

הסמכת "החברה הכלכלית לפיתוח הגליל התחתון בע"מ" וחברת "אלקטרה אקו גרין פארק למחזור" להכין תוכנית לתשתית לאומית להקמת מתקני טיפול בפסולת עירונית ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ובנייה של תשתיות לאומיות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2284 מיום 31.10.2024 שעניינה "אסדרת משק הפסולת כמשק מתקדם ומיגור הפשיעה וההון השחור בתחום" (להלן: החלטה 2284), בהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 (להלן: חוק התכנון והבניה), ובהמלצת השרה להגנת הסביבה לאחר שבדקה ומצאה כי בבקשות שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיף 5 להחלטה 2284, להסמיך את -"החברה הכלכלית לפיתוח הגליל התחתון בע"מ" ואת חברת "אלקטרה אקו גרין פארק למיחזור", להכין תוכנית לתשתית לאומית להקמת מתקני טיפול בפסולת עירונית, ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות כהגדרתה בפרק ב' סימן א'1 לחוק התכנון והבניה, ובלבד שיוכנו ויוגשו באזורים הבאים:

1. "החברה הכלכלית לפיתוח הגליל התחתון בע"מ", בתחומי אזור התעשייה קדמת גליל, אשר בתחום השיפוט של המועצה האזורית גליל תחתון, מדרום לכביש 77.
2. חברת "אלקטרה אקו גרין פארק למיחזור", בתחום המשבצת של קיבוץ נחשון, אשר בתחום מועצה אזורית מטה יהודה, צפונית לכביש 383 ו"מצפון- למושב כפר מנחם.

דברי הסבר

רקע כללי

ההחלטה המוצעת הנה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2284 מיום 31.10.2024 שעניינה "אסדרת משק הפסולת כמשק מתקדם ומיגור הפשיעה וההון השחור בתחום" (להלן - החלטה 2284), וכן בהתאם ובהמשך להחלטה 179 מתאריך 24.02.2023 שעניינה טיפול בפסולת.

בהתאם להחלטה 2284 ובתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמך "גוף אחר שהוסמך לכך" כלשון הסעיף האמור, להכין תכנית לתשתית לאומית להקמת מתקני טיפול ומיחזור בפסולת ולהגיש לווועדה לתשתיות לאומיות.

החלטה 2284 קבעה בין היתר קריטריונים ותנאים לצורך קידום הסמכה כאמור לעניין הקמת מתקני טיפול ומיחזור פסולת. בהתאם להחלטה, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד להגנת הסביבה לפי הנספח המצורף להחלטה; לקבל המלצה על היתכנות תכנונית ממנהל התכנון; לקבל אישור זיקה לקרקע מרשות מקרקעי ישראל; כן נדרש לצרף הצהרה והתחייבות לפיה, בין היתר, ידוע למגיש הבקשה כי ההסמכה להכין ולהגיש תכנית אינה מהווה התחייבות שלטונית עתידית כלשהי להקמת מתקן לטיפול ומיחזור פסולת ואינה מהווה התחייבות לאישור התוכנית לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 (להלן – חוק התכנון והבניה).

בהחלטה המוצעת מבוקש לקדם את ההסמכות הבאות:

1. עבור "החברה הכלכלית לפיתוח הגליל התחתון בע"מ".
2. עבור חברת "אלקטרה אקו גרין פארק למיחזור".

ביחס לבקשות ההסמכה כמפורט לעיל, רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית, בכפוף לבחינת נושאים שייבחנו בהליך התכנוני ובכלל זה במסגרת התכנית באזור התעשייה קדמת הגליל תיבחן התאמת התכנון לנחל יבנאל העובר בתחום השטח המוצע, מתן אפשרות מעבר הנחל ושמירת הרצועה לניהול הנגר לאורכו וכן התייחסות לקווי חלוקת גז טבעי בלחץ נמוך של חברת מרימון המאושרים בשטח הסמוך.

המשרד להגנת הסביבה בדק ומצא כי הבקשות הוגשו בהתאם לכללים ולתנאים שנקבעו בהחלטה 2284, לרבות קבלת הצהרה והתחייבות כנדרש. לפיכך מוצע להסמך את "החברה הכלכלית לפיתוח הגליל התחתון בע"מ" וחברת "אלקטרה אקו גרין פארק למיחזור" להכין תכניות לתשתית לאומית למתקני טיפול בפסולת, ולהגיש לווועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב(ג) לחוק התכנון והבניה, ובלבד שיוכנו ויוגשו באזורים הבאים:

1. "החברה הכלכלית לפיתוח הגליל התחתון בע"מ" - בתחומי אזור התעשייה קדמת גליל, אשר בתחום השיפוט של המועצה האזורית גליל תחתון, מדרום לכביש 77.
2. חברת "אלקטרה אקו גרין פארק למיחזור" - בתחום המשבצת של קיבוץ נחשון,

אשר בתחום מועצה אזורית מטה יהודה, צפונית לכביש 383 ו"מצפון- למושב כפר מנחם.

מתן הסמכות כמוצע עתיד לסייע בעמידה ביעדי הממשלה לטיפול בפסולת, וצמצום הטמנת פסולת בקרקע בהתאם למדיניות המשרד להגנת הסביבה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הפנים – מסכים

שר האוצר – מסכים

שר הבינוי והשיכון - מסכים

שר הנגב והגליל והחוסן הלאומי – מסכים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2284 מיום 31.10.2024.

החלטת ממשלה מס' 179 מתאריך 24.02.2023.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה .

סיווגים

סיווג ראשי: 06 פורמאלי;

סיווג משני: (ככל שיש כזה. יש לבחור מרשימת הסיווגים הראשיים באותו אופן)

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;

סוג ההחלטה (לכל החלטה ייקבע סוג אחד ראשי ומספר סוגי משנה)

1. **החלטה ביצועית** (החלטות העוסקות ביישום מדיניות הממשלה בתחום כלשהו, בין אם באמצעות ביצוע פעולות באופן ישיר, הקצאה מחדש של משאבים בתוך הממשלה ומחוצה לה, שימוש בכלים כלכליים להשגת יעדי מדיניות והתערבות והסדרה של תחום כלשהו באמצעות רגולציה). **קוד: ביצועי.**

תחום הפעולה העיקרי של ההחלטה (לכל החלטה ייקבע תחום אחד)

5. **תשתיות וסביבה** (תשתיות פיזיות, תחבורה, התיישבות, תקשורת, תעופה, איכות הסביבה).

מגישה: השרה להגנת הסביבה

**י"ב באב התשפ"ה
06 באוגוסט 2025**

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הסמכת "החברה הכלכלית לפיתוח הגליל התחתון בע"מ" וחברת "אלקטרה אקו גרין פארק למיחזור", להכין תכנית לתשתית לאומית למתקני טיפול בפסולת עירונית, באזורים המפורטים בהחלטה, והגשתה לוועדה הארצית לתכנון ובניה של תשתיות לאומיות.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהמשך להחלטות ממשלה מס' 2284 מיום 31.10.2024, שעניינה "אסדרת משק הפסולת כמשק מתקדם ומיגור הפשיעה וההון השחור בתחום" (להלן: החלטה 2284), בהתאם לסעיף 76(ב) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 (להלן: חוק התכנון והבניה), ובהמלצת השרה להגנת הסביבה לאחר שבדקה ומצאה כי התקיימו התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיף 5 להחלטה 2284; מוצע להסמיך את "החברה הכלכלית לפיתוח הגליל התחתון בע"מ" ואת חברת "אלקטרה אקו גרין פארק למיחזור", להכין תכנית לתשתית לאומית למתקני טיפול בפסולת עירונית באזורים המפורטים בהחלטה, ולהגיש לוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות כהגדרתה בפרק ב' סימן א'1 לחוק התכנון והבניה.

המשרד להגנת הסביבה בדק ומצא כי הבקשות הוגשו בהתאם לכללים ולתנאים שנקבעו בהחלטה 2284 כאמור, לרבות אישור רשות מקרקעי ישראל בדבר זיקה למקרקעין, אישור מינהל התכנון בדבר היתכנות תכנונית בכפוף לבחינת נושאים שייבחנו בהליך התכנוני ובכלל זה במסגרת התכנית באזור התעשייה קדמת הגליל בחינת התאמת התכנון לנחל יבניאל העובר בתחום השטח המוצע, מתן אפשרות מעבר הנחל ושמירת הרצועה לניהול הנגר לאורכו וכן התייחסות לקווי חלוקת גז טבעי בלחץ נמוך של חברת מרימון המאושרים בשטח הסמוך. כמו כן התקבלה הצהרה והתחייבות מטעם מגישי הבקשות להסמכה כנדרש.

לפיכך מוצע להסמיך את "החברה הכלכלית לפיתוח הגליל התחתון בע"מ" וחברת "אלקטרה אקו גרין פארק למיחזור" להכין תכניות לתשתית לאומית להקמת מתקני טיפול בפסולת, באזורים המפורטים בהצעה, והגשתה לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76(ב) לחוק התכנון והבניה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד הפנים - התקבלו הערות הלשכה המשפטית של מנהל התכנון והוטמעו.

היועץ המשפטי של משרד האוצר - לא התקבלו הערות.

היועץ המשפטי של משרד הבינוי והשיכון - אין הערות.

משרד הנגב והגליל והחוסן הלאומי - אין הערות.

משרד המשפטים – התקבלו הערות והוטמעו.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההצעה.

89

יועצת משפטית המשרד להגנת הסביבה

נטע דרורי

5.8.25

חתימה

תפקיד

שם

תאריך

Click here to enter text.