

## מינוי נציב שירות המדינה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

בהתאם לסעיף 6 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את משה דיין לכהונת  
נציב שירות המדינה.

## דברי הסבר

סעיף 6 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - החוק) קובע כי הממשלה תמנה את נציב שירות המדינה. עוד נקבע שעל מינויו לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק והודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 12 ו-23 לחוק, קבלה הממשלה מספר החלטות בנוגע לתנאים למינוי אדם למשרת מנהל כללי ולמשרות נוספות שהמינוי להן הוא בידי הממשלה או באישורה.

בהחלטתה מס' 4892 מיום 7.3.1999, קבעה הממשלה כי ראש הממשלה ימנה את נציב שירות המדינה ושמונה אנשי ציבור, שמתוכם תורכב ועדה שתחווה את דעתה על מועמדים לאחת מהמשרות כאמור לעיל (להלן - ועדת המינויים).

עוד נקבע באותה החלטה כי ועדת המינויים תהיה של שלושה, והם: נציב השירות שישמש יושב ראש, ושני חברים, שיוזמו על ידו לכל מקרה לפי תור מרשימת השמונה, שתהיה לפי סדר האלף בית של שם משפחתם.

בהחלטה מס' 345 מיום 14.9.1999, קבעה הממשלה מבלי לגרוע מהפטור ממכרז שנקבע בחוק כאמור, כי לפני מינוי למשרה מהמשרות הפטורות במכרז המפורטות בסעיפים 1 ו-2 להחלטה זו ובכלל זה משרת נציב שירות המדינה, כישוריו של מועמד למשרה מן המשרות הנ"ל, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו, בהתאם לנוהל שיהיה בתוקף בעת הגשת המועמדות, על ידי ועדת המינויים שמונתה על ידי הממשלה בהחלטה מס' 4892 כאמור.

בבסיס קביעה זו עומדת הגישה, כי על מינוי שאינו מתבצע בדרך של מכרז או של מעין מכרז לעבור הליך של בדיקה מקדמית אשר נועדה לייצב לגורם הממנה, הממשלה או השר, בדבר התאמתו של המועמד לתפקיד, הן מבחינה מקצועית והן מבחינת טוהר המידות.

מכיוון שבדרך כלל נציב שירות המדינה הוא שעומד בראש ועדת המינויים, החליטה הממשלה, בהחלטותיה מס' 2466 מיום 21.11.2010, ו-2504 מיום 28.11.2010 להקים הרכב ועדה מיוחדת, שעליו יוטל לחוות דעה בנוגע לכישוריו והתאמתו של המועמד לתפקיד נציב שירות המדינה שהוצע על ידי ראש הממשלה, בדומה לוועדת המינויים הפועלת מכוח סעיפים 12 ו-23 לחוק. בראש הוועדה שהוקמה עומד השופט (בדימוס) דן ארבל, ושני חבריה הנוספים - רו"ח איריס שטרק וגב' נגה קינן - נמנים על החברים הרגילים של ועדת המינויים שהוקמה מכח החלטה מס' 4892.

ביום 30.10.2010 סיים מר שמואל הולנדר את כהונתו כנציב שירות המדינה. עד למועד סיום עבודת ועדת המינויים, היינו מיום 31.10.2010 ועד ליום 15.5.2011, שימש מר אהוד פראוור, ראש האגף לתכנון מדיניות במשרד ראש הממשלה, כממלא מקום נציב שירות המדינה. מינויו כממלא מקום נעשה בהתאם לסעיפים 23א(ב) וסעיף 23א(ג) לחוק.

ביום 17.4.2011 כתב ראש הממשלה מר בנימין נתניהו למנכ"ל משרד ראש הממשלה מר איל גבאי, וביקשו להביא בפני ועדת המינויים את בחינת מינויו של עו"ד משה דיין, המכהן כיועץ המשפטי של משרד המשפטים (להלן - המועמד), לנציב שירות המדינה.

הוועדה קיימה מספר דיונים, וביום 16.5.11 קיבלה הוועדה החלטה בנוסח הבא:

ילאחר ששמעה את המוזמנים המכובדים שהופיעו לפניה, ולאחר שעיינה בחומר שהובא לפניה הן על ידי המועמד והן על ידי גורמים נוספים, מצאה הוועדה כי המועמד עו"ד משה דיין, המכהן היום כיועץ המשפטי של משרד המשפטים, הוא מועמד ראוי וסביר, וכי יש בידו לבצע את המטלות והמשימות שיעמדו בפניו בתפקיד קשה ואחראי זה.

הוועדה מדגישה כי הוסמכה על ידי ראש הממשלה לבחון אך ורק את מועמדותו של עו"ד משה דיין, כמועמד יחיד שהוצג לפניו ואת מידת התאמתו לתפקיד, שכן הסמכות שהוקנתה לוועדה היא לפעול כוועדה לבדיקת מינויים ולא מעבר לכך.

הוועדה התרשמה כי המועמד עו"ד משה דיין, שהינו עובד ותיק בשירות המדינה (13 שנה), הוא בעל יכולות מוכחות בניהול משא ומתן, ובביצוע משימות תוך עמידה בלחצים. המועמד, כיועץ משפטי של משרד ממשלתי, מכיר היטב את החוקים והתקנות השונים החלים על שירות המדינה, וככזה יוכל לבצע את המשימות הרגולטוריות והאחרות המוטלות על נציב שירות המדינה. יכולות אלה יאפשרו לו, לדעת הוועדה, כניסה קלה, נוחה ויעילה לתפקיד.

מכלל החומר שהוצג בפני חברי הוועדה, הוועדה התרשמה כי מדובר באדם הגון, צנוע ובעל יושרה, אשר צמח והתקדם בתוך המערכת הציבורית, וזכה לאמונם והערכתם של 6 שרי משפטים שונים. כמו כן הוגשו לוועדה המלצות חמות מ-3 מנכ"לי משרד המשפטים שביהנו בתקופות שונות.

הוועדה התרשמה כי בתפקידו הנוכחי, עסק עו"ד משה דיין, בנוסף לתפקידו כיועץ משפטי למשרד המשפטים, במגוון משימות אדמיניסטרטיביות, לרבות מינויים שונים והקמת יחידות חדשות.

לאור מכלול נימוקים אלו, מחליטה הוועדה פה אחד, כי המועמד מתאים וכשיר לתפקיד נציב שירות המדינה.

בהמשך תפרסם הוועדה את מלוא נימוקיה. "

לאחר קבלת החלטת הוועדה, עו"ד משה דיין ביום 17.05.2011 לממלא מקום נציב שירות המדינה ל-14 יום או עד למינויו במינוי של קבע, המוקדם מבין השניים. בהתאם להחלטת ועדת המינויים כאמור, ובהתאם להוראות סעיף 6 לחוק, מציע ראש הממשלה לממשלה למנות את עו"ד משה דיין לתפקיד נציב שירות המדינה. רצ"ב קורות החיים של עו"ד משה דיין והחלטת ועדת המינויים.

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטה מס' 4 מיום 19.06.1996, החלטה מס' 2466 מיום 21.11.2010, החלטה מס' 2504 מיום 28.11.2010.

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

חוות דעת משפטית מצורפת בנפרד

כ"א באייר בתשע"א

25 במאי 2011

מוגש על-ידי ראש הממשלה



## היועצת המשפטית

ירושלים, כ"א אייר תשע"א

25 מאי 2011

תיק: 07 - החלטות ממשלה כללי

מזהה מלי: 304581D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**נושא הצעת ההחלטה:**

מינוי עו"ד משה דיין כנציב שירות המדינה.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

סעיף 6 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק") קובע כי הממשלה תמנה את נציב שירות המדינה, וכי על מינויו לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק. בהחלטה מס' 345 מיום 14.9.1999, קבעה הממשלה מבלי לגרוע מהפטור ממכרז שנקבע בחוק כאמור, כי לפני מינוי למשרה מהמשרות הפטורות במכרז המפורטות בסעיפים 1 ו-2 להחלטה זו ובכלל זה משרת נציב שירות המדינה, כישוריו של מועמד למשרה מן המשרות הנ"ל, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו, בהתאם לנוהל שיהיה בתוקף בעת הגשת המועמדות, על ידי ועדת המינויים שמונתה על ידי הממשלה בהחלטה מס' 4892 כאמור.

בבסיס קביעה זו עומדת הגישה, כי על מינוי שאינו מתבצע בדרך של מכרז או של מעין מכרז לעבור הליך של בדיקה מקדמית אשר נועדה ליעץ לגורם הממנה, הממשלה או השר, בדבר התאמתו של המועמד לתפקיד, הן מבחינה מקצועית והן מבחינת טוהר המידות.

מכיוון שבדרך כלל נציב שירות המדינה הוא שעומד בראש ועדת המינויים, החליטה הממשלה, בהחלטה מס' 2466 מיום 21.11.2010, להקים הרכב ועדה מיוחד, שעליו יוטל לחוות דעה בנוגע לכישוריו והתאמתו של המועמד לתפקיד נציב שירות המדינה שהוצע על ידי ראש הממשלה, בדומה לוועדת המינויים הפועלת מכוח סעיפים 12 ו-23 לחוק.

בראש הוועדה שהוקמה עומד השופט (בדימוס) דן ארבל ושני חברי הוועדה הנוספים - רו"ח איריס שטרק וגב' נגה קיין - נמנים על החברים הרגילים של ועדת המינויים שהוקמה לפי החלטה מס' 4892.

ביום 16.5.2011 מצאה הוועדה כי עו"ד משה דיין מתאים וכשיר לתפקיד נציב שירות המדינה. משכך, הצעת מועמדותו של עו"ד דיין למשרת נציב שירות המדינה עומדת בדרישות החוק.

יוער כי בבג"צ 2699/11 התנועה לאיכות השלטון נ' ממשלת ישראל, קבע בית המשפט העליון ביום 11.5.2011 כי אין חובה להקים ועדת איתור לשם מציאת מועמד למשרת נציב שירות המדינה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

עו"ד משה דיין שימש כיועץ המשפטי של משרד המשפטים ב-8 השנים האחרונות. לפיכך, לא מתעורר צורך בהטלת מגבלות על עבודתו עם כניסתו לתפקיד, זולת הגבלתו בטיפול בבקשות שהוגשו על ידו לנציבות שירות המדינה בתפקידו כיועץ המשפטי של משרד המשפטים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

ההצעה תואמה עם היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה.



היועצת המשפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,

שלומית ברנע פרגו, עו"ד

היועצת המשפטית



## הוועדה המיוחדת לבחינת מועמדותו של נציב שירות המדינה

### החלטת הוועדה לבדיקת מינויים בנושא מינוי נציב שירות המדינה

#### נוכחים:

השופט (בדימוס) דן ארבל, יושב ראש הוועדה

רו"ח איריס שטרק, חברת וועדה

גבי נגה קינן, חברת וועדה

עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית משרד ראש הממשלה, היועצת המשפטית לוועדה

מר אהרון הינמן, מתמחה, הלשכה המשפטית משרד ראש הממשלה, מרכז הוועדה

#### החלטה:

ביום 17 באפריל 2011 פנה ראש הממשלה מר בנימין נתניהו למנכ"ל משרדו מר איל גבאי, במכתב, וביקשו להביא בפני הוועדה את בחינת מינויו של עו"ד משה דיין המכהן כיועץ המשפטי של משרד המשפטים, לנציב שירות המדינה.

ביום 05.04.11, עוד בטרם פנייתו האמורה של ראש הממשלה, הוגשה על ידי התנועה לאיכות השלטון עתירה לבג"צ כי יורה לראש הממשלה להקים וועדת איתור שחבריה הם נציגי ציבור, לשם איתור מועמד למשרת נציב שירות המדינה. לאור פנייתה של התנועה לאיכות השלטון ליו"ר הוועדה, ולמרות שבג"צ לא הורה על הוצאת צו ביניים בעתירה זו, החליטה הוועדה על דחיית דיוניה עד לאחר מועד הדיון בעתירה.

בדיון שהתקיים ביום 4.5.11 דחה בג"צ את עתירת התנועה לאיכות השלטון. לאחר החלטת בג"צ התכנסה הוועדה באותו יום לדיון מקדמי שבו נדונו סדרי הדיון, נקבעו הסוגיות שהוועדה הייתה מעוניינת לבחון, וחברי הוועדה בחנו את החומר שהועבר לעיונם כשבוע לפני מועד הדיון, ואשר כלל את השאלון שמילא המועמד עו"ד משה דיין, המלצות שונות שהועברו על ידו, קורות חייו וחומרים נוספים.

ביום 11.5.11 קיימה הוועדה דיון נוסף שבו הופיעו לפניו מר איל גבאי, מנכ"ל משרד ראש הממשלה, שעמד בראש וועדת הסינון לאיתור מועמד למשרת נציב שירות המדינה. מר שמואל הולנדר, נציב שירות המדינה היוצא, והמועמד עו"ד משה דיין.

לוועדה פנו אנשים נוספים בבקשה להישמע. לאחר דיון פנימי החליטה הוועדה כי בנוסף לאנשים שהופיעו בפניה, היא תשמע את ראש אגף תקציבים די"ר אודי ניסן או את מנכ"ל משרד האוצר, אשר ביקשו להופיע בפניה.

ביום 16.5.11 קיימה הוועדה דיון שלישי בעניינו של המועמד. בדיון זה שמעה הוועדה את מנכ"ל משרד האוצר מר חיים שני, שתיאר לפני הוועדה את הרפורמה המוצעת בנציבות שירות המדינה.

לאחר ששמעה את המוזמנים המכובדים שהופיעו לפניה, ולאחר שעיינה בחומר שהובא לפניה הן על ידי המועמד והן על ידי גורמים נוספים, מצאה הוועדה כי המועמד עו"ד משה דיין, המכהן היום כיועץ המשפטי של משרד המשפטים, הוא מועמד ראוי וסביר, וכי יש בידו לבצע את המטלות והמשימות שיעמדו בפניו בתפקיד קשה ואחראי זה.

הוועדה מדגישה כי הוסמכה על ידי ראש הממשלה לבחון אך ורק את מועמדותו של עו"ד משה דיין, כמועמד יחיד שהוצג לפניה ואת מידת התאמתו לתפקיד, שכן הסמכות שהוקנתה לוועדה היא לפעול כוועדה לבדיקת מינויים ולא מעבר לכך.

הוועדה התרשמה כי המועמד עו"ד משה דיין, שהינו עובד ותיק בשירות המדינה (13 שנה), הוא בעל יכולות מוכחות בניהול משא ומתן, ובביצוע משימות תוך עמידה בלחצים. המועמד, כיועץ משפטי של משרד ממשלתי, מכיר היטב את החוקים והתקנות השונים החלים על שירות המדינה, וככזה יוכל לבצע את המשימות הרגולטוריות והאחרות המוטלות על נציב שירות המדינה. יכולות אלה יאפשרו לו, לדעת הוועדה, כניסה קלה, נוחה ויעילה לתפקיד.

מכלל החומר שהוצג בפני חברי הוועדה, הוועדה התרשמה כי מדובר באדם הגון, צנוע ובעל יושרה, אשר צמח והתקדם בתוך המערכת הציבורית, וזכה לאמונם והערכתם של 6 שרי משפטים שונים. כמו כן הוגשו לוועדה המלצות חמות מ-3 מנכ"לי משרד המשפטים שכיהנו בתקופות שונות.

הוועדה התרשמה כי בתפקידו הנוכחי, עסק עו"ד משה דיין, בנוסף לתפקידו כיועץ משפטי למשרד המשפטים, במגוון משימות אדמיניסטרטיביות, לרבות מינויים שונים והקמת יחידות חדשות.

לאור מכלול נימוקים אלו, מחליטה הוועדה פה אחד, כי המועמד מתאים וכשיר לתפקיד נציב שירות המדינה.

בהמשך תפרסם הוועדה את מלוא נימוקיה.

#### על החתום

השופט (בדימוס) דן ארבל- יו"ר הוועדה

(-)

גבי נגה קינן- חברת ועדה

(-)

רו"ח איריס שטרק- חברת ועדה

(-)