

טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הטבות מס לעניין תאגידי מים וביוב בשנות המס
2011 עד 2015), התשע"ב-2012 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הטבות מס לעניין תאגידי מים וביוב בשנות המס 2011 עד 2015), התשע"ב-2012, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88 לתקנון הכנסת, להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

ישנה חשיבות רבה לקיומם של תאגידי מים וביוב כגופים נפרדים, שמטרתם להבטיח רמת שירות נאותה בתחום שירותי המים והביוב, על ידי ניהול עסקי מקצועי ויעיל של מערכת המים והביוב ברשות המקומית. בהתאם להמלצות צוות שמינה ראש הממשלה לבחינת ההתאמות הנדרשות ביחסי השלטון המקומי ותאגידי המים והביוב, בראשות הממונה לשעבר על אגף התקציבים ד"ר אודי ניסן, ולפי החלטת הממשלה מס' 3798 מיום ט בחשוון התשע"ב (6 בנובמבר 2011), מוצע לתת הקלות ממס בשנות המס 2011 עד 2015 (להלן – תקופת הוראת השעה), לתאגידי מים וביוב הנמצאים בשליטה מלאה של רשויות מקומיות, ולרשויות המקומיות שהתאגידים האמורים נמצאים בשליטתן, כדי לעודד את פעילות תאגידי המים והביוב כאמור ואת ההקמה של תאגידי מים וביוב בידי רשויות מקומיות שטרם הקימו תאגידים כאמור.

לאור האמור, מוצע לתקן את סעיף 9(2) לפקודת מס הכנסה, ולקבוע כי בתקופת הוראת השעה, רשות מקומית, אחת או יותר, שתאגיד מים וביוב נמצא בשליטתה המלאה, תהיה פטורה ממס על הכנסה מדיבידנד המשתלם לרשות המקומית על ידי אותו תאגיד, וכן תהיה פטורה ממס בשל הכנסה מריבית שנצברה בתקופת הוראת השעה על הלוואות בעלים שנתנה הרשות המקומית לאותו תאגיד.

בנוסף, מוצע לתקן את חוק תאגידי המים והביוב, התשס"א-2001, ולקבוע בסעיף 13א כי בתקופת הוראת השעה יינתן לתאגידי מים וביוב הנמצאים בשליטה מלאה של רשות מקומית, אחת או יותר, פטור ממס חברות.

לנוכח העובדה כי מוצע שהחוק ייכנס לתוקף באופן רטרואקטיבי ב-1.1.2011, ועל מנת שניתן יהיה להיערך לכך בהתאם, וכדי שניתן יהיה להניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת בלא להמתין את השבועיים הקבועים בתקנון לעבודת הממשלה, מתבקשת הממשלה להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לדון בהצעת החוק על דעת הממשלה.

בנוסף, ועל מנת לאפשר דיון בהצעת החוק מבלי שיהיה צורך להמתין את התקופות המנויות בתקנון הכנסת, מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה להקדים את הדיונים בקריאה ראשונה ובקריאה שניה.

נתונים כלכליים, תקציב וההשפעה על משק המדינה

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין השפעה על כוח אדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותו של שר אחר.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

חלופות להצעת ההחלטה

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה.

מוגש על ידי שר האוצר

י"ד באייר התשע"ב
06 במאי 2012

מדינת ישראל

מנהל הכנסות המדינה

היועצת המשפטית

י"ד אייר, תשע"ב
6 מאי, 2012

לכבוד
מזכירות הממשלה

הנדון: טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הטבות מס לעניין תאגידי מים וביוב בשנות המס 2011 עד 2015), התשע"ב-2012

סעיף 37 לתקנון הממשלה קובע:

- "ערר על החלטת ועדה
37. (א) כל שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו.
- לענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - תוך שבועיים מהיום שנשלחה אליו ההודעה על ההחלטה.
- (ב) לא הוגש ערר תוך כדי התקופה האמורה, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.
- (ג) הוגש ערר על החלטת ועדת שרים, יעוכב ביצוע ההחלטה עד לקיום דיון בערר כמפורט בסעיף 38."

מכאן, שדין החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק כדין החלטת ממשלה בעבור שבועיים ממועד הפצת ההחלטה, אם לא הוגש עליה ערר בתוך התקופה האמורה.

סעיף 48 לתקנון הממשלה קובע:

- "החלטת ועדת שרים"על דעת הממשלה"
48. (א) הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה"; דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.
- הממשלה" אין להגיש ערר על החלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה".
- (ב) סמכות ועדת שרים לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לוועדת משנה."

בשל החשיבות של הצעת החוק, אשר נכתבה בעקבות החלטת ממשלה מס' 3798 מיום 6 בנובמבר 2011, והואיל ומוצע לתת הקלות ממס לתאגידי המים והביוב ולרשויות המקומיות המחזיקות בהם באופן רטרואקטיבי מתחילת שנת 2011, מתבקשת הממשלה להעביר את הדיון בטיטת החוק לוועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק על דעת הממשלה.

בנוסף, בסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת נקבע כדלקמן:

"הנחה על 113 (א) ...
שולחן
הבית

(ג) הדיון בהצעת החוק לא ייערך אלא לאחר שהצעת החוק הייתה מונחת על שולחן הכנסת לפחות יומיים, אם ועדת הכנסת לא החליטה, לבקשת הממשלה, להקדים את הדיון, ובלבד שבעת ההצבעה על הקדמת הדיון נכחו בוועדת הכנסת לפחות שליש מחבריה הקבועים של הוועדה."

ובסעיף 125 לתקנון הכנסת נקבע כדלקמן:

"זמן 125 הקריאה השניה תיערך למחרת ההנחה על שולחן הכנסת או באחת הישיבות הקריאה השניה שלאחר מכן, זולת אם החליטה ועדת הכנסת להתיר את הקריאה ביום ההנחה."

על מנת לאפשר דיון בהצעת החוק מבלי שיהיה צורך להמתין את התקופות המנויות בתקנון הכנסת, מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה להקדים את הדיונים בקריאה ראשונה ובקריאה שניה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קושי משפטי בהצעה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

בכבוד רב,

טליה דולן-גדיש, צו"ד
8.9.5

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הטבות מס לעניין תאגידי מים וביוב בשנות המס 2011 עד 2015), התשע"ב-2012

- תיקון סעיף 9 1. בפקודת מס הכנסה¹, בסעיף 9(2), אחרי פסקת משנה (א) יבוא:
- "(א1) על אף האמור בפסקת משנה (א), הכנסתה של רשות מקומית מדיבדנד בתקופת ההטבה ומריבית בתקופת ההטבה - פטורה ממש; לעניין זה - תקופת ההטבה" - שנות המס 2011 עד 2015;
- "דיבדנד בתקופת ההטבה" - דיבדנד מרווחי תאגיד מים וביוב המחולק בתקופת ההטבה לרשות מקומית המחזיקה באמצעי שליטה באותו תאגיד;
- "ריבית בתקופת ההטבה" - ריבית שנצברה בתקופת ההטבה, ומשולמת בתקופת ההטבה על ידי תאגיד מים וביוב לרשות מקומית שמחזיקה באמצעי שליטה באותו תאגיד, בשל הלוואה שנתנה אותה רשות מקומית לאותו תאגיד מים וביוב;
- "תאגיד מים וביוב" - חברה שהוקמה לפי חוק תאגידי המים והביוב, התשס"א-2001², שרשות מקומית, אחת או יותר, מחזיקה בכל אמצעי השליטה בה."
- תיקון חוק תאגידי 2. בחוק תאגידי המים והביוב, התשס"א-2001, אחרי סעיף 13 יבוא:
- המים והביוב
- " פטור ממס חברות 13 א בשנות המס 2011 עד 2015 הכנסתה של חברה אשר רשות מקומית, אחת או יותר, מחזיקה בכל אמצעי השליטה בה, תהא פטורה ממס חברות; לעניין זה, "מס חברות" - מס המוטל לפי סעיף 126 לפקודת מס הכנסה."
- תחילה 3. תחילתו של חוק זה ביום ו' בטבת התשע"א (1 בינואר 2011).

דברי הסבר

כללי ישנה חשיבות רבה לקיומם של תאגידי מים וביוב כגופים נפרדים, שמטרתם להבטיח רמת שירות נאותה בתחום שירותי המים והביוב, על ידי ניהול עסקי מקצועי ויעיל של מערכת המים והביוב

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשע"ב, עמ' 110.
² ס"ח התשס"א, עמ' 454; התשס"ו, עמ' 344.

ברשות המקומית. בהתאם להמלצות צוות שמינה ראש הממשלה לבחינת ההתאמות הנדרשות ביחסי השלטון המקומי ותאגידי המים והביוב, בראשות הממונה לשעבר על אגף התקציבים ד"ר אודי ניסן, ולפי החלטת הממשלה מס' 3798 מיום ט' בחשוון התשע"ב (6 בנובמבר 2011), מוצע לתת הקלות ממס בשנות המס 2011 עד 2015 (להלן – תקופת הוראת השעה), לתאגידי מים וביוב הנמצאים בשליטה מלאה של רשויות מקומיות, ולרשויות המקומיות שהתאגידים האמורים נמצאים בשליטתן, כדי לעודד את פעילות תאגידי המים והביוב כאמור ואת ההקמה של תאגידי מים וביוב בידי רשויות מקומיות שטרם הקימו תאגידיים כאמור.

סעיף 1 מוצע לתקן את סעיף 9(2) לפקודת מס הכנסה, ולקבוע כי בתקופת הוראת השעה, רשות מקומית, אחת או יותר, שתאגיד מים וביוב נמצא בשליטתה המלאה, תהיה פטורה ממס על הכנסה מדיבידנד המשתלם לרשות המקומית על ידי אותו תאגיד, וכן תהיה פטורה ממס בשל הכנסה מריבית שנצברה בתקופת הוראת השעה על הלוואות בעלים שנתנה הרשות המקומית לאותו תאגיד.

סעיף 2 מוצע לתקן את חוק תאגידי המים והביוב, התשס"א-2001, ולקבוע בסעיף 13א המוצע כי בתקופת הוראת השעה יינתן לתאגידי מים וביוב הנמצאים בשליטה מלאה של רשות מקומית, אחת או יותר, פטור ממס חברות.