לאשר את הצעת תכנית הפיתוח של רשות שדות התעופה (להלן – הרשות) לפעילות מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2023 וכן הרשאה להתחייב לשנת 2023 ואילך, כמפורט להלן:

תקציב הרשאה להתחייב לשנת 2023 ואילך בהיקף של כ- 473.2 מיליוני ש"ח, מזה תקציב מזומן לשנת 2023 בהיקף של כ- 66.8 מיליוני ש"ח.

התקציב כולל כ- 117.1 מיליוני ש"ח מאושרים לביצוע וכ- 356.1 מיליוני ש"ח מוקפאים. בהתאם לסעיף 33(א) ו-33(ג) לחוק יסוד: ממשלה, הממשלה אוצלת את סמכותה למתן אישור לתקציב המוקפא לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים ולשר האוצר ומסמיכה את שרת התחבורה והבטיחות בדרכים לאצול את סמכותה לנציגי חטיבת כלכלה, תקציבים ואסטרטגיה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואת שר האוצר לאצול את סמכותו לנציגי אגף התקציבים במשרד האוצר (להלן – "נציגי המשרדים") לתת אישור בכתב לפרוייקטים המפורטים בנספח א' המובא כסיפא להחלטה זו.

מנהל הרשות רשאי לאשר ביצוע פרויקט שתקציבו מוקפא, כנגד הקפאת תקציב המאושר לביצוע או חלק ממנו (בסכום זהה), בכפוף לאישור בכתב של נציגי המשרדים.

מנהל הרשות רשאי לאשר הפשרת תקציב פרויקט, שחלק מתקציבו הוקפא, לטובת קידום ביצוע אותו הפרוייקט, בהיקף שלא יעלה על 10% מתקציב הפרוייקט המאושר ולא יותר מ- 4 מיליוני ש"ח לכל פרויקט, וזאת בכפוף לעדכון נציגי המשרדים.

התקציב כולל סעיף רזרבה בסך של 10 מיליון ש"ח ליעוד בהתאם לצרכי הרשות בעתיד. מועצת הרשות מוסמכת לאשר ביצועם של פרויקטים חדשים או לתגבר סעיפים קיימים ע"י העברה תקציבית מסעיף זה. העברה תקציבית כנ"ל, טעונה אישור נוסף של נציגי משרדי המשרדים.

מנהל הרשות מוסמך לאשר העברות תקציביות מסעיף הרזרבה לתגבור סעיפים קיימים כתוצאה משינויים בשערי החליפין של מטבעות החוץ כנגד השקל. מנהל הרשות ידווח למועצת הרשות ולנציגי המשרדים אחת לחודש על העברות תקציביות שבוצעו בשל שינויים בשערי החליפין. העברות תקציביות בסכומים העולים על 500 אלפי ש"ח מחייבות אישור מראש של נציגי המשרדים.

מנהל הרשות רשאי להעביר עד 10% מסעיף תקציבי מאושר אחד לסעיף תקציבי מאושר אחר בתוך המסגרת הכוללת ולא יותר מ- 4 מיליוני ש"ח לכל פרויקט. העברה תקציבית כנ"ל, טעונה אישור נוסף של נציגי המשרדים.

מנהל הרשות מוסמך לאשר האצת קצב ביצוע של פרויקט במסגרת ההרשאה להתחייב, שאושרה לפרוייקט ובלבד שסך ההוצאה במזומן בשנת 2023 לא תעלה על סך התקציב המאושר בשנה זו לרשות עבור פעילות מסופי הגבול היבשתיים.

ככל שתדרש האצת קצב ביצוע מעבר לסכום התקציב המאושר בשנה זו, האצת הביצוע תאושר בכפוף לאישור נוסף של נציגי המשרדים.

סעיף תקציבי שאושר לביצוע ואשר ביצעו טרם הושלם, רשאי מנהל הרשות להמשיך בביצועה של התוכנית שלשמה אושר סעיף זה גם לאחר תום שנות התקציב בה אושר, כל זאת על פי התוכנית המאושרת ובמסגרת תקציב ההרשאה להתחייב שניתן לפרויקט ותקציב המזומן המאושר הכולל העומד לרשות הרשות עבור פעילות מסופי הגבול היבשתיים. התקציב מבוטא במחירי ממוצע שנת 2023, למעט השינויים הבאים:

**פרויקט הקמת טרמינל נכנסים חדש באלנבי**

- 85% הצמדה למדד תשומות הבניה (מדד בסיס - מדד ידוע ביום 01.06.2019).
  - 13% הצמדה לשער היורו ביחס לשקל, נכון ליום 01.06.2019.
  - 2% הצמדה למדד הסלילה (מדד בסיס - מדד ידוע ביום 01.06.2019).
- הצעת התקציב מבוססת על תחזית הביצוע לשנת 2022. לאחר קבלת נתוני הביצוע הסופיים וסגירת הדוחות הכספיים לשנת 2022, יעודכן תקציב המזומן לשנת 2023 בהתאם.

### דברי הסבר

סעיף 37 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – החוק) קובע כי רשות שדות התעופה (להלן – הרשות) תכין ותגיש לשר התחבורה ולאישורו כל שנה את תקציבה לפעולותיה השוטפות וכן תכנית ותקציב לפיתוח של כל שדה תעופה משדותיה. בהתאם לכך תקציב הפיתוח של הרשות מחייב את אישורה של שרת התחבורה על פי החוק. כמו כן נדרש אישורו של שר האוצר על פי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. בנוסף, סעיף 37(ב) לחוק רשות שדות התעופה קובע, כי תכנית פיתוח ותקציב פיתוח וכן תקציב שוטף שהוצאותיו אינן מתכסות במלואן על ידי הכנסות הרשות, טעון אישור הממשלה. בהתאם להוראות חוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), תש"ס-1980 הוראות החוק, לרבות סעיף 37 שבו, חלים גם לגבי מסופי הגבול היבשתיים שמופעלים על ידי הרשות. בהתאמה תקציב הפיתוח של הרשות לפעילות מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2023 כפי שמובא בהצעה זו טעון אישור ממשלה.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תוכנית הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2023 הינה המשך של תכנית פיתוח כוללת רב שנתית. התוכנית כוללת הרשאה להתחייב בהיקף של כ- 473.2 מיליוני ₪, אשר מרביתה אושרה בעבר ע"י ממשלת ישראל וטרם בוצעה ע"י הרשות עקב פריצת נגיף הקורונה. לשם הסדרת ההרשאה להתחייב המאושרת לרשות שדות התעופה מוצע לאשר מחדש את תוכנית הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים ואת ההרשאות להתחייב. לפיכך, מוצע כי סך ההרשאה להתחייב אשר תאושר לרשות שדות התעופה לפיתוח מסופי הגבול היבשתיים תסתכם בכ- 473.2 מיליוני ש"ח, מתוכם כ- 117.1 מיליוני ש"ח תוכניות מאושרות לביצוע וכ- 356.1 מיליוני ש"ח מוקפאים עד להסדרת המקור התקציבי למימון. מוצע בהחלטה זו לאפשר לנציגי אגף כלכלה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואגף התקציבים במשרד האוצר לאשר פרויקטים אלו במהלך השנה. ככל שמימון ביצוע הפרוייקטים המוקפאים ידרש מקופת המדינה, יעשה הדבר בהתאם להליכים הנדרשים לפי דין.

תקציב המזומן לביצוע בשנת 2023 יעמוד על כ- 66.8 מיליוני ש"ח. תקציב הפיתוח של מסופי הגבול מממן מהכנסות מסופי הגבול. תקציב הפיתוח לפעילות מסופי הגבול מיועד להשקעות בשיפורי בטיחות, תשתיות ובתחום הביטחון של הנוסעים וכן השקעות בתחום של שיפור השירות לציבור המשתמשים. מצ"ב כנספת א' פירוט הפרוייקטים המאושרים בתוכנית הפיתוח והתקציבים הנדרשים לצורך ביצוע תוכנית הפיתוח.

### תקציב

נכון להיום תקציב הפיתוח של מסופי הגבול מממן מהכנסות מסופי הגבול ומגובה בהסכם "ירשת הבטחון" בין משרד האוצר לבין רשות שדות התעופה, המסדיר את יחסי הגומלין בין המדינה לבין הרשות ביחס למסופי הגבול, הן לעניין הפעילות השוטפת ומימונה והן לעניין תקציבי הפיתוח של המסופים והחזר השקעות הרשות בהקמת המסופים. ע"פ ההסכם,

המיון יועבר לרשות 3 שנים לאחר היווצרות הגרעין, ובלבד שחלפו 60 ימים ממועד הגשת התחשיב ובצירוף הפרשי הצמדה, ככל שהגרעין לא כוסה בתוך 3 שנים לאחר היווצרותו.

#### השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי.

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - תומך

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

כאמור, תקציב הפיתוח של הרשות מאושר מידי שנה ע"י הממשלה. מטבע הדברים, פרויקטים בתחום הפיתוח מתפרשים על פני מספר שנות תקציב ולפיכך חלק מהפרויקטים הכלולים בהצעה הנוכחית, אושרו כבר בעבר ע"י הממשלה כמפורט בזה:

החלטת ממשלה מספר 916 (חכ/25) מיום 31.12.2015  
החלטת ממשלה מספר 1449 (חכ/31) מיום 13.05.2016  
החלטת ממשלה מספר 2211 (חכ/57) מיום 22.12.2016  
החלטת ממשלה מספר 2672 (חכ/65) מיום 11.5.2016  
החלטת ממשלה מספר 3157 (חכ/74) מיום 2.11.2017  
החלטת ממשלה מספר 3457 (חכ/78) מיום 19.1.2018  
החלטת ממשלה מספר 4434 (חכ/92) מיום 3.1.2019  
החלטת ממשלה מספר 4795 (חכ/98) מיום 27.12.2019  
החלטת ממשלה מספר 699 (חכ/3) מיום 1.1.2021  
החלטת ממשלה מספר 831 מיום 19.12.2021

#### עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

#### סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי

סיווג משני: חברה וכלכלה

תחום פעולה עיקרי: תשתיות וסביבה

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

כ"ב באדר התשפ"ג  
15 במרץ 2023

**נספח א'**

להלן טבלה המפרטת את רשימת הפרויקטים ותחזית פריסת תקציבי הפיתוח (נתונים באלפי ₪), כולל פרוט התקציבים המוקפאים:

תיאור הפרויקט	2023	2024	2025	סה"כ 2023-25	מוקפא
<b>מעבר גבול אלנבי</b>					
תכנון טרמינל נכנסים חדש	1,000	7,494		8,494	-
הקמת טרמינל נכנסים חדש	10,000	36,000	214,000	260,000	260,000
הקמת מתחם לוגיסטי	500	1,000	1,500	3,000	3,000
תכנון והקמת מערכת מסועים לשינוע תפזורת	500	1,500	23,000	25,000	25,000
הרחבת חדר אוכל עובדים	150	1,350	-	1,500	1,500
שיפוץ והרחבת שני אולמות היוצאים	7,188	12,000	10,792	29,980	29,750
חנות דיוטי פרי	6,973	4,210		11,183	-
הרחבת הריבוע באולם פלסטינאים נכנסים	501			501	-
שינויים בטרמינל	238			238	-
רציפי הורדה לנוסעים במסוף אלנבי	800	2,200	-	3,000	-
סלילה ופיתוח במסוף המטענים	4,325	4,479		8,804	-
סל השקעות	1,772	1,500	683	3,955	-
אולם יוצאים חלופי	1,000	2,000	2,000	5,000	5,000
<b>מעבר גבול בגין (טאבה)</b>					
מיגון תהליך נוסע יוצא	1,000	3,200	3,800	8,000	7,000
השקעות במסוף	1,100	1,427	1,800	4,327	1,729
תכנון טרמינל חדש	1,000	8,000	3,000	12,000	-
מיגון נגד סערות	500	1,700	1,200	3,400	-
סל פיתוח ושיפור מעבר הגבול	800	1,184	1,083	3,067	2,583
<b>מעבר גבול נהר הירדן</b>					
מימוש תוכנית האב לפיתוח ליבת המסוף בנהר הירדן	993	1,474	500	2,967	-
השקעות כלליות במעבר	1,572	2,500	2,424	6,496	3,700
תכנון והכנת תשתיות למשקף מכולות	484	-	-	484	380
תכנון וניהול מסוף נהר הירדן	281			281	-
בורות בידוק	2,657	5,279	4,381	12,317	-
<b>מעבר גבול ניצנה</b>					
סככת בידוק דגים והתאמות מתחם מכס	600			600	-
הקמת מט"ש אזורי קציעות וקווי הולכה	-	-	500	500	500

תיאור הפרויקט	2023	2024	2025	סה"כ 2023-25	מוקפא
תכנון ובינוי שער כניסה	120	441	1,400	1,961	541
תכנון, ניהול ופיקוח	116	265	300	681	600
הרחבת קיבולת והקמת משטח מלט בניצנה <sup>1</sup>	2,000	14,000	2,000	18,000	-
<b>מעבר גבול רבין</b>					
החלפת מבנים יבילים	100	1,200	1,200	2,500	2,500
תכנון, ניהול וקידום זמינות	-	800	1,631	2,431	-
<b>פרויקטים רוחביים</b>					
סל לכיסוי פערי נגישות ואיכות הסביבה במסופים	600	600	600	1,800	-
מטה - תכנון פרויקטים	800	2,100	1,111	4,011	-
סל פיתוח מסופים	2,518	1,700	1,800	6,018	-
רזרבה מסופים	10,000	-	-	10,000	10,000
תכנון מסופים - הדור הבא	563	539	1,020	2,122	519
רכישת משקפי CT-800	299	205	-	504	504
שדרוג מערכת ביקורת גבולות	1,778	500	-	2,278	-
עמידות מבנים ברעידות אדמה - מסופים	611	-	-	611	500
רכש ציוד בטחון - מסופים	1,400	2,003	1,853	5,256	853
סה"כ	66,839	122,850	283,578	473,267	356,159

<sup>1</sup> מדובר בפרויקט שאושר בתחלטת הממשלה ומממן על ידי משרדי הממשלה הבאים: משרד ראש הממשלה, כלכלה, אוצר ותחבורה בסכום כולל של 18 מליון ש"ח



משרד התחבורה  
והבטיחות בדרכים

לשכה משפטית

ירושלים, כ"ב אדר, התשפ"ג

15 במרץ, 2023

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

#### נושא הצעת ההחלטה

אישור הצעת תוכנית הפיתוח של רשות שדות התעופה לפעילות מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2023 והרשאה להתחייב לשנים 2023 ואילך.

#### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

סעיף 37 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – החוק) קובע כי רשות שדות התעופה (להלן – הרשות) תכין ותגיש לשר התחבורה, לאישורו, כל שנה את תקציבה לפעולותיה השוטפות וכן תכנית ותקציב לפיתוח של כל שדה תעופה משדותיה.

בהתאם לכך תקציב הפיתוח של הרשות לפעילות מסופי הגבול מחייב את אישורה של שרת התחבורה על פי החוק זאת בנוסף לאישורו של שר האוצר על פי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

בנוסף, סעיף 37(ב) לחוק רשות שדות התעופה קובע, כי תכנית פיתוח ותקציב פיתוח וכן תקציב שוטף שהוצאותיו אינן מתכסות במלואן על ידי הכנסות הרשות, טעון אישור הממשלה.

בהתאם להוראות חוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), תש"ס-1980 הוראות החוק, לרבות סעיף 37 שבו, חלים גם לגבי מסופי הגבול היבשתיים שמופעלים על ידי הרשות. בהתאם לכך מובא עתה תקציב הפיתוח של מסופי הגבול לאישור הממשלה.

כפי שמפורט בהצעה, חלקו של התקציב מוקפא. בהתאם לסעיפים 33(א) ו-33(ג) לחוק יסוד: הממשלה, מוצע כי הממשלה תאצול את סמכותה למתן אישור לתקציב המוקפא לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים ולשר האוצר. כמו כן מוצע כי הממשלה תסמך את שרת התחבורה לאצול את סמכותה לנציגי אגף הכלכלה, תקציבים

ואסטרטגיה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואת שר האוצר לאצול את סמכותו לנציגי אגף התקציבים במשרד האוצר לתת אישור בכתב לתקציב המוקפא המפורט בנספח אי להחלטה. יצוין כי אין כוונה אחרת המשתמעת מן החוק שיש בה כדי למנוע את האצילה, ואצילה כאמור נעשתה גם בעבר.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם**


אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם**

הצעת ההחלטה מוגשת על דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגיש את ההצעה**

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



יעל כהן, עו"ד  
היועצת המשפטית