

## הקמת קריית הסייבר הלאומית והטבת מס לחברות סייבר בקריה

### הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 3611 מיום 7 באוגוסט 2011, שעניינה "קידום היכולת הלאומית במרחב הקיברנטי", מס' 3489 (נג/2) מיום 31 במרץ 2005 שעניינה "מינוי ועדת היגוי לעניין פיתוח הנגב והגליל", ומכוחה הוקצה תקציב לפיתוח תשתיות פארק המדע שליד אוניברסיטת בן-גוריון, מס' 5154 מיום 14 באוקטובר 2012, שהכריזה על העיר באר שבע כיישוב בעל עדיפות לאומית לצורך ביסוסה כמטרופולין אזור הנגב ומס' 546 מיום 14 ביולי 2013 שבה אומצו המלצות הצוות הבינמשרדי לעדכון התכנית הלאומית לפיתוח הנגב לאור יישום המהלך להענקת מחנות צה"ל לנגב, ואשר הטילה על המטה הקיברנטי הלאומי במשרד ראש הממשלה לגבש מתווה לביסוס באר שבע כמרכז ייחודי לכלל הנגב בתחום הסייבר:

1. לקדם את הקמתה של קריית הסייבר הלאומית (להלן – הקריה או "CyberSpark"), כדי שתהווה מרכז ייחודי, המשלב במרחב אחד תעשייה מובילה בתחום הסייבר, מחקר אקדמי פורץ דרך בתחום, מסגרות חינוך והכשרה המתמחות בתחום הסייבר וגופים לאומיים בתחום זה. כל אלה ייצרו "אקו-סיסטם" שלם ובו כל המרכיבים הדרושים להובלה בתחום הסייבר, במתחם פיזי משותף אשר כולל את פארק ההיי-טק בבאר שבע, המאפשר איגום משאבים, מעודד חילול ידע ומטפח סינרגיה של עובדים, חוקרים ותלמידים.

2. לצורך כך, להטיל על שר האוצר בתיאום עם ראש הממשלה להכין תזכיר חוק, כהוראת שעה שתוגבל בזמן, שעניינו מתן הטבת מס לחברות סייבר בפארק ההיי-טק בבאר שבע, לשם הפחתת עלויות העסקה של עובדים בקריה, כפי שיגובש על ידי רשות המיסים בשיתוף המטה הקיברנטי הלאומי ובהתייעצות עם משרד הכלכלה, ולהפיקו תוך 21 יום מהחלטה זו, וזאת בהתאם למתווה הבא:

א. ההטבה בגין עובד תינתן על ידי הפחתת סכום ההטבה מהסכום שהמעסיק חייב לנכות מהכנסת העבודה של אותו עובד, והיא תוגבל בסכום זה, בדומה להטבה למעסיקים המוגדרת בסעיף 12 לחוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים והנחות ממסים), תשמ"ה-1985.

ב. ההטבה תינתן לתקופה של 7 שנים, כאשר שיעור ההטבה מתוך הכנסת העבודה של העובד יפחת באופן הבא:

2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	
5%	10%	15%	15%	20%	20%	20%	שיעור ההטבה מתוך הכנסת העבודה של העובד

ג. ההטבה תוגבל לחברות סייבר בקריה בלבד, בהתאם לתבחינים שייקבעו בתזכיר החוק ועל בסיס ההגדרות הבאות:

1) "חברת סייבר בקריה" – חברה המעסיקה עובדים בפארק ההיי-טק אשר עיקר

פעילותם בפיתוח טכנולוגיות ו/או במכירה של מוצרים (למעט ייבוא) ו/או  
באספקת שירותים הנוגעים בתחום ההגנה בסייבר.

2) "הגנה בסייבר" – פעולות גילוי, חסימה וטיפול אחר בתקיפות סייבר,  
או פעולות ניהול, מודיעין וחקירה התומכות בכל אלה באופן ישיר וייעודי,  
או פעולות שייעודן מניעה מראש או צמצום ההשלכות של תקיפות סייבר.

ד. ההטבה לא תינתן בגין עובדים שעבורם החברה הזכאית מקבלת הטבות אחרות  
שעניינן עידוד העסקת עובדים.

## דברי הסבר

### רקע כללי

3. ממשלת ישראל החליטה, בהחלטה מס' 3611, על אסטרטגיה משולבת לתחום ההגנה בסייבר – השקעה שמטרתה מובילות בטחונית וכלכלית בתחום זה, על מנת לחזק ולשמר את מעמדה של ישראל. בהחלטת ממשלה מס' 546, במסגרת מעבר מחנות צה"ל לנגב, הטילה הממשלה על המטה הקיברנטי הלאומי לבצע עבודת מטה שמטרתה קידום ההשקעה והכוונת מאמצי העידוד הלאומיים באזור באר שבע, בשל הסינרגיה ההדוקה בין העוצמה הצבאית לעוצמה הכלכלית. בכך נוספו למהלך תכליות לאומיות המשלבות את האסטרטגיה הלאומית בסייבר – עוצמה כלכלית וביטחונית, עם החזון של פיתוח הנגב במסגרת מהלך זה.
4. כדי לקדם את החזון הלאומי להובלה בתחום סייבר, החלטה זו שמה לה למטרה לקדם קיומו של "אקוסיסטם" ייחודי, בישראל ובעולם, אשר מהווה מקור עוצמה לכל השותפים בו ובסיס להתפתחות ומובילות עולמית ארוכות טווח בתחום, בדרך של "אשכול" גאוגרפי המשלב תעשייה-צבא-אקדמיה.
5. התנאים הקיימים והמתפתחים בבאר שבע, בדגש על מעבר היחידות הטכנולוגיות של צה"ל לאזור, מייצרים הזדמנות ייחודית לביסוס מוקד של הובלה עולמית אשר יש בו כדי להביא לשינוי מציאות ולשבירת תפיסות מושרשות בנוגע להיי-טק בנגב.
6. יצירת היקף משמעותי של משרות בתחום הסייבר בבאר שבע תאפשר המשכיות מקומית בין הכשרה להעסקה, וזאת בזכות הצמידות בין התעשייה לבין מקורות הון אנושי בתחום באזור (אקדמיה<sup>1</sup> ויחידות אמ"ן ותקש"ב). המשכיות זו תאפשר שמירה על הישגי המהלך לאורך זמן והרחבת ההעסקה בתחום בנגב.
7. בהתאם לגישה המחקרית הרווחת, לאשכול יציב כזה יש קיימות לאורך זמן ותועלות רבות למכלול השותפים בו ולכלכלה הלאומית. אשכול הוא ריכוז גיאוגרפי של חברות ומוסדות (בדגש על מוסדות מחקר) הפועלים בקשרים הדדיים ובתחום ספציפי. לפי פורטר<sup>2</sup>, הפעילות באשכול מספקת יתרונות תחרותיים והופכים אותו ליעד אטרקטיבי עבור חברות. בנוסף, על אף ההתפתחויות הטכנולוגיות (בפרט בתחום הניהול והתקשורת), לריכוז הגיאוגרפי של האשכול יש תפקיד דומיננטי, ומדינות וערים רבות בעולם משקיעות משאבים ניכרים בניסיון לגבש אשכולות חדשים, בתחומים שבהם יש להן יתרון יחסי מובהק ובאזורים שבהם יתרון זה בא לידי ביטוי.
8. בעיר באר שבע קיים מקום ייחודי בעל פוטנציאל עצום לקיומו של אשכול, אשר פעילות ממשלתית ממוקדת תקדם אותו לכדי אשכול יחודי ברחבי העולם, בעיקר בזכות הצמידות הפיזית, שאין שנייה לה בעולם, בין תעשייה, גופי מחקר וגופי ביטחון

<sup>1</sup> באר שבע היא העיר המובילה בישראל במספר בוגרי ההנדסה המוכשרים בשטחה, בשקלול אוניברסיטת בן-גוריון והמכללה האקדמית להנדסה ע"ש סמי שמעון.

<sup>2</sup> Porter, M.E. (1998): Clusters and the New Economics of Competition. Paradoxically, the enduring competitive advantages in a global things - knowledge, relations-hips, and motivation that distant rivals cannot match, *Harvard Business Review*, 11-12, 77-90.

Porter, M.E. (2000): Location, Competition, and Economic Development: Local Clusters in a Global Economy, *Economic Development Quarterly*, 14, 15-34.

Porter, M. (1990): *The Competitive Advantage of Nations*. New York: Free Press Editi-on.

#### המובילים בתחום הסייבר.

9. כדי להבטיח היווצרות אשכול חדש זה, יש לעמוד בתנאים הבאים:
- א. מיקוד מאמץ בתחום ספציפי שבו קיימים יתרונות יחסיים במרחב הנתון בפרט ובמדינה בכלל.
  - ב. יצירת מסה קריטית של חברות וארגונים במרחב מצומצם, אשר יוצר דומיננטיות מובהקת של התחום בתוך המרחב. הצורך ביצירת אפקט שיאיץ את המשך התפתחות האשכול וימשוך חברות נוספות, גם כשהאשכול עודנו בהתהוות ומספר החברות קטן, מחייב ריכוז הפעילות במתחם פיזי מצומצם.
  - ג. עיצוב סביבה המעודדת שיתופי פעולה בין השחקנים השונים, באופן טבעי בזכות קירבה פיזית ובאופן אקטיבי בעזרת מנגנונים ייעודיים. ראוי לציין בהקשר זה כי במחקר שבוצע עבור הנציבות האירופית<sup>3</sup>, שבחן אשכולות מבוססי מדע וטכנולוגיה, זוהתה חשיבות גבוהה לא רק לנוכחות של מוסדות מחקר, אלא גם לקיום פארקי מדע הצמודים אליהם.
10. לאור כל זאת, הבחירה בתחום הסייבר, שבו יש למדינת ישראל יתרון מובהק, לצד מיקוד המאמץ למתחם פארק ההיי-טק בבאר שבע, הצמוד לאוניברסיטה וליחידות הטכנולוגיות של צה"ל, מספקים את התנאים הנדרשים לפיתוח אשכול היי-טק מוביל.
11. בנוסף לכל זאת, ולא פחות חשוב מכך, סביבת העבודה הייחודית בעולם המתקיימת בקריה, המשותפת לכלל השחקנים המובילים בתחום הסייבר – חברות ישראליות ובינלאומיות, גופי מחקר, גופי ביטחון וגופי הגנה בסייבר – מגלמת פוטנציאל ייחודי בעולם להיווצרות של ידע פורץ דרך ומשנה מציאות בתחום הסייבר. ידע זה מהווה מקור עוצמה לתעשייה, לאקדמיה ולגורמי הביטחון וההגנה.
12. היות והסייבר מהווה מטבעו מרחב פעולה טכנולוגי-אזרחי, ההובלה והשליטה בידע בתחום מהווה מרכיב יסודי בשמירה על החוסן והביטחון הלאומי בסייבר. גיבוש מוקד ידע ייחודי שכזה הינו מרכיב מרכזי בבניית העליונות הישראלית בסייבר לאורך זמן.

#### על ההחלטה הנוכחית:

13. בהמשך להחלטה 546, מבוצעת השקעה ציבורית משמעותית בתא השטח הגאוגרפי, הכוללת גם הקמה של בסיסי תקשוב באזור, וכן הקמה של מרכז משותף לחקר הסייבר, בשיטה של מיזם משותף עם אוניברסיטת בן-גוריון בהיקף של 30 מיליון ₪.
14. הצלע החיונית החסרה להקמה של אקסוסיטם יציב היא הצלע התעשייתית. כדי לממש את הפוטנציאל נדרשת התמודדות עם הקושי של חברות היי-טק לצאת מגבולות ליבת ההיי-טק הישראלית במרכז הארץ.
15. שוק הגנת הסייבר העולמי נמצא בשנים האחרונות במגמת צמיחה והתפתחות משמעותית, ולפי הערכות צפוי להכפיל את עצמו בתוך 6 שנים ל-120 מיליארד דולר<sup>4</sup>. ביטוי משמעותי לכך הינה המגמה להקמת מסגרות חדשות וייעודיות לעיסוק בנושא, הן

<sup>3</sup> "Regional Research Intensive Clusters and Science Parks", publication of the information and communication unit, directorate general for research European commission. 2007.

<sup>4</sup> מתוך דו"ח MarketsandMarkets: Global Cyber Security Market

ע"י חברות ישראליות והן ע"י חברות זרות<sup>5</sup>. מגמה זו צפויה להמשיך מספר שנים בלבד, עד להתייצבות השוק בכלל והקמתם של מרכזי פיתוח בפרט.

16. ישראל נמצאת בעמדת זינוק מצוינת מבחינת תעשיית הסייבר, אשר מאפשרת לה להתחרות על נתח משמעותי בצמיחה העולמית. לתעשיית הסייבר בישראל פוטנציאל צמיחה של אלפי מקומות עבודה, אשר חלק משמעותי ממנו ניתן למשוך לנגב בעזרת קריית הסייבר הלאומית.

17. הטבת המס נועדה למשוך חברות מובילות רבות ואלפי מועסקים לקריית הסייבר במהלך השנים הקרובות, מתוך כוונה להגיע לכדי 3000 מועסקים בתוך עשור (מחצית ממספר המועסקים בתחום בישראל כיום). בנוסף, שואפת הממשלה לעודד את החברות להתחיל לפעול בקריה בהקדם על מנת לסייע להתפתחות המהירה של האקוסיסטם במקום.

18. משיכת מספר רב של חברות מובילות למקום חדש, מחוץ לליבה הקיימת של ההיי-טק בישראל, הינה אתגר לאומי המצריך מחויבות ועידוד מצד הממשלה<sup>6</sup>.

19. על מנת להגשים את היעד הממשלתי ובמיוחד לאור הצורך לגשר בין חלון ההזדמנויות הייחודי בעת הנוכחית לבין הצטרפות חלק מגורמי המפתח לאקוסיסטם בקריה, נדרש תמרוץ ממשלתי משמעותי לחברות סייבר.

20. לאחר בחינה של מגוון הטבות אפשריות נבחרה הטבה להקטנת עלויות השכר, המהוות את העלות המרכזית של החברות בתחום, ע"י החזרים מתוך ניכויי המס של החברות על העובדים. כאמצעי יציב, ודאי וגמיש, מהווה הטבת המס מקור משיכה אפקטיבי ביותר עבור המגוון הרחב של החברות הפוטנציאליות בתחום (גדולות וקטנות, זרות ומקומיות, עובדים בשכר גבוה ונמוך ועוד).

21. ההטבה המיועדת תינתן לתקופה של 7 שנים, פרק הזמן שבו יתגבשו בקריה מרבית מרכיבי האשכול ותיווצר מסה קריטית של חברות הנחוצה כדי לאפשר לחברות להישאר בקריה גם ללא הטבת המס. גם ההיגיון בהפחתת שיעור ההטבה בחצי השני של תקופת ההטבה נובע מהשאיפה להתאים בין התמרוץ הממשלתי לבשלות האשכול המתגבש, זאת לצד הרצון לעודד חברות להקדים את כניסתן לקריה.

#### תיחום:

22. ההטבה תוגבל לחברות אשר עיקר הפעילות של עובדיהן בקריה הוא בתחום ההגנה בסייבר, בהמשך לאמור בהחלטה זו ובהתאם לתבחינים שייקבעו בתזכיר החוק, בתיאום עם רשות המסים ומשרד המשפטים.

23. ההטבה תוגבל בזמן ותהיה בשיעור הולך ופוחת, כפי שייקבע בתזכיר החוק.

24. במידה ויקודמו הטבות נוספות בקריה, המחייבות את אישור הממשלה, הללו יוגשו לאישור הממשלה.

<sup>5</sup> מחקר של Deloitte – Trigger Foresight, מרץ 2014, שהוכן עבור המשרד לפיתוח הנגב והגליל והמטה הקיברנטי הלאומי.

<sup>6</sup> במחקר של Trigger Foresight עולה כי התמריצים מהווים את הגורם המשפיע ביותר על החלטת החברות.

#### היבטים נוספים:

25. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 546 מיום 14 ביולי 2013, גיבש המטה הקיברנטי הלאומי, בשיתוף כלל הגורמים הרלוונטיים, מתווה לאומי להקמת קריית הסייבר הלאומית.

26. ממשלת ישראל, בהחלטה מס' 3489 מיום 31 במרץ 2005, החליטה על תקצוב פארק המדע שליד אוניברסיטת בן-גוריון בנגב, אשר מהווה בסיס להקמת הקריה במיקומה הנוכחי.

27. קריית הסייבר תוקם בשטח של פארק ההיי-טק בבאר שבע (כפי שמופיע בתכנית "קריית מדע באר שבע" מס' 179/102/02/5) ושל אוניברסיטת בן-גוריון בנגב. שטחים סמוכים במייצרים צפיפות כנדרש ליצירת אשכול.

28. מדובר על הפארק היחיד בעיר באר שבע המיועד לתעשיות עתירות ידע, וכפי שנמסר מעיריית באר שבע לא מתוכנן לקום פארק נוסף בשנים הקרובות.

29. בפארק עתודות שטח ובנייה רבות המאפשרות הזדמנות אמיתית ומלאה לחברות להיכנס לתחומיו בשנים הקרובות.

#### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

בדברי ההסבר.

#### תקציב

30. הערכת עלויות: עד 50 מיליון ₪ לשנה במשך תקופת ההטבה, בהפחתת הכנסה ממיסים. זאת מתוך התייחסות לעלייה ההדרגתית בכמות המועסקים בקריה, שבשלב זה עודנה מצומצמת.

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – מתנגד

השר לפיתוח הנגב והגליל – תומך

שר הכלכלה – תומך

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 3489 (נג/2) מיום 31/3/05 בנושא "מינוי ועדת היגוי לעניין פיתוח הנגב והגליל"

החלטה מס' 4092 מיום 9/5/05 בנושא "תכנית לפיתוח הנגב והגליל"

החלטה מס' 4415 מיום 20/11/05 בנושא "תכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח הנגב"

החלטה מס' 5067 מיום 16/8/12 בנושא "עדכון התכנית הלאומית לפיתוח הנגב לאור יישום

המהלך להעתקת מחנות צה"ל לנגב"

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב.

**סיווגים**

07 חקיקה ממשלתית

סיווג משני : 02הצהרתי

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון ; 02חברה וכלכלה ;

מוגש על ידי ראש הממשלה

ד' בתמוז התשע"ד

02 ביולי 2014



## היועצת המשפטית

ירושלים, ד' בתמוז, התשע"ד  
02 יולי, 2014  
תיק: 07 - החלטות ממשלה כללי  
מזהה מלי: 349829D

חוות דעת משפטית הנלוות להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: "הקמת קרית הסייבר הלאומית והטבות מס לחברות בקריה"

## תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

רקע

1. בהחלטת ממשלה 3611 מיום 07.08.2011 הוקם המטה הקיברנטי הלאומי (להלן - המטה) והוא מקדם, בהתאם להחלטה זו, אסטרטגיה משולבת לתחום ההגנה בסייבר - השקעה שמטרתה מובילות בטחונית וכלכלית, על מנת לחזק ולשמר את מעמדה של ישראל כתחום זה.
2. בהחלטת ממשלה מס' 546 מיום 14.07.2013, במסגרת מעבר מהוות צה"ל לגב, הטילה הממשלה על המטה לבצע עבודת מטה שמטרתה קידום והשקעה והכוונת מאמצי העידוד הלאומיים באזור באר שבע, בשל הסינרגיה ההדדית בין העוצמה הצבאית לעוצמה הכלכלית. בכך נוספו למהלך תכליות לאומיות המשלבות את האסטרטגיה הלאומית בסייבר - עוצמה כלכלית וביטחונית, עם החזון של פיתוח הגב.
3. בהתאם להחלטה 546 על המתווה למנף את השילוב הייחודי המתהווה בבאר שבע של יחידות צה"ל העוברות אליה, תשתיות המחקר וההוראה באוניברסיטת בן גוריון, ושל מרכזי ההיי טק המתפתחים בה, בשיתוף הרשויות המקומיות הרלבנטיות.
4. הדו"ח הוגש לממשלה ב- 14.01.14, והתמלצות זו בנוסחות על תפיסה של שיתוב פעילויות, צבא, אקדמיה, תעשייה, חינוך ותשתיות בתחום הסייבר במרחב מיזי משותף, על מנת ליצור סינרגיה ומרחב בעל ערך מוסף לשחקנים השונים הפעילים בו, תוך מינוף ההשקעה הכרוכה במעבר היחידות הטכנולוגיות של צה"ל לגב.
5. תוכנית הפעולה לביצוע שהוגשה לממשלה כוללת השקעה ציבורית והכוונת משאבים במספר רב של גזרות פעולה, בתהליכים שחלקם כבר החלו, אולם חלקם ידרשו עוד עשייה ופעילות.

תמצית ההצעה

6. בכדי למשוך חברות תעשייתיות בתחום הסייבר למרחב הגאוגרפי על מנת ליצור לו קיימות לאורך זמן, נדרש מהלך שיתגבר על האתגרים שבהבאת תעשיית ה"טק לדרום.
7. לצורך כך מוצע לקדם חקיקה שעניינה הטבות למעסיקים לחברות תעשייתיות הפועלות במרחב קריית הסייבר בתחום הסייבר, ומעסיקות בהן עובדים.



# קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

8. המדיניות המוצעת על ידי המטה הקיבוצי הלאומי, כמפורט בהרחבה בדברי החסבר להצעת ההחלטה, משמעותה מתן הטבות מס ייעודיות בתא שטח אחד.
9. מימוש המתלך המוצע מחייב חקיקה ראשית. מוכן כי גם חקיקה ראשית נדרשת לעמוד בעקרונות החוקתיים (ראו ביק היתר בג"צ 8300/02 גבאן נאסר ואח' נגד ממשלת ישראל ואח'). בפרימה זו, כמובן בדברי החסבר, מאחורי המתלך תפיסה סדורה ומקצועית שמטרתה השלמה של הצלע התעשייתית למכלול העוצמה הצבאית-ממשלתית-אקדמית מחקרית המפותחת באזור, כמנוף הן לעוצמה ביטחונית-כלכלית והן לצורך מימוש יעדים חברתיים-כלכליים שהממשלה מקדמת בסדרת החלטות בנושא, ובכלל זה במסגרת מעבר צה"ל לזנב.
10. נקודת המוצא של ההצעה היא החלטת ממשלה 546, שקבעה את יישובי המטרה וביניהם באר שבע, וכן קבעה, משיקולים מקצועיים ובשל השייכות הייחודי בין אקדמיה לצבא, כי יקודם מתווה לביסוס באר שבע במרכז ייחודי לכלל הזנב בתחום הסייבר.
11. ההצעה הנדונה היא צעד משלים למהלך האמור, העוסק בתמרון החברות הרלוונטיות מן המגזר העסקי להשתלב במרכז ייחודי זה, נדבך שהוא חיוני להגשמת התכלית. בהקשר זה יובהר כי מבין יישובי המטרה לפי החלטה 546, למיטב בדיקת הצוות המקצועי במטה הקיבוצי אין עוד יישוב מטרה שבו נובלות אחת בשנייה עוצמות בטחוניות-ממשלתיות ואקדמיות מחקריות, באופן המאפשר לחולל את ייצור האקוסיסטם הנדרש.
12. מתכלית ההצעה נגזרים הקריטריונים שיעובדו בחקיקה לצורך השגתה – 1. פעילות תעשייתית בתחום הסייבר. 2. קביעת מרחב גאוגרפי ייעודי ומובחן המשרת את חילול המרחב המשותף, שיש בו שטחים ומינים לתעשיית ההי טק.
13. במסגרת גיבוש תזכיר תחום ייבחנו לעומק ויטבשו פרטי ההסדרים הנדרשים, במיאום עם רשות המסים. ההסדר הכלול בהצעת ההחלטה מהווה מתווה כללי על מנת להבהיר את סוג ההטבה המוצעת, ונדרש עוד עיבוד משפטי בהתאם לחקיקת המס. במסגרת זו תינתן הדעת לכלל הנסיבות, וייבחנו באופן מלא כל ההיבטים המשפטיים הנוגעים לעניין, כרבות לכל היבטי השוויון הנגזרים מן העניין, והמשמעותיות לעניין חברות ההי טק הפעילות כיום במרחב הגאוגרפי ובמתחם.
14. בהקשר זה יצוין כי פארק ההי טק בבאר שבע, הוקם, בהתאם למדיניות הממשלה, ובביצוע של חברה שבשליטת עיריית באר שבע ואוניברסיטת בן גוריון, בידי גורם פרטי בחוזה הקמה, תפעול והעברה. כתוצאה מכך הגורם הפרטי, אשר משקיע את ההון הדרוש להקמת הפארק, הינו הוכר משנה ל 49 שנה בפארק. על רקע המתלך הנוכחי, ננקטות פעולות להטלת חובות משפטיות על הזכיון הפרטי, באופן שלא ינשה שימוש לרעה במעמדו בשטח, ונושא זה יוסדר משפטית עבור לקידום החקיקה. להשלמה יצוין כי בפארק ההי טק כיום שטח בנוי בהיקף של 17,000 מ"ר מתוך כ – 200,000 מ"ר מתוכננים הזמינים לבנייה, המיועדים להי טק.

## עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ליועצים המשפטיים של משרד הכלכלה, ומשרד לפיתוח הזנב והגליל - אין הערות.

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר – "מתן הטבות מס נקודתית ליישוב או אזור נקוב, מעוררת קושי משפטי, לרבות בהיבט של שוויון (ראו פסיקת בג"צ לעניין הטבות מס ליישובים). מתן הטבה כזו באזור גאוגרפי תחום

הנתון כולו לניהול של חברה מטחרית אחת, כך שרק מי שמתקשר עם אותה חברה יהיה זכאי להטבה מעוררת קושי משפטי של ממש.

התייחסות מפורטת לסוגיות אלו הובאה כסעיפים 8-14 לחוות הדעת לעיל, תוך פירוט השיקולים והנימוקים לקביעת ההטבה במתכונתה זו. מכל מקום, כפי שהובהר, במסגרת גיבוש תוכיר החוק ייבחנו באופן מלא כל ההיבטים המשפטיים הנוגעים לעניין, לרבות כל היבטי השוויון. לעניין החברה המסחרית המקימה את פארק החיי טק, כאמור מעלה, שיטת הקמת פארק החיי טק נעשתה לבדיקתו בתיאום עם הגורמים המוסמכים. בסדרה ארוכה של החלטות, ובתאם למדיניות עיריית באר שבע ואוניברסיטת בן גוריון, שהן החוכרות הראשיות בפארק, כאמור מעלה, ומאחר שהמדובר במהלך חקיקתו, המשיך החקיקה מותנה בגיבוש אמצעים שימנעו חשש לשומות לרעה מנעמד זה. אולם לא ירדנו יומים מההשקעה באזור ויאפשר החזר על השקעותיהם באזור.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:**

לאור כל האמור לעיל, לדעתו אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

עמית אשכנזי, ע"ד

יועץ משפטי, המטה הקיבוצי הלאומי