

תוכנית לאומית לריכוז הטיפול בפסולת בניין והריסות שנוצרה במהלך מבצע "עם כלביא"

– הקמת צוות היגוי בין-משרדי וקביעת תחומי אחריות

הצעה להחלטה

מחליטים, נוכח ההיקף הנרחב של פסולת שנוצרה עקב הריסות מבנים ותשתיות אזרחיות כתוצאה מפגיעת טילים במהלך מבצע "עם כלביא" (להלן: "פסולת ההריסות"), והצורך הדחוף לנהל את פינויה של הפסולת והטיפול בה באופן יעיל, בטוח ובר-קיימא, למען בריאות הציבור, הגנת הסביבה ושיקום מהיר של האזורים שנפגעו:

א. הקמת צוות היגוי בין-משרדי

להטיל על המשרד להגנת הסביבה להקים צוות היגוי בשיתוף השלטון המקומי, לריכוז הטיפול בפסולת ההריסות (להלן: "צוות ההיגוי").

בראש צוות ההיגוי יעמוד מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה, ויהיו חברים בו:

1. מנכ"ל משרד הפנים או נציגו.
2. יושב ראש מרכז השלטון המקומי או נציגו.
3. יושב ראש מרכז המועצות האזוריות או נציגו.

יושב ראש צוות ההיגוי יהיה רשאי לזמן לשיבותיו, כחברים נוספים או כמשקיפים, נציגים ממשרדי ממשלה וגופים רלוונטיים נוספים, ובכללם: משרד הפנים, משרד הביטחון, פיקוד העורף, משרד הבריאות, רשות מקרקעי ישראל, מינהל התכנון והרשות הארצית לכבאות והצלה.

ב. תפקידי צוות ההיגוי ותחומי אחריות

צוות ההיגוי ישמש גוף מתכלל ומתאם לכלל הפעולות הנדרשות לניהול פינוי פסולת ההריסות. צוות ההיגוי לא ישמש כגוף ביצועי.

תפקידי צוות ההיגוי יכללו, בין היתר:

1. **תכנית ארצית:** גיבוש תכנית מומלצת, מבוססת-שלבים ולוחות זמנים, לטיפול בפסולת ההריסות, אשר תכלול יעדים כמותיים למיחזור והשבה לשם צמצום ההטמנה.
2. **תיאום בין-משרדי ובין-מגזרי:** קידום תיאום ושיתוף פעולה בין כלל הגורמים המעורבים, במטרה למנוע כפילויות והסרת חסמים.
3. **סיוע מקצועי לרשויות המקומיות:** סיוע לרשויות המקומיות בגיבוש תכניות עבודה וביישום הנחיות מקצועיות שייקבעו על ידי המשרד להגנת הסביבה.
4. **העמדת כלים מקצועיים לרשויות המקומיות:** מתן ליווי וייעוץ ארגוני וסביבתי. לצורך כך, נרשמה הודעת משרד הפנים כי ניתן על ידו אישור ביום 24.3.2025 לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז פא/21/2024 לאיסוף ופינוי אשפה, גם ופסולת מוצקה, שנערך ופורסם על ידי החברה למשק וכלכלה. הרשויות המקומיות

- רשאויות להתקשר בהתאם למכרז האמור ובכפוף לתנאי האישור לצורך פינוי וטיפול בפסולת הריסות לסוגיה, בהתאם למפרטים הקבועים במכרז.
5. **הסרת חסמים:** איתור וקידום הטיפול בחסמים בירוקרטיים, רגולטוריים ותכנוניים וגיבוש המלצות לפתרונות מהירים, ככל שיידרש.
6. **קביעת קריטריונים ואמות מידה:** היוועצות לעניין גיבוש הנחיות מקצועיות, לרבות שיטות למיון פסולת לצמצום הטמנה ואופן הטיפול בפסולת המכילה חומרים מסוכנים (כגון אסבסט וצוברי גז).
7. **פיקוח ובקרה על אופן הביצוע:** קיום מנגנון בקרה עליון על קידום הטיפול בפינוי פסולת ההריסות על בסיס ההנחיות המקצועיות על ידי הגופים המבצעים.
8. **ניהול מאגר נתונים מרכזי:** בחינת הצורך וגיבוש המלצה אפיון להקמת מערכת מידע גאוגרפית (GIS) מרכזית, אשר תרכז נתונים על כמויות הפסולת, מיקומה וסטטוס הטיפול בה, לצורך קבלת החלטות מבוססות נתונים ודיווח.
- ג. דיווח ובקרה
- יושב ראש צוות ההיגוי ידווח לממשלה, באמצעות מזכירות הממשלה, על התקדמות יישום החלטה זו אחת לשישה חודשים.
- אין בהחלטה זו כדי להקנות סמכויות או לגרוע מסמכויות קיימות.

דברי הסבר

רקע כללי

בעקבות מבצע "עם כלביא", נוצרו היקפים נרחבים של פסולת הריסות ממבנים ותשתיות אזרחיות. פסולת זו מהווה מפגע שיש לנהל את פינויו והטיפול בו בדחיפות, באופן יעיל ובטוח, הן למען בריאות הציבור והגנת הסביבה והן כדי לאפשר שיקום מהיר של האזורים שנפגעו. מטרת החלטה זו היא להקים מסגרת פעולה לאומית מתואמת, בדמות צוות היגוי אשר ירכז וינחה את המאמץ הלאומי הנדרש. ההחלטה מקימה צוות היגוי בראשות מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה. הרכב הצוות מתמקד בליבת העשייה המוניציפלית והסביבתית, והוא יכול את מנכ"ל משרד הפנים, יושב ראש מרכז השלטון המקומי, יושב ראש מרכז השלטון האזורי, או נציגיהם. הרכב זה נועד להבטיח תיאום מיטבי ושיתוף פעולה הדוק עם כלל סוגי הרשויות המקומיות וגופי הביצוע שלהן.

ההצעה מגדירה את צוות ההיגוי כגוף מתכלל ומתאם, ומדגישה כי הוא אינו גוף ביצועי ואין בידיו סמכויות. תפקידו המרכזיים כוללים גיבוש מדיניות ארצית בעלת יעדים כמותיים למיחזור, הסרת חסמים, קביעת קריטריונים ואמות מידה מקצועיות, ופיקוח ובקרה על הביצוע. באופן פרטני, הצוות יסייע לרשויות המקומיות בייעוץ וסיוע לשם ייעול פעולותיהן. כמו כן, מוצע לקבוע מנגנון דיווח של יו"ר צוות ההיגוי לממשלה, להבטחת שקיפות ומעקב אחר התקדמות הפרויקט.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה:

אין.

תקציב:

אין השלכות תקציביות.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם:

אין השלכות על מצבת כח האדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

ראש הממשלה – אין התנגדות.

ביטחון – לא התקבלו הערות.

פנים – לא התקבלו הערות.

אוצר – לא התקבלו הערות.

בריאות – לא התקבלו הערות.

בינוי ושיכון – אין התנגדות.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא: אין.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה:

חוות דעתה של היועצת המשפטית של המשרד להגנת הסביבה מצורפת.

מגישה: השרה להגנת הסביבה

כ"א בתמוז התשפ"ה
17 ביולי 2025

תכנית לאומית לריכוז הטיפול בפסולת בניין והריסות שנוצרה במהלך מבצע "עם כלביא" – הקמת צוות היגוי וקביעת תחומי אחריות
חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הקמת צוות היגוי לריכוז הטיפול בפסולת הריסות בעקבות מבצע "עם כלביא".

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בעקבות מבצע "עם כלביא", נוצרו היקפים נרחבים של פסולת הריסות ממבנים ותשתיות אזרחיות. פסולת זו מהווה מפגע שיש לנהל את פינויו והטיפול בו בדחיפות, באופן יעיל ובטוח, הן למען בריאות הציבור והגנת הסביבה והן כדי לאפשר שיקום מהיר של האזורים שנפגעו.

מטרת ההחלטה היא להקים צוות היגוי בראשות מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה, ובהשתתפות מנכ"ל משרד הפנים, יושב ראש מרכז השלטון המקומי, ויושב ראש מרכז השלטון האזורי.

מוצע כי צוות ההיגוי יפעל כגוף מתכלל ומתאם, ולא כגוף ביצועי, בהתאם לתפקידים המפורטים בהצעת ההחלטה. יצוין, כי ההצעה אינה מוסיפה ואינה גורעת מסמכויות קיימות של גורם כלשהו. עוד מוצע להורות על דיווח של יו"ר צוות ההיגוי לממשלה, להבטחת שקיפות ומעקב אחר התקדמות הפרויקט.

במסגרת תפקידי הצוות צוין כי נרשמת הודעת משרד הפנים כי ניתן על ידו אישור ביום 24.3.2025 לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז פא/21/2024 לאיסוף ופינוי אשפה, גם ופסולת מוצקה, שנערך ופורסם על ידי החברה למשק וכלכלה. הרשויות המקומיות רשאיות להתקשר בהתאם למכרז האמור ובכפוף לתנאי האישור לצורך פינוי וטיפול בפסולת הריסות לסוגיה, בהתאם למפרטים הקבועים במכרז.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד האוצר – התקבלו הערות ונענו.

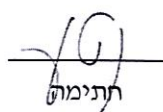
היועץ המשפטי של משרד הפנים – התקבלו הערות והוטמעו.

היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה – אין הערות.

משרד המשפטים - התקבלו הערות והוטמעו.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההצעה.

 חתימה	<hr style="border: 0; border-top: 1px solid black; margin-bottom: 5px;"/> היועצת המשפטית תפקיד	<hr style="border: 0; border-top: 1px solid black; margin-bottom: 5px;"/> עו"ד נטע דרורי שם	<hr style="border: 0; border-top: 1px solid black; margin-bottom: 5px;"/> 15.7.25 תאריך
--	--	---	---