

מינוי משנה ליושב ראש רשות השידור
ומינוי חברים לוועד המנהל של רשות השידור

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

א. בהתאם לסעיף 7(ב) לחוק רשות השידור, התשכ"ה - 1965 (להלן החוק) למנות את אסתי אפלבאום פולני להיות משנה ליושב ראש רשות השידור.

ב. בהתאם לסעיף 14(א) לחוק, למנות 5 מבין חברי מליאת רשות השידור לחברי הוועד המנהל:

1. יעקב נווה
2. גאולה אבדן
3. לנה קריינדלין
4. יעקב בורובסקי
5. יואב הורביץ

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 7 (א) לחוק רשות השידור, תשכ"ה-1965 (להלן: "החוק") קובע כי מליאת רשות השידור (להלן: "הרשות") תמנה 31 חברים, שימנה נשיא המדינה, מתוכם שלושים חברים שהם אנשי ציבור שהמליצה עליהם הממשלה לאחר התייעצות עם הארגונים היציגים של הסופרים, המורים והאומנים בישראל, עם מוסדות ההשכלה הגבוהה והאקדמיה ללשון העברית ועם גופים ציבוריים אחרים שיש להם זיקה לענייני שידור, ונציג אחד של הסוכנות היהודית שיומלץ על ידה.

סעיף 7 (ב) לחוק קובע כי הממשלה תמנה שניים מחברי המליאה, שאינם עובדי מדינה, ליושב-ראש הרשות ולמשנה ליושב-ראש, וסעיף 14 (א) לחוק קובע כי לרשות יהיה וועד המנהל של 7 חברים והם: יו"ר הרשות, המשנה ליו"ר הרשות, ועוד חמישה חברים נוספים שיתמנו על ידי הממשלה מבין חברי המליאה לכהונה בת 3 שנים, ובלבד שלא יהיו בוועד המנהל כולו יותר משני חברים שהם עובדי מדינה.

ביום 13.3.11 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 2979, להמליץ לנשיא המדינה למנות למליאת הרשות 30 חברים, ובכללם המועמדים לוועד המנהל: ד"ר אמיר גילת, אסתי אפלבוים-פלוגי, יעקב נווה, גאולה אבידן, לנה קריינדלין, יעקב בורובסקי, ויואב הורביץ (להלן: "המועמדים"). כן רשמה הממשלה את הודעתה של הסוכנות היהודית כי המליצה לנשיא המדינה למנות את נציגה להיות חבר מליאת הרשות.

החלטה זו התקבלה לאחר שכל המועמדים שהוצעו להיות חברי מליאת רשות השידור נבדקו ואושרו על ידי היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה לעניין עמידתם בדרישות הכשירות הקבועות בחוק ועל ידי הוועדה לבדיקת מינויים ברשות החברות הממשלתיות, ברשותה של גבי' טנה שפניץ (להלן: "וועדת המינויים"), לעניין עמידתם בדרישות הקבועות בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: "חוק החברות הממשלתיות"). בדיקות אלה נעשו גם בהתייחס למינויו של ד"ר גילת ליו"ר רשות השידור ושל גבי' אסתי אפלבוים-פלוגי למשנהו. וועדת המינויים קבעה כי כל המועמדים עומדים בתנאי הכשירות הנדרשים בחוק החברות הממשלתיות, ובלבד שיתחייבו להימנע מניגוד עניינים. כל המועמדים חתמו על התחייבות למניעת ניגוד עניינים כנדרש ע"י וועדת המינויים.

ביום 17.3.2011 מינה נשיא המדינה את המועמדים להיות חברי מליאת רשות השידור. לקיום חתימת הנשיא חתם על כתבי המינוי גם ראש הממשלה.

ביום 3.4.2011 מינתה הממשלה את ד"ר אמיר גילת ליו"ר הרשות בהתאם לסעיף 7 (ב) לחוק.

כעת מוצע למנות את גבי' אסתי אפלבוים פלוגי למשנה ליו"ר הרשות בהתאם לסעיף 7 (ב) לחוק ואת יתר המועמדים לחברי הוועד המנהל של הרשות בהתאם לסעיף 14 (א) לחוק.

אין המועמדים עובדי מדינה, בהתאם למגבלה בסעיפים 7 (א) ו-14 (א) לחוק.

בהתאם לסעיף 19 לחוק, תפקידיו של הוועד המנהל הם: לדון ולהחליט בענייני הרשות; לקבל מהמנהל הכללי דו"חות על הפעולה השוטפת של הרשות; להכין את התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח של הרשות לשנת הכספים המתחילה באחד באפריל של כל שנה ולהגישם לממשלה לאישור בצירוף המלצותיה של המליאה; לפקח על ביצוע התקציב המאושר בהתאם לנוהלי כספים ומשק המקובלים לגבי תקציב המדינה; להגיש למליאה דין וחשבון שנתי על פעולותיו; להגיש לשר הממונה על ביצוע החוק כל דין וחשבון שידרוש ולהודיע על כך למליאה.

ראש הממשלה סבור כי המועמדים המוצעים להיות יו"ר הרשות, המשנה לרשות וחברי הוועד המנהל מתאימים לתפקידים אלה והרכב הוועד המוצע כולל ייצוג הולם של מגוון כישרונות הרלוונטיים למילוי תפקידיו של הוועד על פי החוק.

מדובר במועמדים אשר חלקם מגיעים מרקע ניהולי עשיר, חלקם מגיעים מרקע בתחום התקשורת וחלקם בעלי השכלה משפטית – כולם רלוונטיים לביצוע תפקידיו של הוועד המנהל על פי החוק.

מצ"ב העתק כתב מינויים של המועמדים לחברי מליאת רשות השידור, חתום על ידי נשיא המדינה וראש הממשלה, החלטותיה של וועדת המינויים בעניין המועמדים, ופרטי קורות החיים של המועמדים.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי -

אין

היבטים ביצועיים -

לא רלוונטי

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל) -

לקבלת ההחלטה תהיה השלכה על תפקודה התקין של רשות השידור, כמתואר בדברי ההסבר.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

לא רלוונטי

חלופות להצעת ההחלטה -

אין

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה -

מינוי זה עולה בקנה אחד עם יעדי הממשלה, לתפקודה התקין של רשות השידור.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטה מס' 1948 מיום 11.7.2010 ;

החלטה מס' 2096 מיום 18.7.2010 ;

החלטה מס' 2979 מיום 13.3.2011 ;

החלטה מס' 3092 מיום 3.4.2011.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

מוגש ע"י ראש הממשלה והשר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור

ט' בניסן, התשע"א

13 באפריל 2011



היועצת המשפטית

13 באפריל 2011

ט' ניסן תשע"א

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי משנה ליושב ראש רשות השידור ומינוי חברים לוועד המנהל של ראש רשות השידור.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

סעיף 7 (א) לחוק רשות השידור, תשכ"ה-1965 (להלן: "החוק") קובע כי מליאת רשות השידור (להלן: "הרשות") תמנה 31 חברים, שימנה נשיא המדינה, מתוכם שלושים חברים שהם אנשי ציבור שהמליצה עליהם הממשלה לאחר התייעצות עם הארגונים היציגים של הסופרים, המורים והאומנים בישראל, עם מוסדות ההשכלה הגבוהה והאקדמיה ללשון העברית ועם גופים ציבוריים אחרים שיש להם זיקה לענייני שידור, ונציג אחד של הסוכנות היהודית שיומלץ על ידיה.

ביום 13.3.11 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 2979, להמליץ לנשיא המדינה למנות למליאת הרשות 30 חברים, ובכללם: המועמד ליו"ר רשות השידור ד"ר אמיר גילת, למשנה ליו"ר רשות השידור גב' אסתי אפלבוים - פלוני, והמועמדים בהצעה זו לחברי הוועד המנהל: יעקב נווה, גאולה אבידן, לנה קריינדליון, יעקב בורובסקי, ויואב הורביץ (להלן: "המועמדים"). כן רשמה הממשלה את הודעתה של הסוכנות היהודית כי המליצה לנשיא המדינה למנות את נציגה להיות חבר מליאת הרשות.

ביום 17.3.2011 מינה נשיא המדינה את המועמדים להיות חברי מליאת רשות השידור. לקיום חתימת הנשיא חתם על כתבי המינוי גם ראש הממשלה.

כאמור בדברי ההסבר, הוועדה לבדיקת מינויים ברשות החברות הממשלתיות (להלן: "וועדת המינויים") מצאה כי המועמדים עומדים בתנאי הכשירות הנדרשים בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לשם כהונה בתפקיד חברי מליאת הרשות. ובלבד שיתחייבו להימנע מניגוד עניינים. כל המועמדים חתמו על התחייבות למניעת ניגוד עניינים כפי שנדרשו ע"י יו"ר וועדת המינויים.

כמו כן אישרה וועדת המינויים את מנוי של ד"ר אמיר גילת ליו"ר רשות השידור ואת מינויה של גב' אסתר אפלבוים - פלוני למשנה ליו"ר רשות השידור.

ביום 3.4.2011 מינתה הממשלה את ד"ר אמיר גילת ליו"ר הרשות בהתאם לסעיף 7 (ב) לחוק.

כעת מוצע למנות את גב' אסתי אפלבוים פלוני למשנה ליו"ר הרשות בהתאם לסעיף 7 (ב) לחוק, ואת יתר המועמדים המוצעים לחברי הוועד המנהל של הרשות בהתאם לסעיף 14 (א) לחוק.



סעיף 7 (ב) לחוק קובע כי הממשלה תמנה שניים מחברי המליאה, שאינם עובדי מדינה, ליושב-ראש הרשות ולמשנה ליושב-ראש.

סעיף 14 (א) לחוק קובע כי **לרשות יהיה וועד המנהל של 7 חברים והם: יו"ר הרשות, המשנה ליו"ר הרשות, ועוד חמישה חברים נוספים שיתמנו על ידי הממשלה מבין חברי המליאה**, לכהונה בת 3 שנים, ובלבד שלא יהיו בוועד המנהל כולו יותר משני חברים שהם עובדי מדינה.

יו"ר הרשות המועמדת למשנה ליו"ר הרשות. אף ויתר המועמדים לחברי הוועד המנהל אינם עובדי מדינה.

בהתאם לסעיף 19 לחוק, תפקידיו של הוועד המנהל הם: לדון ולהחליט בענייני הרשות; לקבל מהמנהל הכללי דו"חות על הפעולה השוטפת של הרשות; להכין את התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח של הרשות לשנת הכספים המתחילה באחד באפריל של כל שנה ולהגיש לממשלה לאישור בצירוף המלצותיה של המליאה; לפקח על ביצוע התקציב המאושר בהתאם לנוהלי כספים ומשק המקובלים לגבי תקציב המדינה; להגיש למליאה דין וחשבון שנתי על פעולותיו; להגיש לשר הממונה על ביצוע החוק כל דין וחשבון שידרוש ולהודיע על כך למליאה.

בהרכב המוצע לעיל יש ייצוג הולם של נשים, כנדרש על פי סעיף 6 לחוק שיווי זכויות האשה התשי"א 1951 ובהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה בדבר ייצוג הולם (3 נשים מתוך הרכב של 7 חברים, כאשר אחת מהן משמשת כמשנה ליו"ר הרשות). כמו כן, מדברי ההסבר עולה כי מדובר במועמדים אשר חלקם מגיעים מרקע ניהולי עשיר, חלקם מגיעים מרקע בתחום התקשורת וחלקם בעלי השכלה משפטית – כולם רלוונטיים לביצוע תפקידיו של הוועד המנהל על פי החוק.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

א. המגבלות החלות על מר יואב הורביץ עפ"י ההתחייבות שחתם עליה לבקשת גב' טנה שפניץ, יו"ר ועדת המינויים, עלולות לפגוע ביכולתו למלא את תפקיד חבר הוועד המנהל של הרשות בצורה מיטבית. בין התחייבויותיו של מר הורביץ נכללה התחייבות ש"לא לעסוק ברשות השידור בעניינים הקשורים לרדיו ולסעיפים פרטניים בתקציב הרדיו". נמסר לנו כי גב' שפניץ, יו"ר ועדת המינויים, תבחן את האפשרות להקל במגבלות שהוטלו על מר הורביץ, על מנת לאפשר לו למלא את תפקיד חבר הוועד המנהל כראוי.

ב. ביום 25.3.2010 הוגשה עתירה על ידי התנועה לאיכות השלטון נגד ראש הממשלה ובה נדרש מינויים המידי של מליאת רשות השידור, הוועד המנהל, יו"ר הרשות והמשנה ליו"ר הרשות (בג"צ 2419/10). בדיון שהתקיים ביום 28.3.2011, ביקשו השופטים (הש' ריבלין, הש' גיבראן והש' פוגלמן) פרטים לגבי השלמת ההליכים למינוי יו"ר הרשות, משנה ליו"ר וועד מנהל. נציגת הפרקליטות השיבה כי כל המינויים צפויים להסתיים תוך מספר שבועות וכי נעשה מאמץ להשלימים בהקדם. השופטים ביקשו שתוגש



לביהמ"ש הודעה מעדכנת בעניין עד ליום 26.4.11, והבהירו את ציפיתם החד משמעית כי עד למועד זה יש להשלים את כלל המינויים האמורים.

ג. סעיף 43 לחוק קובע ש"כל מינוי של חברי המליאה או הועד המנהל, של היושב ראש ומשנהו, ושל המנהל הכללי יפורסמו ברשומות". מבדיקה עם מחלקת רשומות במשרד המשפטים נמצא כי מינוי המליאה החדשה טרם פורסם ברשומות.

מבלי לגרוע מתוקף המינויים שנעשו, יש להשלים את פרסומם ברשומות בהתאם לסעיף 43 לחוק.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,

שלפני ברתע פרגו, עו"ד

היועצת המשפטית