

**תכנית מתאר ארצית - תמ"א/37 ח - קבלה וטיפול בגז טבעי - מתגליות בים ועד מערכת**

**ההולכה הארצית - תגובת שר הפנים לערר השר להגנת הסביבה**

" בערר נטען כי אין הלימה בין סעיף א' להחלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה לבין הוראות תמ"א 37/ח.

ראשית יובהר כי תמ"א 37/ח הינה תכנית רבת משמעות למשק ולמדינה, באשר היא מאפשרת קבלה וטיפול בגז הטבעי שהתגלה בים. בערר לא עולה טענה כנגד ההכרעות המהותיות של המועצה הארצית בדבר אישור התכנית והתיקונים שהחליטה עליהם המועצה, באשר אלו מקובלות על המשרד להגנת הסביבה, שאף נציגו הצביע בעדן בישיבה. הערר נסוב על הטענה שהחלטת המועצה הארצית אינה מקבלת ביטוי הולם במסמכי התכנית, בהתייחס למתן עדיפות לטיפול מקסימלי בים.

לצורך הנוחות, מובאת להלן החלטת המועצה הארצית בעניין האמור :

<p>א. המועצה הארצית רואה צורך בייעוד ייטחים יבשתיים למתקני טיפול בגז הטבעי מהתגליות בים, כפי יקובעת התכנית, ובמיקומים יינבחרו.</p> <p>מאחר וככל הנראה לא יהיה צורך בהקמת כל המתקנים היבשתיים בשנים הקרובות, מנחה המועצה הארצית את רישויות הרישוי של הגז הטבעי :</p> <p>1. לתת עדיפות לטיפול מקסימלי בים</p> <p>2. לתת עדיפות להרחבת תשתיות קיימות של גז טבעי לצורך הקמת המתקנים ייידרשו ביסלבי ההפקה הראשונים</p>	<p>ב. בהמשך לכך, מחליטה המועצה לישנות את ניסוח סעיף 2 ב. בהוראות התכנית, כך ייקבע בו, ישתכנית פיתוח, הכוללת מתקני טיפול ביבשה, המיונה על ענייני הנפט, טרם קבלת החלטה, יעביר את התמהיל (ים-יבשה) המוצע להתייעצות עם המועצה הארצית, ויכלול את המיקום העקרוני של מתקני הטיפול העיקריים ואת ההצדקה לפריסתם בתמהיל ים-יבשה, תוך התייחסות בין היתר לנושאים הבאים :</p> <p>(1) זמינות אספקה</p> <p>(2) אקולוגיה וסביבה</p> <p>(3) היקף התגליות והרכב הגז</p> <p>כמו כן יקבע בסעיף, ישינוי לתכנית פיתוח שאושרה, הכולל מתקני טיפול נוספים ביבשה, יועבר אף הוא כאמור להתייעצות עם המועצה הארצית</p>
---	---

הביטוי הסטטוטורי להחלטה זו מופיע בהוראות התכנית כלהלן:

1. תיקון סעיף 6.2 – קביעה כי כל מתקן ביבשה מחייב דיון במועצה הארצית לתכנון ולבניה (שמדיניותה המופיעה בהחלטתה היא עדיפות לטיפול בים בשנים הקרובות).

6.2	תמהיל הפיתוח בים וביבשה
	<p>א. בתכנית פיתוח הבורות מתקני טיפול ביבשה, המסוגר על ענייני הנפט, טרם הובלת ההדברה, יבשר את התמהיל המוצע יום - יבשר, להתייחסות גם המועצה הארצית, יכלול את המיזם החדשני של פיתוח הטיפול המיזם יאת ההפדרר הפוסטם בים יבשר, תוך התייחסות ניו היתרני נאים רבאים</p> <p>1. נציגת אספורה</p> <p>2. אקולוגיה יבשה</p> <p>3. הירף התגדית והרכב הוג</p> <p>ב. שינוי לתכנית פיתוח האוצרה, הכולל פתרון טיפוי נוספים ביבשה, יבשר אי הוא התייחסות גם המועצה הארצית</p>

2. מחיקת סעיף 6.12 שהופיע בנוסח התמ"א שהועברה להערות ולהשגות – מסעיף זה השתמע כי יש לתת עדיפות לטיפול בדלקים ביבשה, לאור החלטת המועצה הארצית, ועל מנת לאפשר טיפול בדלקים בים, הוסר סעיף זה.

3. סעיף 4.4 (כפי שהופיע בנוסח המוקדד)-

4.4	רצועת תשתיות עם הנחיות מיוחדות
	<p>בתא יטח 225 (הרחבת תחנת דור) ניתן יהיה להתיר הרחבה של תחנת גז מאושרת לעורך דיום מיטות תכנית זו, כפוף למימנאי סדר סיכונים ונסכס סביבתי של יטחי ההרחבה לתחנת הגז יחולו הוראות תכניא 225 על נגרותיה</p>

כעולה מן האמור, המועצה הארצית הנחתה בהחלטתה שבמסגרת הליך הרישוי, תינתן עדיפות לטיפול מקסימלי בים ולהרחבת תשתיות קיימות ביבשה. לשם כך:

1. תוקן סעיף 6.2 בהוראות התכנית באופן המבטיח כי כל בקשה להיתר בניה, אשר תכלול מתקנים ביבשה, תהיה חייבת לעבור להתייחסות המועצה הארצית. לעומת זאת, בקשה להיתר אשר תכלול מתקנים בים בלבד, לא תידרש להתייחסות המועצה הארצית.
2. מכיוון שבקשה להיתר בניה תוגש רק בהתבסס על תמהיל שייקבע על ידי הממונה על ענייני הנפט במשרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, נקבע בהוראות התכנית כי הבקשה שתאושר על ידי הרגולטור (הממונה על ענייני הנפט), תיבחן ותקבל התייחסות מהמועצה הארצית עצמה. בכך הובטח שבבקשה לרשות הרישוי תינתן עדיפות לטיפול מקסימלי בים.

3. ככל שתידרשנה תשתיות יבשתיות מצומצמות לגז הטבעי בשלבי ההפקה הראשוניים, נקבע בסעיף 4.4 להוראות התכנית, כי ניתן להרחיב את תחנת הגז הקיימת דור לצורך הטיפול בגז הטבעי. בכך יש מענה להנחיית המועצה הארצית, לתת עדיפות בהליך הרישוי להרחבת תשתיות קיימות של גז טבעי ביבשה, זאת על פני הקמת תשתיות חדשות.

4. בנוסף ומעל לצורך, לאחר אישורה של התכנית יועבר ליו"ר רשויות הרישוי הרלוונטיות מכתב המפנה את תשומת הלב להחלטת המועצה הארצית.

**סיכום:** מוסדות התכנון נוהגים לדון בנושאים תוך שהחלטות המועצה הארצית לתכנון ולבניה עומדות לנגד עיניהם. המועצה הארצית מקבלת באופן שוטף החלטות שחלקן תכנוניות-מרחביות ומקבלות ביטוי בהוראות התכנית וחלקן הן הצהרות מדיניות והכוונה, תוך הותרת שיקול דעת למוסדות התכנון האחרים. ממכלול הדברים ניתן לראות כי מינהל התכנון פעל לתת ביטוי מלא להחלטות המועצה הארצית ברוחן וכלשונו. לאור זאת, משרד הפנים אינו רואה מקום לדיון נוסף בתכנית.

**לאור כל האמור לעיל, הצעתי היא לדחות את הערר, לחזור על החלטת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים מיום 27.7.2014 (פ"ש / 44) ולאשר את תמ"א 37 / ח.**

---

מצ"ב החלטה מס. פ"ש/44 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים ושלטון מקומי וער השר להגנת הסביבה

**מוגש על ידי שר הפנים**

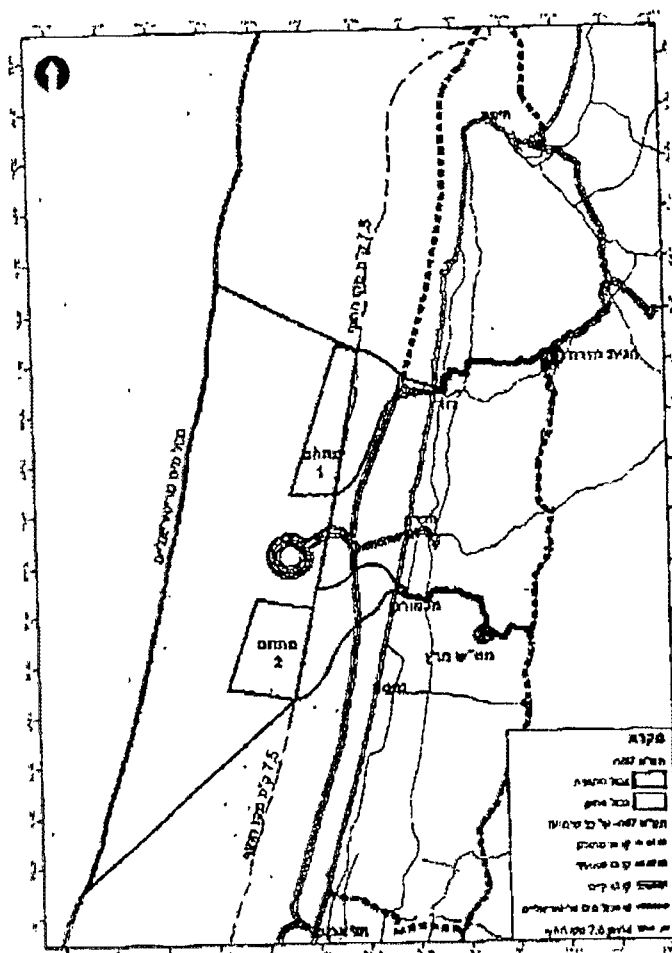
**י"ד באלול התשע"ד  
09 בספטמבר 2014**

# תמ"א / 37 / ח

## קבלה וטיפול בגז טבעי - מתגליות בים ועד למערכת ההולכה הארצית

- מטרת התכנית ליצור תשתית תכנונית שתאפשר הובלת הגז הטבעי מתגליות הגז בים, טיפול בו והזרמתו למערכת ההולכה הארצית, באופן שיאפשר אספקה סדירה ורציפה של גז, תוך שמירה על יתירות מרבית למשק האנרגיה במדינת ישראל ולצרכנים נוספים.
- התכנית כוללת: צנרת גז טבעי למערכת האספקה ולמערכת ההולכה בחלוקה לשני מכלולים - צפוני ודרומי, 2 מתחמים למתקני קבלה בים, 2 מתחמים לתחנות קבלה ביבשה (בסמוך לתחנת הכח "תגית" ובאתר "מרץ"), 4 תחנות גז והרחבה של תחנת גז קיימת.
- התכנית מתבססת על תחזיות רשות הגז הטבעי לביקושי הגז הצפויים, ובהתאם לכך, מתוכננת מערכת הטיפול בגז בתכנית להספק שעת של 4 מיליון מ"ק גז מטופל סה"כ; 2 מיליון מ"ק במכלול הצפוני ו-2 מיליון מ"ק במכלול הדרומי.

**תוואי התכנית - מכלול ימי (שני מתחמים בתחומי המים הטריטוריאליים של מדינת ישראל):**



**מתחם צפוני** - מול חופי דור בצפון לבין אור

עקיבא בדרום (כ-49 קמ"ר).

**מתחם דרומי** - מול חופי בית ינאי בצפון לבין

חלקה הצפוני של נתניה בדרום (כ-55 קמ"ר).

**מרחק מינימאלי מקו החוף:**

7.5 ק"מ - בהתאם להנחיות תסקיר ההשפעה

על הסביבה ומסיבות הנדסיות, תפעוליות,

סייסמיות-גיאולוגיות.

**תוואי התכנית מכלול יבשתי צפוני**

- רצועת אספקה והולכה מחוף דור ועד למתחם

תחנת הקבלה וטיפול הסמוכה לתחנת הכוח

"תגית", כולל שתי תחנות הגפה לאורך התוואי.

- תחנת קבלה וטיפול בגז טבעי בסמוך לתחנת

הכוח "תגית".

**תוואי התכנית מכלול יבשתי דרומי**

- רצועת אספקה והולכה מחוף מכמורת ועד

למתחם תחנת הקבלה וטיפול בשטח מט"ש

"מרץ", כולל שתי תחנות הגפה לאורך התוואי.

- תחנת קבלה וטיפול בגז טבעי על שטח מט"ש

"מרץ" (שפעילותו עומדת להסתיים).

- רצועת הולכה לגז מטופל וקונדנסיט ממתחם

מרץ ועד לחיבור לשדרת הולכת הגז המזרחית

בתחנת "מגל".



מזכירות הממשלה

החלטה מספר פש/44 של ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ושלטון מקומי מיום 27.07.2014.

פש/44. תכנית מתאר ארצית - תמ"א/37 ח - קבלה וטיפול בגז טבעי - מתגליות  
בים ועד מערכת ההולכה הארצית

מ ח ל י ט י ס, בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, לאשר את תמ"א/37 ח - קבלה וטיפול בגז טבעי - מתגליות בים ועד מערכת ההולכה הארצית.

התכנית והחומר הנלווה לה נמצאים באתר המעטפה של מזכירות הממשלה.

**תכנית מתאר ארצית - תמ"א/37/ח - קבלה וטיפול בגז טבעי - מתגליות בים ועד מערכת**

**ההולכה הארצית - ערר השר להגנת הסביבה**

" ברצוני להגיש ערר על ההחלטה אשר התקבלה בוועדת שרים לענייני פנים ושרותים בתאריך ה'27.7 בגין תכנית מתאר ארצית – תמ"א 37 ח' "

מדובר בתוכנית מתאר ארצית לטיפול במאגרי הגז שהתגלו בסמוך למדינת ישראל.

לצערי הרב אין הלימה בין החלטת המועצה הארצית לת כנון ובניה לבין הוראות תמ"א 37 ח' שאושרו בוועדת השרים לענייני פנים ושרותים. (סעיף א- להחלטת המועצה הארצית הנותן עדיפות לטיפול מקסימלי בים).

אי לכך ובהתאם לזאת אבקש להניח על שולחן הממשלה ערר זה, אבקש שערר זה ידון על שולחן הממשלה. "

מוגש על ידי השר להגנת הסביבה

י"ז באב התשע"ד  
13 באוגוסט 2014

---

מצ"ב החלטה מס. פש/44 של ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ושלטון מקומי מיום 27.7.2014