

1. הקצאת חיילי חובה למשטרה ולמשמר הגבול
2. טיוטת חוק שירות ביטחון (תיקון מספר 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מספר 13), התשע"א-2011 - הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם,

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 2612 מיום 19.12.2010 אשר דנה בהקצאת חיילי חובה לגופים וליחידות מחוץ לסדר הכוחות של צה"ל (להלן: יוצאי צבא):

1. בהתאם לסעיף 24א(ג) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986, (להלן: חוק שירות בטחון), להנחות את שר הביטחון לקבוע כי מספר יוצאי הצבא שישרתו בפועל במשטרת ישראל יקטן בשנים הקרובות בכל שנה, כמפורט להלן:
 - א. 1850 יוצאי צבא החל ממועד ההחלטה ועד ליום 1.6.2012.
 - ב. 1750 יוצאי צבא החל מיום 1.6.2012 ועד בכלל.
 - ג. בכפוף למציאת מענה חלופי לצרכי המשטרה, כמפורט בסעיף 5 להלן, יקטן מספר יוצאי הצבא, בנוסף על האמור לעיל, בהתאם למתווה הבא:
 - (1) 1650 יוצאי צבא החל מיום 1.6.2013 ועד ליום 1.6.2014.
 - (2) 1600 יוצאי צבא החל מיום 1.6.2014 ועד בכלל.

- ההחלטה תובא לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת כנדרש בסעיף 24א(ג) לחוק שירות הביטחון.
2. בהתאם לאמור בסעיף 1 לעיל, לאשר עקרונית את טיוטת חוק שירות בטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 13), התשע"א-2011, המצורפת כנספח א' להחלטה זו.
3. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את טיוטת החוק האמורה ולהגישה מיד לכנסת.
4. לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, לפטור מחובת הנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה ראשונה.
5. להטיל על צוות בראשות הממונה על התקציבים במשרד האוצר והמנהל הכללי של המשרד לביטחון פנים וכן נציג ממשרד ראש הממשלה, לגבש דרכים למתן מענה חלופי לצרכי המשטרה בדגש על שימוש במשרתי שירות לאומי ואזרחי, סטודנטים ומיקור חוץ במידת הצורך. במידה ותוך 90 יום הצוות לא יגיע להסכמה, יובא הנושא להכרעת ראש הממשלה.
6. להנחות את שר הביטחון, בהתאם לסמכותו על פי סעיף 24 לחוק שירות בטחון, שלא לצמצם את מספר יוצאי הצבא שיוצבו ביחידות משמר הגבול שתחת פיקוד משטרת ישראל.

דברי הסבר

חוק שירות בטחון מאפשר לשר הביטחון להורות בצו על הפניית חיילי חובה לגופים וליחידות מחוץ לסדר הכוחות של צה"ל (להלן: יוצאי צבא) בהם המוסד, שב"כ, משרד הביטחון, משרד החינוך, משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר, משמר הגבול וגופים נוספים. בעבר מצבת החיילים השנתית ששירתו בכלל המסגרות הללו עמדה על כ 10,600 חיילים.

לאחרונה, עקב מצוקת כוח האדם בצה"ל, פעל משרד הביטחון לצמצום מספר החיילים המופנים ליחידות שמחוץ לסדר הכוחות, ובמסגרת החלטת ממשלה מספר 2612 מיום 19.12.2010, הוחלט על צמצום מציבת החיילים בגופים השונים, וזאת בהיקף משתנה בין הגופים השונים (היקף שבין 20% ל 0%). עם זאת, בנושא הפניית חיילים למשטרה וליחידות משמר הגבול שתחת פיקוד המשטרה, לא הושג סיכום, והוחלט על המשך דיונים עד לתאריך 30.6.2011.

סעיף 24 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986, מאפשר לשר הביטחון להורות בצו על הפניית יוצאי-צבא לשירות ביחידות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול, ושעיקר פעילותן הוא בטחון המדינה ותושביה. סעיף זה הוסף לחוק שירות הביטחון במסגרת הוראת שעה (תיקון מספר 7 והוראת שעה), התשנ"ה-1995, אשר הוארכה מאז מספר פעמים.

יחידות המשטרה אשר אליהן ניתן להפנות יוצאי צבא מוגדרות באופן פרטני בצו שירות בטחון (קביעת שירות ביחידות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול), התשנ"ח-1998, והן כוללות מגוון יחידות סיור, מודיעין, חבלה, מוקד השליטה (מוקד 100) ויחידות נוספות.

בעבר, נקבע כי במשטרה ישרתו כ- 2100 יוצאי צבא, אשר יוצבו ביחידות המשטרה השונות המוגדרות בצו. כיום, מספר החיילים אשר בפועל מוצבים במשטרה עומד על כ- 1830. חיילי חובה אשר מהווים כיום חלק מרכזי מיחידות המשטרה העוסקות באופן ישיר בפעולות לשמירה על ביטחון המדינה ותושביה. כך לדוגמא מהווים חיילים אלו כשליש ממערך הסיור של המשטרה, וכן כשליש מעובדי מערך המודיעין של המשטרה.

היקף משימות הביטחון המוטלות בימים אלו על משטרת ישראל, כמו גם מצוקת כוח האדם עימה מתמודדת המשטרה, מעלים את החשש כי צמצום ניכר ומהיר במספר החיילים המופנים למשטרה עשוי לגרום לפגיעה משמעותית ביכולת המשטרה לשמור על ביטחון המדינה ותושביה.

מתוך מטרה לסייע לצה"ל להתמודד עם מצוקת כוח האדם, אך תוך התחשבות בצרכי ביטחון הפנים ובמצוקת כוח האדם הקיימת במשטרה, מוצע להחליט על צמצום של כ 24% במספר החיילים אשר יופנו לשירות במשטרת ישראל, מהיקף של כ 2100 להיקף של 1600 חיילים, וזאת באופן מדורג עד סוף שנת 2015.

מוערך כי לצמצום בהיקף שכזה, שיתמקד רק ביחידות תומכות פעילות מבצעית (דוגמת מוקד 100), ניתן יהיה למצוא מענה מספק בצורה של שימוש בסטודנטים, משרתי שירות לאומי ואזרחי, וכן מיקור חוץ. בהתאם, מוצע כי צוות בין משרדי יגבש דרכים כאמור למתן מענה חלופי לצרכי המשטרה.

כאמור, האפשרות להקצות יוצאי צבא לשירות במסגרת יחידות המשטרה השונות, מעוגנת כהוראת שעה במסגרת בחוק שירות בטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר), התשנ"ה-1995.

מאחר והוראת השעה המוגדרת בחוק מסתיימת ב-30.6.2011. מוצע להאריך הוראת שעה זו עד לסוף שנת 2015. לאור קוצר הזמן עד תום מועד הוראת השעה, מוצע להסמך את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון בטיטוט החוק המוצעת להארכת הוראת השעה, לאשרה על דעת הממשלה, ולהגישה לכנסת בהקדם. כן מוצע, לבקש מהכנסת לפטור את הצעת החוק מחובת ההנחה ולהאיץ את הדיונים בה.

סעיף 24 לחוק שירות הביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 מאפשר הפניית יוצאי צבא לשירות במסגרת יחידות משמר הגבול. בהתאם לצרכים המבצעיים, חלק מהחיילים המוקצים ליחידות משמר הגבול פועלים תחת פיקוד צה"ל, וחלקם (כ-2300) פועלים תחת פיקוד משטרת ישראל, בעיקר באזור עוטף ירושלים, עוטף אילת, וכן במשימות נוספות במרכז הארץ.

מוצע להנחות את שר הביטחון לקבוע כי לא תקטן מציבת החיילים אשר מוקצים לשרת ביחידות משמר הגבול שתחת פיקוד משטרת ישראל.

היבטים ביצועיים -

כמפורט בנספחים.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל) -

כמוסבר בהחלטה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

המשרד לביטחון הפנים – מתנגד.

משרד האוצר – טרם נמסרה עמדתם.

משרד הביטחון – איננו מתנגד להצעה.

חלופות להצעת ההחלטה -

אין

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה -

החלטה זו ממשיכה את קו הייסוד של הממשלה האומר כי:
"הממשלה תפעל באופן אקטיבי כדי לבצר את הביטחון הלאומי ולהקנות ביטחון אישי לאזרחיה
תוך מאבק נחרץ ונחוש בалиמות ובטרור"

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטות ממשלה מספר 2612 מיום 19.12.2010

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

מצורפת.

מוגש על-ידי ראש הממשלה

כ' בסיון, התשע"א

22 ביוני 2011

נספח א:

**הצעת חוק שירות בטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר)
(תיקון מס' 13), התשע"א-2011.**

- תיקון סעיף 6 1. בחוק שירות בטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר), התשנ"ה-1995¹, בסעיף 6, ברישה, במקום "כ"ח בסיוון התשע"א (30 ביוני 2011)" יבוא "כ"ח בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015)".
2. תחילתו של חוק זה ביום כ"ח בסיוון התשע"א (30 ביוני 2011).
- תחילה

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 440; התשע"א, עמ' 336



היועצת המשפטית

ירושלים, כ' בסיון תשע"א

27 יוני 2011

תיק: 07 - החלטות ממשלה כללי

מזהה מלי: D305234

חוות-דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הקצאת חיילי חובה למשטרה ולמשמר הגבול.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

חוק שירות ביטחון מאפשר לשר הביטחון להורות בצו כי אזרח ישראלי או תושב קבוע, שנמצא כשר לשירות והוא באחד הגילים שמשמנה עשרה עד עשרים ותשע, ישרת בגופים וביחידות מחוץ לסדר הכוחות של צה"ל (כגון: מוסד, שב"כ, משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר, משרד הביטחון ועוד), במשך כל תקופת השירות הסדיר שהוא חייב בה או חלק ממנה (להלן: "יוצא צבא"). בעבר מצבת החיילים השנתית ששירתו בכלל המסגרות הללו עמדה על כ- 10,600 חיילים.

לאחרונה, עקב מצוקת כוח האדם בצה"ל, פעל משרד הביטחון לצמצום מספר החיילים המופנים ליחידות שמחוץ לסדר הכוחות, ובמסגרת החלטת ממשלה מספר 2612 מיום 19.12.2010, הוחלט על צמצום מציבת החיילים בגופים השונים, וזאת בהיקף משתנה בין הגופים השונים. עם זאת, בנושא הפניית חיילים למשטרה וליחידות משמר הגבול שתחת פיקוד המשטרה, לא הושג סיכום, והוחלט על המשך דיונים עד לתאריך 30.6.2011.

כעת, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2612, מוצע להנחות את שר הביטחון לקבוע כי מספר יוצאי הצבא שישרתו בפועל במשטרת ישראל יקטן בשנים הקרובות בכל שנה, ויהא כמפורט להלן: 1850 יוצאי צבא החל ממועד החלטה ועד ליום 1.6.2012; 1750 יוצאי צבא מיום 1.6.2012 ועד בכלל. במידה ויימצא מענה חלופי לצרכי המשטרה על-ידי הצוות כפי שיפורט בהמשך, יקטן מספר יוצאי הצבא, בנוסף על האמור לעיל, לפי המתווה הבא: 1650 יוצאי צבא החל מיום 1.6.2013 ועד ליום 1.6.2014; 1600 יוצאי צבא החל מיום 1.6.2014 ועד בכלל.

סמכותו של שר הביטחון להורות על הקצאת יוצאי צבא לשירות במשטרה מעוגנת בסעיף 24 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986, (להלן: חוק שירות בטחון), כהאי לישנא (סעיף 24א(א)):

"שר הבטחון, בהסכמת שר המשטרה, רשאי להורות בצו כי יוצא-צבא שנמצא כשר לשירות והוא באחד הגילים משמנה עשרה עד עשרים ותשע, ישרת ביחידות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול, ושעיקר פעילותן הוא בטחון המדינה ותושביה".

סעיף 24א(ג) קובע עוד כי:

"מספר יוצאי הצבא שישירותו ביחידות אחרות במשטרת ישראל ייקבע בידי שר הביטחון, בהסכמת שר המשטרה, ובאישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת".

כפי שעולה מנוסח הסעיפים שהובאו לעיל, הסמכות להקצות יוצאי צבא ליחידות של משטרת ישראל מוקנית בחוק לשר הביטחון. הנחיה מס' 1.1001 להנחיות היועץ המשפטי לממשלה בנושא "המעמד של החלטת הממשלה בעניין מסוים כלפי השר המוסמך באותו עניין" קובעת כי הממשלה רשאית להמליץ או לבקש משר להפעיל סמכות שהחוק הקנה לו במישרין. במקרה שכזה, השר אינו מחויב לפעול על-פי ההנחיה, אך עליו לשקלה בלב פתוח ובכובד ראש, כפי שמתחייב מהמעמד הבכיר של הממשלה ומעקרון האחריות המשותפת של הממשלה.

על כן, כפי שעולה מההצעה, על שר הביטחון לקבל החלטה על מספר יוצאי הצבא שישירותו במשטרת ישראל, בהתאם להנחיית הממשלה כאמור בהצעה, והחלטתו טעונה אישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת כנדרש בסעיף 24א(ג) לחוק שירות הביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986.

כמו כן, מוצע להטיל על צוות בראשות הממונה על התקציבים במשרד האוצר והמנהל הכללי של המשרד לביטחון פנים וכן נציג ממשלד ראש הממשלה, לגבש דרכים למתן מענה חלופי לצרכי המשטרה בדגש על שימוש במשרתי שירות לאומי ואזרחי, סטודנטים ומיקור חוץ במידת הצורך. במידה ותוך 90 יום מיום קבלת החלטת הממשלה, הצוות לא יגיע להסכמה, יובא הנושא להכרעת ראש הממשלה.

כאמור, סעיף 24 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986, מאפשר לשר הביטחון להורות בצו על הפנית יוצאי-צבא לשירות ביחידות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול, ושעיקר פעילותן הוא שמירה על בטחון המדינה ותושביה. סעיף זה הוסף לחוק שירות בטחון במסגרת הוראת שעה (תיקון מספר 7 והוראת שעה), התשנ"ה-1995, אשר הוארכה מאז מספר פעמים.

הואיל והוראת השעה המוגדרת בחוק מסתיימת ביום 30.6.2011, מוצע להאריכה עד לסוף שנת 2015. לצורך כך מוצע לאשר עקרונית את טיוטת חוק שירות בטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 13), התשע"א-2011, שלפיה תוארך הוראת השעה הקיימת עד ליום 31.12.15. נוכח קוצר הזמן עד תום מועד הוראת השעה, מוצע להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון בטיטת החוק המוצעת, לאשרה על דעת הממשלה, ולהגישה לכנסת בהקדם.

סמכות הממשלה לוותר על ההליכים של הגשת טיוטת חוק והדיון בה, או על חלק מהליכים אלה, קבועה בסעיף 53 לתקנון לעבודת הממשלה (שאושר בהחלטת ממשלה מס' 3 מיום 5.4.09). עוד קובע הסעיף, כי מקום שהממשלה ויתרה כאמור, היא תסמיק את שר המשפטים, יחד עם שר או שרים שתקבע, לאשר על דעתה נוסח הצעת חוק לשם הגשתו לכנסת; וכך יש לנהוג בנסיבות המקרה הנדון.

כן מוצע, לבקש מהכנסת לפטור את הצעת החוק מחובת ההנחה ולהאץ את הדיונים בה. סמכות הממשלה לבקש מהכנסת להקדים את הדיון בהצעה קבועה בסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת. סעיף 113 לתקנון הכנסת קובע כי הצעת חוק מטעם הממשלה תוגש לכנסת על-ידי מסירתה ליו"ר הכנסת; יו"ר הכנסת יניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת ויעמידה על סדר היום. הדיון בהצעת החוק ייערך לאחר שהצעת החוק הייתה מונחת על שולחן הכנסת לפחות יומיים, אלא אם ועדת הכנסת החליטה, לבקשת הממשלה, להקדים את הדיון. בהתאם, סעיף 54(ג)

לתקנון עבודת הממשלה קובע כי מזכיר הממשלה, לפי בקשת השר הממונה על ביצוע החוק ובהסכמת יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה, מוסמך לבקש בשם הממשלה כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק, לפי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת.

סעיף 24 לחוק שירות הביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 מאפשר הפניית יוצאי צבא לשירות במסגרת יחידות משמר הגבול. בהתאם לצרכים המבצעיים, חלק מהחיילים המוקצים ליחידות משמר הגבול פועלים תחת פיקוד צה"ל, וחלקם (כ-2300) פועלים תחת פיקוד משטרת ישראל, בעיקר באזור עוטף ירושלים, עוטף אילת, וכן במשימות נוספות במרכז הארץ.

בהקשר זה מוצע להנחות את שר הביטחון שלא לצמצם את מספר חיילי החובה שיוצבו ביחידות משמר הגבול שתחת פיקוד משטרת ישראל.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הועברה להתאמתה היועצים המשפטיים הרלוונטיים.

משרד הביטחון- נמסר מהלשכה המשפטית כי אין למשרד הביטחון התנגדות להצעה.

המשרד לביטחון פנים- לא נמסרו הערות בעלות היבטים משפטיים.

משרד האוצר- טרם נמסרה עמדת המשרד.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,
שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2612 של הממשלה מיום 19.12.2010.

- "2612. (1) אישור דו"ח הוועדה הבינמשרדית לבחינת הקצאת חיילי חובה לגופים וליחידות מחוץ לסדר הכוחות של צה"ל
- (2) טיוטת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 12), התשע"א-2010 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה
- (3) טיוטת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצא צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס' 5), התשע"א-2010 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה
- (4) אישור צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים) (הוראת שעה), התשע"א-2010

מ ח ל י ט י ס (ברוב קולות בעד; 4 קולות נגד ו-1 קול נמנע):

1. לאשר את ההמלצות של הוועדה הבין-משרדית לבחינת הקצאת חיילי חובה לגופים וליחידות מחוץ לסדר הכוחות של צה"ל, שמינה שר הביטחון על יסוד סעיף ד' בהחלטה מס' 4711 של הממשלה מיום 26.2.06, המצורפת בזה (דפים 17-52) למעט לעניין משטרת ישראל כמפורט להלן בסעיף 2.

2. משטרת ישראל

להשאיר את המצב על כנו עד ליום 30 ביוני 2011, ולקיים דיון בעניין יישום ההמלצות לגביה בזמן זה.

א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 12), התשע"א-2010 המצורפת בזה (דפים 53-54). הצעת החוק מסדירה את הצבת יוצאי הצבא במשטרת ישראל לפי העקרונות הבאים:

(1) הצעת החוק תאריך את הוראת השעה הקיימת בחצי שנה עד 30 ביוני 2011.

(2) לא יחול כל שינוי בתפקידים בהם ניתן להציב יוצאי צבא במשטרת ישראל.

מזכירות הממשלה

ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את טיוטת החוק האמורה ולהגישה מיד לכנסת.

ג. לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, לפטור מחובת הנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה ראשונה.

3. שירות בתי הסוהר

א. בהתאם לסעיף 24ב(ג) לחוק שירות ביטחון, התשמ"ו-1986 לקבוע כי תקן יוצאי הצבא שישתרו ביחידות שירות בתי הסוהר לפי הסעיף האמור, בשנים 2011 עד 2012 ועד בכלל יהיה 961 חיילים.

ב. לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר האמור בסעיף קטן א'.

ג. לאשר עקרונית את טיוטת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצא צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס' 5), התשע"א-2010 המצורפת (דפים 55-56). הצעת החוק מסדירה את הצבת יוצאי הצבא ביחידות שירות בתי הסוהר לפי העקרונות הבאים:

(1) הצעת החוק תאריך את הוראת השעה הקיימת בשנתיים עד ליום 30 בדצמבר 2012.

(2) לא יחול כל שינוי בתפקידים בהם ניתן להציב יוצאי צבא ביחידות שירות בתי הסוהר.

ד. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את טיוטת החוק האמורה ולהגישה מיד לכנסת.

ה. לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, לפטור מחובת הנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה ראשונה.

מזכירות הממשלה

4. שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים

א. בהתאם לסעיף 26א(א) לחוק שירות ביטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986, לאשר את צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים) (הוראת שעה), התשע"א-2010, המצורף (דף 57).

ב. לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר את הצו בהקדם.

ג. הממשלה רושמת לפניה כי במספר יוצאי הצבא המוצבים במשרד החינוך במסגרת השירות המוכר יהיה בשנים הקרובות צמצום של 100 חיילים והוא יעמוד על תקן של 562 יוצאי צבא. בלשכת הקשר "נתיב" יהיה תקן של 16 יוצאי צבא.

ד. על אף האמור לעיל, הממשלה רושמת לפניה את הודעת שר הביטחון כי יבחן בשנית את האפשרות להקטין את צמצום הקצאת החיילים למשרד החינוך.

5. מערכת הביטחון ומשמר הגבול

הממשלה רושמת לפניה כי לפי המלצות הוועדה הבינמשרדית יהיה צמצום בשיעור יוצאי הצבא ביחידות מערכת הביטחון ובמשמר הגבול בהתאם לאמור להלך:

(1) משרד הביטחון 20%;

(2) המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים 10%;

(3) יחידת סמך במשרד ראש הממשלה 10%;

(4) שירות הביטחון הכללי 10%;

(5) ביחידות מג"ב תחת פיקוד צה"ל לא יהיה צמצום;

(6) יחידות מג"ב תחת פיקוד משטרת ישראל - הצמצום יידחה עד ליום 30 ביוני 2011.

6. עד ליום 30 ביוני 2011 יקיימו משרד הביטחון, צה"ל והמשרד לביטחון הפנים דיונים נוספים בנושא צמצום הצבת החיילים במשטרת ישראל וביחידות משמר הגבול תחת פיקוד משטרת ישראל.

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2612 של הממשלה מיום 19.12.2010.

"2612.

(1) אישור דו"ח הוועדה הבינמשרדית לבחינת הקצאת
חיילי חובה לגופים וליחידות מחוץ לסדר הכוחות
של צה"ל

(2) טיטת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת
שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס'
12), התשע"א-2010 - הסמכת ועדת השרים לענייני
חקיקה

(3) טיטת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצא
צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס' 5),
התשע"א-2010 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

(4) אישור צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים
ביטחוניים לאומיים) (הוראת שעה), התשע"א-2010

מ ח ל י ט י ם (ברוב קולות בעד; 4 קולות נגד ו-1
קול נמנע):

1. לאשר את ההמלצות של הוועדה הבין-משרדית לבחינת
הקצאת חיילי חובה לגופים וליחידות מחוץ לסדר
הכוחות של צה"ל, שמינה שר הביטחון על יסוד סעיף
ד' בהחלטה מס' 4711 של הממשלה מיום 26.2.06,
המצורפת בזה (דפים 17-52) למעט לעניין משטרת
ישראל כמפורט להלן בסעיף 2.

2. משטרת ישראל

להשאיר את המצב על כנו עד ליום 30 ביוני 2011,
ולקיים דיון בעניין יישום ההמלצות לגביה בזמן
זה.

א. לאשר עקרונית את טיטת חוק שירות ביטחון
(תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה
ושירות מוכר) (תיקון מס' 12), התשע"א-2010
המצורפת בזה (דפים 53-54). הצעת החוק
מסדירה את הצבת יוצאי הצבא במשטרת ישראל
לפי העקרונות הבאים:

(1) הצעת החוק תאריך את הוראת השעה הקיימת
בחצי שנה עד 30 ביוני 2011.

(2) לא יחול כל שינוי בתפקידים בהם ניתן
להציב יוצאי צבא במשטרת ישראל.

מזכירות הממשלה

ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את טיוטת החוק האמורה ולהגישה מיד לכנסת.

ג. לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, לפטור מחובת הנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה ראשונה.

3. שירות בתי הסוהר

א. בהתאם לסעיף 24ב(ג) לחוק שירות ביטחון, התשמ"ו-1986 לקבוע כי תקן יוצאי הצבא שישרתו ביחידות שירות בתי הסוהר לפי הסעיף האמור, בשנים 2011 עד 2012 ועד בכלל יהיה 961 חיילים.

ב. לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר האמור בסעיף קטן א'.

ג. לאשר עקרונית את טיוטת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצא צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס' 5), התשע"א-2010 המצורפת (דפים 55-56). הצעת החוק מסדירה את הצבת יוצאי הצבא ביחידות שירות בתי הסוהר לפי העקרונות הבאים:

(1) הצעת החוק תאריך את הוראת השעה הקיימת בשנתיים עד ליום 30 בדצמבר 2012.

(2) לא יחול כל שינוי בתפקידים בהם ניתן להציב יוצאי צבא ביחידות שירות בתי הסוהר.

ד. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את טיוטת החוק האמורה ולהגישה מיד לכנסת.

ה. לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, לפטור מחובת הנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה ראשונה.

מזכירות הממשלה

4. שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים

א. בהתאם לסעיף 26א(א) לחוק שירות ביטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986, לאשר את צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים) (הוראת שעה), התשע"א-2010, המצורף (דף 57).

ב. לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר את הצו בהקדם.

ג. הממשלה רושמת לפניה כי במספר יוצאי הצבא המוצבים במשרד החינוך במסגרת השירות המוכר יהיה בשנים הקרובות צמצום של 100 חיילים והוא יעמוד על תקן של 562 יוצאי צבא. בלשכת הקשר "נתיב" יהיה תקן של 16 יוצאי צבא.

ד. על אף האמור לעיל, הממשלה רושמת לפניה את הודעת שר הביטחון כי יבחן בשנית את האפשרות להקטין את צמצום הקצאת החיילים למשרד החינוך.

5. מערכת הביטחון ומשמר הגבול

הממשלה רושמת לפניה כי לפי המלצות הוועדה הבינמשרדית יהיה צמצום בשיעור יוצאי הצבא ביחידות מערכת הביטחון ובמשמר הגבול בהתאם לאמור להלך:

(1) משרד הביטחון 20%;

(2) המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים 10%;

(3) יחידת סמך במשרד ראש הממשלה 10%;

(4) שירות הביטחון הכללי 10%;

(5) ביחידות מג"ב תחת פיקוד צה"ל לא יהיה צמצום;

(6) יחידות מג"ב תחת פיקוד משטרת ישראל - הצמצום יידחה עד ליום 30 ביוני 2011.

6. עד ליום 30 ביוני 2011 יקיימו משרד הביטחון, צה"ל והמשרד לביטחון הפנים דיונים נוספים בנושא צמצום הצבת החיילים במשטרת ישראל וביחידות משמר הגבול תחת פיקוד משטרת ישראל.