

טיוטת חוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים(תיקון),

התשע"ב-2012 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים(תיקון), התשע"ב-2012 המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

## דברי הסבר

### רקע כללי

1. עניינו של תיקון מס' 4 לחוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים (מניעת גניבות), התשנ"ח-1998 (להלן-החוק) באיסור שנקבע בו על תיקון חלקי כלי רכב ישראלים בשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית ואיסור על העברת כלי רכב ישראלים באמצעות רכב אחר לתיקון בשטחים כאמור.

2. החוק אשר נכנס לתוקפו ביום 6.4.2008 ונקבע כהוראת שעה למשך שנתיים ממועד פרסומו, הוארך על ידי השר לביטחון הפנים, בהסכמת שר התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים ובאישור ועדת הכלכלה בשנתיים נוספות, (ק"ת התשי"ע, עמ' 996) ועד ליום 6.4.2012.

3. המניע העיקרי לגניבות כלי רכב במדינת ישראל היה ונשאר הביקוש לחלקי רכב זולים. להארכת המשטרה כ- 70% מכלי הרכב הגנובים במדינת ישראל, עוברים לשטחי הרשות הפלסטינית, שם הם מפורקים וחלק מהחלקים מורכבים על כלי רכב ישראלים שנכנסים לתיקון בשטחים אלה.

4. יחידת אתגר של המשטרה מבצעת אכיפה אינטנסיבית של האיסור כאמור.

5. כך לדוגמא, מאז חודש אפריל 2010 ועד חודש אוקטובר 2011 ביצעה יחידת אתגר של המשטרה 25 כניסות לשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית. בפעילות נתפסו 153 כלי רכב במהלך תיקון וכן 3 כלי רכב גנובים, 22 כלי רכב מזויפים ו- 87 חלקי כלי רכב גנובים. כמו כן נפתחו 166 תיקים פליליים נגד חשודים במסירת או העברת כלי רכב לתיקון בשטחים אלה.

6. האכיפה האינטנסיבית כאמור צמצמה את הביקוש לחלקי רכב זולים, בשל הימנעות אזרחים ישראלים להכניס את רכבם לתיקון באזורים אלה.

7. מאז תחילת פעילות יחידת אתגר באכיפת החוק, חלה ירידה של למעלה מ- 40% במספר גניבות כלי הרכב במדינת ישראל, זאת למרות הגידול הרב במספר כלי הרכב במדינה. המשטרה מייחסת את הירידה, בין השאר לאכיפה האינטנסיבית של החוק לרבות אכיפת הוראות החוק.

להלן פירוט מספר התיקים שנפתחו במשטרה בגין גניבת כלי רכב:

2006 - 34,446 תיקים.

2007 - 31050 תיקים.

2008 - 25,692 תיקים.

2009 - 22,114 תיקים.

2010 - 20,254 תיקים.

2011 (עד ספטמבר) - 15,687 תיקים.

משטרת ישראל מייחסת את הירידה בהיקף גניבות כלי הרכב לאכיפה האינטנסיבית של החוק בכלל ושל האיסור על תיקון כלי רכב בשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית, בפרט.

8. אשר על כן מוצע להפוך את הוראת השעה להוראת קבע, לאחר שהוכיחה את יעילותה בצמצום מספר גניבות הרכב בישראל.

9. מאחר והוראת השעה תפקע ביום 6 באפריל, 2012, בשים לב למועד יציאת הכנסת לפגרה ובכדי לאפשר קידום החקיקה באופן מיידי, כדי שלא לפגוע בכלי כה חשוב למניעת גניבות כלי רכב, נבקש כי הממשלה תאשר את הצעת החוק בכדי שניתן יהיה להעבירה לכנסת באופן מיידי ולהאריך את תוקפו של החוק כאמור.

#### נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

אין.

#### השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

אין.

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה מוגשת בתיאום עם המשרד לביטחון הפנים ומשרד המשפטים ועל דעתם.

#### חלופות להצעת ההחלטה

אין.

#### הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

אין.

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועצת המשפטית מצורפת בזאת.

מוגש על ידי שר התחבורה, התשתיות  
הלאומיות והבטיחות בדרכים

כ' באדר התשע"ב  
14 במרץ 2012



משרד התחבורה  
התשתיות הלאומיות  
והבטיחות בדרכים

## לשכת היועצת המשפטית

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### נושא הצעת ההחלטה

לאשר עקרונית את טיוטת חוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים (תיקון), התשע"ב-2012 המצורפת בזה ולהסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת חוק לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את נוסח הצעת החוק שתוגש מיד לכנסת. לפנות לוועדת הכנסת בהתאם לסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, בבקשה לאשר פטור מחובת הנחה של הצעת החוק, לפני הדיון בקריאה ראשונה.

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. עניינו של תיקון מס' 4 לחוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים (מניעת גניבות), התשנ"ח-1998 (להלן-החוק) באיסור שנקבע בו על תיקון חלקי כלי רכב ישראלים בשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית ואיסור על העברת כלי רכב ישראלים באמצעות רכב אחר לתיקון בשטחים כאמור.
2. החוק אשר נכנס לתוקפו ביום 6.4.2008 ונקבע כהוראת שעה למשך שנתיים ממועד פרסומו, הוארך על ידי השר לביטחון הפנים, בהסכמת שר התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים ובאישור ועדת הכלכלה בשנתיים נוספות, (ק"ת התש"ע, עמ' 996) ועד ליום 6.4.2012.
3. המניע העיקרי לגניבות כלי רכב במדינת ישראל הוא הביקוש לחלקי רכב זולים. להערכת המשטרה כ- 70% מכלי הרכב הגנובים במדינת ישראל, עוברים לשטחי הרשות הפלסטינית, שם הם מפורקים וחלק מהחלקים מורכבים על כלי רכב ישראלים שנכנסים לתיקון בשטחים אלה.
4. יחידת אתגר של המשטרה מבצעת אכיפה אינטנסיבית של האיסור כאמור. כך לדוגמא, מאז חודש אפריל 2010 ועד חודש אוקטובר 2011 ביצעה יחידת אתגר של המשטרה 25 כניסות לשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית. בפעילות נתפסו 153 כלי רכב במהלך תיקון וכן 3 כלי רכב גנובים, 22 כלי רכב מזויפים ו- 87 חלקי כלי רכב גנובים. כמו כן נפתחו 166 תיקים פליליים נגד חשודים במסירת או העברת כלי רכב לתיקון בשטחים אלה.
5. האכיפה האינטנסיבית כאמור צמצמה את הביקוש לחלקי רכב זולים, בשל הימנעות אזרחים ישראלים להכניס את רכבם לתיקון באזורים אלה.
6. מאז תחילת פעילות יחידת אתגר באכיפת החוק, חלה ירידה של למעלה מ- 40% במספר גניבות כלי הרכב במדינת ישראל, זאת למרות הגידול הרב במספר כלי הרכב במדינה. המשטרה מייחסת את הירידה, בין השאר לאכיפה האינטנסיבית של החוק לרבות אכיפת הוראות החוק. משטרת ישראל מייחסת את הירידה בהיקף גניבות כלי הרכב לאכיפה האינטנסיבית של החוק בכלל ושל האיסור על תיקון כלי רכב בשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית, בפרט.

רמי בנק ישראל 5, בנין ג'נרי (A) ת"ד 867 ירושלים טלפון: 02-6663300 פקס: 02-6663314

8. אשר על כן מוצע להפוך את הוראת השעה להוראת קבע, לאחר שהוכיחה את יעילותה בצמצום מספר גניבות הרכב בישראל.

9. מאחר והוראת השעה תפקע ביום 6 באפריל, 2012, בשים לב למועד יציאת הכנסת לפגרה רכב, נבקש כי הממשלה תאשר את הצעת החוק, בכדי שניתן יהיה להעבירה לכנסת באופן מיידי ולהאריך את תוקפו של החוק כאמור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:


אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי) סמך ידו על הצעת החוק והיועץ המשפטי של המשרד לבטחון הפנים אישר את נוסחה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה ולקדם את הליכי החקיקה.

  
מלי סיטון, עו"ד  
היועצת המשפטית  
משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות  
והבטיחות בדרכים

## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

חוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים (תיקון), התשע"ב-2012

### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בחודש יוני 2007 נכנס לתוקפו חוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים (מניעת גניבות), התשנ"ח-1998 (להלן – החוק) שנועד לטפל בנושא גניבות הרכב בישראל.

מוצע לתקן את חוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים (מניעת גניבות) (תיקון מס' 4 – הוראת שעה), התשס"ח-2008 אשר נכנס לתוקפו ביום 6.4.2008 ולקבוע כי תוקפו לא יהיה מוגבל בזמן.

### ג. עיקרי החוק המוצע

מוצע לקבוע כי חוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים (מניעת גניבות) (תיקון מס' 4 – הוראת שעה), התשס"ח-2008 לא יהיה עוד הוראת שעה המגבילה את תוקפו בזמן, וזאת לאור הוכחת השפעתו ותרומתו בהפחתת מספר גניבות כלי רכב כפי שיפורט להלן.

הוראת השעה קובעת איסור על תיקון כלי רכב ישראלים בשטחי האזרחות האזרחית הפלסטינית ואיסור על העברת כלי רכב ישראלים באמצעות רכב אחר לתיקון בשטחים כאמור.

הוראת השעה כאמור, אשר נכנסה לתוקפה ביום 6.4.2008 ונקבעה כהוראת שעה למשך שנתיים ממועד פרסומה, הוארכה על ידי השר לביטחון הפנים, בהסכמת שר התחבורה והבטיחות בדרכים ובאישור ועדת הכלכלה בשנתיים נוספות, (ק"ת התש"ע, עמ' 996),

המניע העיקרי לגניבות כלי רכב במדינת ישראל היה ונשאר הביקוש לחלקי רכב זולים. להערכת המשטרה, כ- 70% מכלי הרכב הגנובים במדינת ישראל, עוברים לשטחי האזרחות האזרחית של הרשות הפלסטינית, שם הם מפורקים וחלק מחלקיהם מורכב על כלי רכב ישראלים שמועברים לתיקון בשטחים.

מאז חודש אפריל 2010 ועד חודש אוקטובר 2011 ביצעה יחידת אתגר של המשטרה 25 כניסות לשטחי האזרחות הפלסטינית. בפעילות נתפסו 153 כלי רכב במהלך תיקון וכן 3 כלי רכב גנובים, 22 כלי רכב מזויפים ו- 87 חלקי כלי רכב גנובים. כמו כן נפתחו 166 תיקים פליליים נגד חשודים במסירת או העברת כלי רכב לתיקון בשטחים אלה.

האכיפה האינטנסיבית כאמור צמצמה את הביקוש לחלקי חילוף זולים, בשל הימנעות אזרחים ישראלים להכניס את רכבם לתיקון באזורים אלה.

מאז תחילת פעילות יחידת אתגר באכיפת החוק, חלה ירידה של למעלה מ- 40% במספר גניבות כלי הרכב במדינת ישראל, זאת למרות הגידול הרב במספר כלי הרכב במדינה. המשטרה מייחסת את הירידה, בין השאר לאכיפה האינטנסיבית של החוק לרבות אכיפת הוראות תיקון מס' 4 לחוק.

להלן פירוט מספר התיקים שנפתחו במשטרה בגין גניבת כלי רכב:

2006 -	34,446 תיקים.
2007 -	31,050 תיקים.
2008 -	25,692 תיקים.
2009 -	22,114 תיקים.
2010 -	20,254 תיקים.
2011 (עד ספטמבר) -	15,687 תיקים.

משטרת ישראל מייחסת את הירידה בהיקף גניבות כלי הרכב לאכיפה האינטנסיבית של החוק בכלל ושל האיסור על תיקון כלי רכב בשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית, בפרט. אשר על כן מוצע להפוך את הוראת השעה להוראת קבע, לאחר שהוכיחה את יעילותה בצמצום מספר גניבות הרכב בישראל.

השפעת התיקון המוצע על הדין הקיים

ד.

מוצע לתקן במסגרת תיקון עקיף את חוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים (מניעת גניבות) (תיקון מס' 4 – הוראת שעה), התשס"ח-2008 אשר נקבע כהוראת שעה לשנתיים להוראת קבע.

השפעת החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי

ה.

אין לחוק המוצע השפעה על התקציב או על התקן המנהלי.

הערות לתזכיר החוק ועמדת היועץ המשפטי לממשלה

ו.

נוסח החוק תואם עם המשרד לביטחון הפנים ועם יחידת אתגר במשטרת ישראל והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על התיקון המוצע.

להלן נוסח החוק המוצע

ז.



## הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים (תיקון), התשע"ב-2012

ביטול סעיף 7 1. בחוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים (מניעת גניבות)(תיקון מס' 4- הוראת שעה), התשס"ח-2008<sup>1</sup> -

(1) בכותרת החוק המילים "הוראת שעה" יימחקו;

(2) סעיף 7-יימחק.

---

<sup>1</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 427.