

**הצעה להחלטה**

מחליטים,

א. להמשיך לתמוך בסיורים לימודיים בישראל של המשתתפים במסגרת תוכנית "מורשה", שמטרתה קירוב של סטודנטים יהודים בתפוצות, בגילאי 17-30, למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות, באמצעות לימודי העשרה ביהדות וישראל במשך שנתיים, ביוזמת ובמימון תורמים מקרב יהדות התפוצות. המשך התמיכה הוא בהבאת המשתתפים לסיור לימודי בישראל בן 15-25 ימים בשנה"ל האקדמית 2012-2013 בלבד, במהלך לימודיהם, במסגרת המשך הפרויקט המשותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית (להלן: "סיור מורשה"), אשר ימומן על ידיהן ביחס שווה.

ב. להסמיך את ועדת ההיגוי המשותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית שתפקידה להמשיך לממש את ההחלטה לביצוע סיור מורשה גם בשנת הלימודים האקדמית 2012-2013. בראש ועדת ההיגוי של סיור מורשה ימשיכו לעמוד נציג משרד החינוך ונציג הסוכנות היהודית ובנוסף ימשיכו להיות חברים בה נציג משרד החינוך, נציג השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל, נציג משרד ההסברה והתפוצות, נציג משרד האוצר – החשב הכללי, ונציג חברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ", חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית, המפעילה את הסיור.

באחריות ועדת ההיגוי להמשיך בקביעת תכני הסיור ואתרי הביקור בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית וכן לענייני השעה של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור הקריטריונים להשתתפות בסיור; אישור תוכנית העבודה והתקציב; כמו כן, תמשיך הוועדה ללוות את סיור מורשה ולפקח על עמידתו ביעדיו וניהולו התקין.

ג. בשנת הלימודים האקדמית 2012-2013 ישתתפו בסיור מורשה כ-1500 סטודנטים יהודים מהתפוצות, ולשם כך יעביר השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל, סכום של עד 10 מיליון ₪ לתקציב משרד החינוך, כנגד הקצאת סכום זהה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית. סכום כסף זה מתוקצב על-ידי הממשלה ביחד עם הסכום הזהה אותו תעמיד לשם כך הסוכנות היהודית, מהווים את כלל תקציב סיור מורשה, לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת חברת "עולמית".

ד. התכנית תבוצע בהתאם לחוזה מפורט, שיכרת בין משרד החינוך וחברת "עולמית", בעניין הפעלת התכנית ותקצובה, לתקופה בת 12 חודשים בלבד ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו. ככל שיוותר תקציב בלתי ממומש בתום תקופה זו, הוא יושב לממשלה ולסוכנות היהודית בשיעור שווה.

## דברי הסבר

### רקע כללי

תוכנית "מורשה", היא תוכנית שמטרתה קירוב סטודנטים יהודים בתפוצות, בגילאי 17-30, למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות, באמצעות השתתפותם בלימודי העשרה ביהדות וישראל במשך שנתיים, ביוזמת ובמימון תורמים מקרב יהדות התפוצות.

במטרה להעמיק ולחזק את זיקתם של משתתפי תוכנית "מורשה" ליהדות ולישראל, החליטה הממשלה לתמוך ב"מורשה", בשנת הלימודים האקדמית 2011-2012 בלבד, באמצעות הבאת משתתפי מורשה לסיור לימודי ראשון בישראל בן 25-15 ימים במהלך לימודיהם; וזאת במסגרת פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית (להלן: "סיור מורשה"), אשר ימומן על ידם ביחס שווה.

הסיורים בישראל במסגרת "מורשה", החלו לפעול כפיילוט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית ב-15 בנובמבר 2007 ועד ל-1 באפריל 2009. על מנת לאפשר את סיום מחזור התוכנית, יצאו סיורים נוספים במסגרת הפיילוט בתקופה שבין ה-1 בנובמבר 2010 ל-28 בפברואר 2011.

סך הכל ביקרו בישראל כ-5,000 סטודנטים במסגרת סיורי "מורשה" כתכנית פיילוט. בשנת הלימודים האקדמית 2011-2012 ביקרו בישראל במסגרת תכנית "מורשה" כ-1500 סטודנטים.

כדי לממש את ההחלטה לביצוע סיור מורשה לשנת הלימודים 2011-2012, הוקמה ועדת היגוי משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית. בראש ועדת ההיגוי של סיור מורשה עומדים נציג משרד החינוך ונציג הסוכנות היהודית ובנוסף חברים בה נציג משרד החינוך, נציג השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל, נציג משרד ההסברה והתפוצות, משרד האוצר – החשב הכללי וחברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ", חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית, המפעילה את הסיור.

באחריות ועדת ההיגוי: קביעת תכני הסיור ואתרי הביקור בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית וכן לענייני השעה של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור הקריטריונים להשתתפות בסיור; אישור תוכנית העבודה והתקציב; כמו כן, מלווה הוועדה את סיור מורשה ומפקחת על עמידתו ביעדיו וניהולו התקין.

בשנת הלימודים האקדמית 2012-2013 ישתתפו בסיור מורשה כ-1500 סטודנטים יהודים נוספים מהתפוצות. לשם כך יעביר השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל, סכום של עד 10 מיליון ₪ לתקציב משרד החינוך, כנגד הקצאת סכום זהה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית.

סכום כסף זה מתוקצב על-ידי הממשלה ביחד עם הסכום הזהה אותו תעמיד לשם כך הסוכנות היהודית, מהווים את כלל תקציב סיור מורשה, לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת חברת "עולמית".

הסטודנטים בתוכנית "מורשה" מתוכננים להגיע לסיורי קיץ או חורף, בקבוצות של כ-30-45 איש בהתאם לתוכנית הלימודים של כל סטודנט.

יובהר כי סטודנט אשר השתתף בעבר בסיור חינוכי אשר מומן בחלקו על ידי ממשלת ישראל, לרבות סיורים במסגרת פרויקט "תגלית", לא יהיה זכאי להשתתף ב"סיור מורשה".

תוכנית "סיור מורשה" תבוצע על ידי חברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ", חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית (להלן – חברת "עולמית"). בהתאם לחוזה מפורט, שיכרת בין משרד החינוך וחברת "עולמית", בעניין הפעלת התכנית ותקצובה, לתקופה בת 12 חודשים בלבד ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו. ככל שיוותר תקציב בלתי ממומש בתום תקופה זו, הוא יושב לממשלה ולסוכנות היהודית בשיעור שווה.

#### **נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי**

לא רלוונטי.

#### **היבטים ביצועיים**

לא רלוונטי.

#### **השפעות אפשרויות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)**

חיזוק הזהות היהודית בקרב הדור הצעיר החי בתפוצות.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

#### **חלופות להצעת ההחלטה**

לא רלוונטי.

#### **הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה**

לא רלוונטי.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 3818 מיום 16 בנובמבר 2011.

#### **עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות הדעת המשפטית של היועצת המשפטית של משרד החינוך.

מוגש על ידי שר החינוך

ועל ידי השר משולם נהרי (המופקד על נושא חברה ומורשת ישראל)

כ"ח בתמוז התשע"ב

18 ביולי 2012

# מדינת ישראל

## משרד החינוך

### היועצת המשפטית

כ"ח תמוז תשע"ב

18 יולי, 2012

אל: מזכירות הממשלה

הנדון: הצעת מחליטים ל"תכנית מורשה" – סיור לימודי ישראל לסטודנטים יהודים בתפוצות – המשך

בשנת 2013

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים: שר החינוך והשר משולם נהרי המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל במשרד ראש הממשלה מבקשים להמשיך לתמוך במסגרת תוכנית "מורשה", שמטרתה קירוב סטודנטים יהודים בתפוצות, למדינת ישראל ולעם היהודי, ביוזמת ובמימון תורמים מקרב יהדות התפוצות, בהבאת משתתפיה לסיור לימודי ישראל בן 15-25 ימים בשנה"ל האקדמית 2012 – 2013 בלבד. זאת במסגרת המשך הפרויקט המשותף לממשלה ולסוכנות היהודית, אשר ימומן על ידיהן ביחס שווה. לשם כך תוסמך ועדת ההיגוי המשותפת לממשלה ולסוכנות להמשיך בתפקידה לממש את ההחלטה, ובראשה עומדים נציג משרד החינוך ונציג הסוכנות וחברים בה נציגי משרד החינוך, נציג השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל במשרד ראש הממשלה, משרד האוצר – החשב הכללי וחברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ", חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות, המפעילה את הסיור.

בסיור מורשה ישתתפו כ-1500 סטודנטים, ולשם כך יעביר השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל במשרד ראש הממשלה, סכום של עד 10 מיליון ש"ח לתקציב משרד החינוך, כנגד הקצאת סכום זהה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית. סכום כסף זה מתקצב על-ידי הממשלה ביחד עם הסכום הזהה אותו תעמיד לשם כך הסוכנות היהודית, מהווים את כלל תקציב סיור מורשה, לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת חברת "עולמית".

התכנית תבוצע בהתאם לחוזה מפורט, שיכרת בין משרד החינוך וחברת "עולמית", בעניין הפעלת התכנית ותקצובה, לתקופה בת 12 חודשים בלבד ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו. ככל שיוותר תקציב בלתי ממומש בתום תקופה זו, הוא יושב לממשלה ולסוכנות היהודית בשיעור שווה. קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון: אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם: אין מניעה לאישור ההצעה.

עמדת היועצת המשפטית של משרד החינוך: ההתקשרות בהמשך פרויקט "מורשה" היא למטרות ציבוריות עם חברה הנשלטת בלעדית בידי הסוכנות היהודית, ועל-כן אינה טעונה מכרז לפי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. יש לפעול בהתאם להוראות התקנות בכל הנוגע לסיווג ההתקשרות ואישור הפטור ממכרז על-ידי הגופים תסטאטוטוריים המתאימים. אין מגיעה משפטית לביצוע המשך הפרויקט כמפורט בהצעת המחליטים.

בברכה,

דורית מורג, עו"ד  
היועצת המשפטית

העתק: חה"כ גדעון סער, שר החינוך



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3818 של הממשלה מיום 16.11.2011.

תכנית "מורשה" - סיור לימודי בישראל לסטודנטים יהודים בתפוצות

3818.

מ ח ל י ט י ם ,

א. לתמוך בסיורים לימודיים בישראל במסגרת תוכנית "מורשה". שמטרתה קירוב של סטודנטים יהודים בתפוצות, בגילאי 17-30, למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות, המשתתפים בלימודי העשרה ביהדות וישראל במשך שנתיים, ביוזמת ובמימון תורמים מקרב יהדות התפוצות. התמיכה היא בהבאת המשתתפים לסיור לימודי ראשון בישראל בן 15-25 ימים בשנה"ל האקדמית 2011-2012 בלבד, במהלך לימודיהם, במסגרת פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית (להלן: "סיור מורשה"), אשר ימומן על ידם ביחס שווה.

ב. להקים ועדת היגוי משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית שתפקידה לממש את ההחלטה לביצוע סיור מורשה לשנת הלימודים האקדמית 2011-2012. בראש ועדת ההיגוי של סיור מורשה יעמדו נציג משרד החינוך ונציג הסוכנות היהודית ובנוסף יהיו חברים בה נציג משרד החינוך, נציג השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל, נציג משרד ההסברה והתפוצות, נציג משרד האוצר – החשב הכללי, ונציג חברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ" (להלן - "החברה"), חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית, המפעילה את הסיור.

באחריות ועדת ההיגוי: קביעת תכני הסיור ואתרי הביקור בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית וכן לענייני השעה של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור הקריטריונים להשתתפות בסיור; אישור תוכנית העבודה והתקציב; כמו כן, תלווה הוועדה את סיור מורשה ותפקח על עמידתו ביעדיו וניהולו התקין.

ג. בשנת הלימודים האקדמית 2011-2012 ישתתפו בסיום מורשה כ-1,500 סטודנטים יהודים מהתפוצות, ולשם כך יעביר השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל, סכום של עד 10 מיליון ₪ לתקציב משרד החינוך, כנגד הקצאת סכום זהה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית. סכום כסף זה מתוקצב על-ידי הממשלה ביחד עם הסכום הזהה אותו תעמיד לשם כך הסוכנות היהודית, מהווים את כלל תקציב סיום מורשה, לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת החברה.

ד. התכנית תבוצע בהתאם לחוזה מפורט, שייחתם בין משרד החינוך לבין החברה, בעניין הפעלת התכנית ותקצובה, לתקופה בת 12 חודשים בלבד ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו. ככל שיוותר תקציב בלתי ממומש בתום תקופה זו, הוא יושב לממשלה ולסוכנות היהודית בשיעור שווה.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(א) בתקנון לעבודת הממשלה.