

## מינוי המנהל הכללי של המשרד לעניינים אסטרטגיים

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התש"יט-1959 ועל פי הצעת השר לעניינים אסטרטגיים, למנות את יובל ג'רבי לתפקיד המנהל הכללי של המשרד לעניינים אסטרטגיים.

## דברי הסבר

### רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - **החוק**) קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות החוק ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי, על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, וכי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.

השר לעניינים אסטרטגיים (להלן - **השר**) מציע למנות את מר יובל גירבי לתפקיד המנהל הכללי של המשרד לעניינים אסטרטגיים (להלן - **המשרד**).

בהחלטת ממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 ובפסקה 17.121 להוראות התקשי"ר נקבעו התנאים אשר בהתקיימם יימצא מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, ובכלל זה על מועמד כאמור להיות: (1) בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על-ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל, או המקביל לה בארץ; (2) בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים, בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים או פעילות משמעותיים.

מר גירבי בעל תואר ראשון ביחסים בין לאומיים מהאוניברסיטה העברית, ובעל תואר שני במנהל עסקים מהמרכז הבין-תחומי, הרצליה.

כמו כן, מר גירבי בעל ניסיון רב בתפקידי ניהול בכירים בצה"ל, שם שימש כמפקד חטיבת המרום, מפקד יחידת מילואים ונספח צה"ל ביוון, ובשירות הציבורי, כמ"מ מנכ"ל המשרד מחודש אוגוסט 2024 ועד לחודש אפריל 2025, ולפני כן בתפקידיו במטה לביטחון הלאומי (להלן - **המל"ל**), שם שימש רמ"ט ר' המל"ל, מר צחי הנגבי ולפני כן שימש סגן ראש האגף למדיניות חוץ במל"ל. כיום משמש רמ"ט השר, כפי ששימש מחודש יוני 2024, למעט התקופה שבה כיהן כמ"מ מנכ"ל המשרד.

ועדת המינויים בראשות מ"מ נציב שירות המדינה בחנה את מינויו של מר גירבי לתפקיד המנהל הכללי של המשרד לעניינים אסטרטגיים בישיבתה מיום 23.6.2025 והחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד.

מר גירבי חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

מוצע על כן, למנות את מר גירבי לתפקיד מנכ"ל המשרד לעניינים אסטרטגיים.

ביום 24.2.2025 ניתן פסק דין בבג"ץ 1363/23 **שדולת הנשים בישראל נ' הממשלה**, שבו התקבלה עתירה שהוגשה נגד המדינה בהקשר של חובת הייצוג ההולם של נשים במשרות מנכ"ל של משרדי הממשלה ובמשרות בכירות אחרות הפטורות ממכרז. פסק הדין הדגיש את הנחיצות והחשיבות הרבה שיש למתן ייצוג הולם לנשים במשרות הבכירות בשירות המדינה ואת המחויבות של הממשלה לעמוד בחובתה החוקית בהקשר זה. בית המשפט עמד על כך שעל פי טיבה, חובת הייצוג ההולם מטילה על הגורם הממנה "חובה

אקטיבית" לאיתור ולמינוי של מועמדת רלוונטית, וכי על הגורם הממנה אף מוטל הנטל להוכיח במקרה המתאים שחרף החיפוש לא ניתן היה למנות אישה בהתאם לחובת הייצוג ההולם.

בית המשפט הבהיר כי הדרך שבה פעלה הממשלה עד כה בכל הקשור להליכי המינוי של מנכ"לים ובעלי תפקידים אחרים הפטורים ממכרז לא עומדת בדרישות הדין. עוד נקבע כי יחסי האמון המיוחדים שבין שר למנכ"ל משרדו הם אמנם שיקול רלוונטי ובעל חשיבות בהחלטה על מינוי, אך לדעת בית המשפט לא נכון להפריז בכך, באופן אשר עלול לרוקן את החובה שהטיל המחוקק על הממשלה להבטיח ייצוג הולם לנשים במשרות אמון.

במישור הסעד, בית המשפט הורה לממשלה לקבוע תוך 6 חודשים הנחיות שיבטיחו כי הממשלה תעמוד, הלכה למעשה, בהוראות החוק והפסיקה לגבי חובת הייצוג ההולם במשרות מנכ"לים של משרדי הממשלה ובתפקידים אחרים הפטורים מכרז. עד כה טרם גובשו ההנחיות האמורות.

לצד עבודת המטה שמובילה נציבות שירות המדינה, ומתבצעת בימים אלו, לגיבוש הנחיות פרטניות כמצוות בית המשפט, לפסק הדין משמעות משפטית מיידיית ביחס למינויים בכירים - מפסק הדין עולה כי על השרים והממשלה לפעול כבר עתה בהתאם לחובת הייצוג ההולם המוטלת עליהם בדין ואשר התחדדה ביתר שאת בפסק הדין המתואר לעיל. נוכח היעדר ייצוג הולם של נשים המכהנות בתפקידים בכירים במשרדים ממשלתיים, על כל שר המבקש להביא מועמד לתפקיד זה בפני ועדת המינויים, ובהמשך לכך – בפני הממשלה, לשקול בכובד ראש את האפשרות למנות אישה, לשקוד כדי לאתר מועמדות אפשריות ולתת משקל משמעותי לחובת הייצוג, כמפורט בפסק הדין אל מול השיקול של יחסי אמון הכרוכים בתפקיד.

במבחן התוצאה מוצע בסופו של יום למנות גבר לתפקיד מנכ"ל המשרד לעניינים אסטרטגיים ולא ניתן המענה לצורך במינוי נשים לתפקיד בכיר זה הפטור ממכרז, כעולה מפסק דינו של בית המשפט העליון.

מצב זה מעורר קושי משפטי. נוכח זאת התבקש השר לפרט בפני ועדת המינויים את הפעולות שנקט כדי לעמוד בחובת הייצוג ההולם.

בהקשר זה יצוין, כי בפני ועדת המינויים עמד מכתבו של השר מיום 12.6.2025, שבו הציע למנות את מר ג'רבי למנכ"ל המשרד. במכתב זה הבהיר השר כי לפני המלצתו על מר ג'רבי לתפקיד, ומאז הקמת המשרד בחודש פברואר 2023 הוא ניסה פעמיים למנות אישה לתפקיד מנכ"לית המשרד, אך ניסיונות אלו לא צלחו. ניסיון ראשון בהקשר זה היה בסמוך למועד הקמת המשרד שבו החליט לקדם את מינויה של מועמדת לתפקיד, ואולם אותה המועמדת החליטה להסיר את מועמדותה עם התקדמות ההליך. ניסיון נוסף היה בסמוך לחודש ספטמבר 2023 שבו במסגרת בחינת מועמדים לתפקיד, הוחלט לקדם מועמדת נוספת ואף נקבעה עמה פגישה ליום 9.10.2023, ואולם זו לא התקיימה בשל פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", שבעקבותיה גם החליט השר להשהות את קידום מינוי המנכ"ל.

עוד ציין השר במכתבו כי בעת הזו הוא מרכז מטעם הממשלה והקבינט מספר נושאי ליבה מדיניים-ביטחוניים, ועל כן הוא סבור כי בנסיבות אלו הדבר הנכון יהיה להביא את מועמדותו של מר ג'רבי לתפקיד. זאת, לאור ההיכרות הארוכה והעמוקה של מר ג'רבי עם הנושאים שהשר מרכז, קשרי העבודה הרחבים שלו עם המערכת הביטחונית והממשלתית, והעובדה שמר ג'רבי משמש ממלא מקום מנכ"ל המשרד תקופה של כמעט שנה, החל מחודש אוגוסט 2024.

לסיום ציין השר, כי כאמור הוא בחן פעמיים את האפשרות למנות מנכ"לית, דבר אשר לא הסתייע, אך בעת הזו הוא רואה חשיבות רבה במינוי אדם המתאים לתפקיד על בסיס כישוריו,

יכולותיו וניסיונו. ועדת המינויים התרשמה מהפעולות שנקטו על ידי השר ומצאה כי אלו עומדות בחובת הייצוג ההולם על פי דין.

לאור כל האמור לעיל, אין בקושי האמור, כדי למנוע את המינוי מבחינה משפטית. עם זאת, יהיה גם על הממשלה לשקול את הדברים ולתת דעתה לכך טרם ההחלטה בדבר המינוי.

רצ"ב מסמך קורות החיים של יובל ג'רבי והחלטת ועדת המינויים מיום 23.6.2025.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

**תקציב**

לא רלוונטי.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 04מינויים;

סיווג משני: מינויים;

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי.

מגיש: השר לעניינים אסטרטגיים

כ"ט בסיון התשפ"ה  
25 ביוני 2025





היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ח בסיון התשפ"ה

24 ביוני 2025

סימוכין: 5474449037

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:** מינוי המנהל הכללי של המשרד לעניינים אסטרטגיים

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

סעיף 12 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט-1959 (להלן - **החוק**) קובע כי "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19".

השר לעניינים אסטרטגיים (להלן - **השר**) מציע למנות את מר יובל ג'רבי לתפקיד המנהל הכללי של המשרד לעניינים אסטרטגיים (להלן - **המשרד**).

בהחלטת ממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 ובפסקה 17.121 להוראות התקשי"ר נקבעו התנאים אשר בהתקיימם יימצא מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, ובכלל זה על מועמד כאמור להיות: (1) בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על-ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל, או המקביל לה בארץ; (2) בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים, בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים או פעילות משמעותיים.

מר ג'רבי בעל תואר ראשון ביחסים בין לאומיים מהאוניברסיטה העברית, ובעל תואר שני במנהל עסקים מהמרכז הבין-תחומי, הרצליה.

כמו כן, מר ג'רבי בעל ניסיון רב בתפקידי ניהול בכירים בצה"ל, שם שימש כמפקד חטיבת המרום ונספח צה"ל ביוון, ובשירות הציבורי, כמ"מ מנכ"ל המשרד מחודש אוגוסט 2024 ועד לחודש אפריל 2025, ולפני כן בתפקידיו במטה לביטחון הלאומי (להלן - **המל"ל**), שם שימש רמ"ט ר' המל"ל, מר צחי הנגבי, ולפני כן שימש סגן ראש האגף למדיניות חוץ במל"ל. כיום משמש רמ"ט השר, כפי ששימש מחודש יוני 2024, למעט התקופה שבה כיהן כמ"מ מנכ"ל המשרד.

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי החלטות הממשלה בנושא. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

ועדת המינויים בראשות מ"מ נציב שירות המדינה בחנה את מינויו של מר ג'רבי לתפקיד המנהל הכללי של המשרד לעניינים אסטרטגיים בישיבתה מיום 23.6.2025, והחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד.

הוועדה ציינה בהחלטתה כי בחנה את מר ג'רבי ואת מסמכי המועמדות בהקפדה יתרה, ראינה אותו לעומק והתרשמה מהופעתו ומהבנתו המעמיקה את תחומי העיסוק של המשרד. עוד מצאה הוועדה לציין כי לאור היכרותו הקרובה את עשיית המשרד, כמי ששימש עד לאחרונה כמ"מ המנכ"ל וכיום ממלא תפקיד בכיר במשרד, בנוסף לניסיונו הניהולי והמקצועי הנוסף במטה לביטחון לאומי ובצה"ל, הרי שכל אלו יאפשרו לו כניסה מהירה לתפקיד והובלת תהליכים משמעותיים אל מול אתגריו של המשרד בעת הזו. כמו כן, כפי שיפורט בהמשך, הוועדה התרשמה



# היועצת המשפטית

מהפעולות שננקטו על ידי השר, כדי לעמוד בחובת הייצוג ההולם, לרבות ניסיונות למינוי מנכ"לית למשרד.

בהתאם להוראות פסקה 11.955(ב) לתקשי"ר, נבחנה סוגיית ניגוד העניינים של מר גירבי על ידי הלשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה, בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, והוא חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

סוגיית הזיקה של המועמד לשר משרי הממשלה נבחנה לפני הדיון בוועדה, ועמדה משפטית בנושא זה הונחה בפני חברי הוועדה. בהתאם לבחינה נמצא כי בשים לב למכלול נסיבות העניין ובכללן נתוניו של מר גירבי, אין למועמד זיקה.

## קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ביום 24.2.2025 ניתן פסק דין בבג"ץ 1363/23 **שדולת הנשים בישראל נ' הממשלה**, שבו התקבלה עתירה שהוגשה נגד המדינה בהקשר של חובת הייצוג ההולם של נשים במשרות מנכ"ל של משרדי הממשלה ובמשרות בכירות אחרות הפטורות ממכרז.

פסק הדין הדגיש את הנחיצות והחשיבות הרבה שיש למתן ייצוג הולם לנשים במשרות הבכירות בשירות המדינה ואת המחויבות של הממשלה לעמוד בחובתה החוקית בהקשר זה. בית המשפט עמד על כך שעל פי טיבה, חובת הייצוג ההולם מטילה על הגורם הממנה "חובה אקטיבית" לאיתור ולמינוי של מועמדת רלוונטית, וכי על הגורם הממנה אף מוטל הנטל להוכיח במקרה המתאים שחרף החיפושים לא ניתן היה למנות אישה בהתאם לחובת הייצוג ההולם.

בית המשפט הבהיר כי הדרך שבה פעלה הממשלה עד כה בכל הקשור להליכי המינוי של מנכ"לים ובעלי תפקידים אחרים הפטורים ממכרז לא עומדת בדרישות הדין. עוד נקבע כי יחסי האמון המיוחדים שבין שר למנכ"ל משרדו הם אמנם שיקול רלוונטי ובעל חשיבות בהחלטה על מינוי, אך לדעת בית המשפט לא נכון להפריז בכך, באופן אשר עלול לרוקן את החובה שהטיל המחוקק על הממשלה להבטיח ייצוג הולם לנשים במשרות אמון.

במישור הסעד, בית המשפט הורה לממשלה לקבוע תוך 6 חודשים הנחיות שיבטיחו כי הממשלה תעמוד, הלכה למעשה, בהוראות החוק והפסיקה לגבי חובת הייצוג ההולם במשרות מנכ"לים של משרדי הממשלה ובתפקידים אחרים הפטורים ממכרז. עד כה טרם גובשו ההנחיות האמורות.

לצד עבודת המטה שמובילה נציבות שירות המדינה ומתבצעת בימים אלו לגיבוש הנחיות פרטניות כמצוות בית המשפט, לפסק הדין משמעות משפטית מידית ביחס למינויים בכירים - מפסק הדין עולה כי על השרים והממשלה לפעול כבר עתה בהתאם לחובת הייצוג ההולם המוטלת עליהם בדין ואשר התחדדה ביתר שאת בפסק הדין המתואר לעיל. נוכח היעדר ייצוג הולם של נשים המכהנות בתפקידים בכירים במשרדים ממשלתיים, על כל שר המבקש להביא מועמד לתפקיד זה בפני ועדת המינויים, ובהמשך לכך – בפני הממשלה, לשקול בכובד ראש את האפשרות למנות אישה, לשקוד כדי לאתר מועמדות אפשריות ולתת משקל משמעותי לחובת הייצוג, כמפורט בפסק הדין, אל מול השיקול של יחסי אמון הכרוכים בתפקיד.

מהנתונים שהתקבלו מנציבות שירות המדינה עולה כי נכון ליום 23.6.2025, מתוך 30 משרדים שבהם מכהנים מנהלים כלליים במינוי קבוע או זמני, מכהנת אשה אחת בלבד, ויתר המנהלים הכלליים הם גברים.





## היועצת המשפטית

בענין זה, מוצע למנות גבר לתפקיד מנכ"ל המשרד לעניינים אסטרטגיים ולא ניתן המענה לצורך במינוי נשים לתפקיד בכיר זה הפטור ממכרז, כעולה מפסק דינו של בית המשפט העליון.

מצב זה מעורר קושי משפטי.

נוכח זאת התבקש השר לפרט בפני ועדת המינויים את הפעולות שנקט כדי לעמוד בחובת הייצוג ההולם.

בהקשר זה יצוין, כי בפני ועדת המינויים עמד מכתבו של השר מיום 12.6.2025, שבו הציע למנות את מר גירבי למנכ"ל המשרד. במכתב זה הבהיר השר כי לפני המלצתו על מר גירבי לתפקיד, ומאז הקמת המשרד בחודש פברואר 2023 הוא ניסה פעמיים למנות אישה לתפקיד מנכ"לית המשרד, אך ניסיונות אלו לא צלחו. ניסיון אחד בהקשר זה היה בסמוך למועד הקמת המשרד שבו החליט לקדם את מינויה של מועמדת לתפקיד, ואולם אותה המועמדת החליטה לבסוף להסיר את מועמדותה עם התקדמות ההליך. ניסיון נוסף היה בסמוך לחודש ספטמבר 2023 שבו במסגרת בחינת מועמדים לתפקיד, הוחלט לקדם מועמדת נוספת ואף נקבעה עמה פגישה ליום 9.10.2023, ואולם זו לא התקיימה בשל פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" יומיים קודם לכן. לאחר מכן, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" החליט השר להשהות את קידום מינוי המנכ"ל.

עוד צוין השר במכתבו כי בעת הזו הוא מרכז מטעם הממשלה והקבינט מספר נושאי ליבה מדיניים-ביטחוניים (ובהם נושא איראן וחזקת הברית עם ארה"ב), ועל כן הוא סבור כי בנסיבות אלו הדבר הנכון יהיה להביא את מועמדתו של מר גירבי לתפקיד. זאת, לאור ההיכרות הארוכה והעמוקה של מר גירבי עם הנושאים שהשר מרכז, קשרי העבודה הרחבים שלו עם המערכת הביטחונית והממשלתית, והעובדה שמר גירבי שימש כממלא מקום מנכ"ל המשרד תקופה של כמעט שנה, החל מחודש אוגוסט 2024.

לסיום צוין השר במכתבו, כי כאמור הוא בחן פעמיים את האפשרות למנות מנכ"לית, דבר אשר לא הסתייע, אך בעת הזו הוא רואה חשיבות רבה במינוי אדם המתאים לתפקיד על בסיס כישוריו, יכולותיו וניסיונו.

ועדת המינויים נתנה אף היא את דעתה לדברים וציינה בהחלטתה כי היא "התרשמה מהפעולות שנקטו על ידי השר כדי לעמוד בחובת הייצוג ההולם לפי דין". כמו כן, היא קבעה בסיכום החלטתה כי "הוועדה סבורה כי לאור היכרותו הקרובה את עשיית המשרד, כמי ששימש עד לאחרונה כמ"מ המנכ"ל וכיום ממלא תפקיד בכיר במשרד, בנוסף לניסיונו הניהולי והמקצועי הנוסף במשרד ביטחוני ובצה"ל, הרי שכל אלו יאפשרו לו כניסה מהירה לתפקיד והובלת תהליכים משמעותיים אל מול אתגרו של המשרד לעניינים אסטרטגיים בעת הזו. כמו כן, הוועדה התרשמה מהפעולות שנקטו על ידי השר, כדי לעמוד בחובת הייצוג ההולם על-פי דין, לרבות ניסיונות למינוי מנכ"ליות למשרד, ניסיונות שרלוונטיים למינוי בעת הזאת."

מן האמור לעיל עולה כי השיקול של ייצוג הולם נשקל על ידי השר ואף נבחן על ידי ועדת המינויים. לאור כל האמור לעיל, ובשים לב לנימוקיו של השר לעניינים אסטרטגיים, וכן בשים לב להחלטת ועדת המינויים ולנימוקה, אין בקושי האמור, כדי למנוע את המינוי בהיבט המשפטי. עם זאת, יהיה גם על הממשלה לשקול את הדברים ולתת דעתה לכך טרם ההחלטה בדבר המינוי.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי.



היועצת המשפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:  
בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'אורי' (Avrieli).

---

אורלי פישמן אורן, עו"ד  
המשנה ליועצת המשפטית