

תיקון החלטת הממשלה מס' 2334 מיום 31 באוקטובר 2024

הצעה להחלטה

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2334 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה "העלאת שכר עובדי ההוראה בחינוך שאינו רשמי" (להלן – **החלטה 2334**), להחלטת ממשלה מס' 2328 מיום 31 באוקטובר שעניינה "הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים והחלטות נוספות בשנת 2025" (להלן – **החלטה 2328**), להחלטת ממשלה מס' 2474 מיום 24 בנובמבר 2024 שעניינה "הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים בעלי משמעות תקציבית בשנת 2025 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – **החלטה 2474**), להחלטת ממשלה מס' 2566 מיום 15 בדצמבר 2024 שעניינה "תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצירן לשנים 2022 - 2025 - תיקון החלטות ממשלה" (להלן – **החלטה 2566**), להחלטת ממשלה מס' 2825 מיום 4 במרץ 2025 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025" (להלן – **החלטה 2825**), להחלטת ממשלה מס' 1936 מיום 30 ביוני 2024 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 - תיקון החלטות ממשלה", להחלטת ממשלה מס' 1306 מיום 14 בינואר 2024 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה", ולהחלטת ממשלה מס' 511 מיום 14 במאי 2023 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024 ותיקון החלטות ממשלה" –

מחליטים:

1. לתקן את החלטה 2328 כפי שתוקנה בהחלטה 2474 ובהחלטה 2566, כך שבסעיף 1 במקום "5,011 מיליון ש"ח" יבוא "5,031 מיליון ש"ח".

2. לתקן את החלטה 2825 באופן הבא:

לאחר סעיף 1(ט), להוסיף סעיף 1(י) ובו יבואו המילים "סכום של 20 מיליון ש"ח עבור בית הספר של החופש הגדול במוסדות הפטור"

3. לצורך יישום החלטה זו, להפחית 20 מיליון ש"ח מהסכום המיועד להעלאת שכר עובדי ההוראה בחינוך שאינו רשמי לפי החלטת ממשלה מס' 2334 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה "העלאת שכר עובדי ההוראה בחינוך שאינו רשמי", (להלן – **החלטה 2334**), ולתקן את החלטה 2334 כך שבמקום "590 מיליון ש"ח" יבוא "570 מיליון ש"ח".

4. תנאי ליישום החלטה זו הוא קבלת חוות דעת מקצועית של המשרד וחוות דעת משפטית של המשרד הרלוונטי בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 ביחס לכל רכיבי החלטה זו לרבות לעניין פירוט ההוראות הכלולות בה לצורך הקצאת הסכומים. יובהר כי אין באזכורם של הגופים בהחלטה זו כדי לחייב את ההקצאות אשר כפופות לבדיקות מקצועיות ומשפטיות בהתאם להנחיה כאמור. בהתאם לכך, העברת הסכומים המפורטים בהחלטה לתקנות הייעודיות של אותם סכומים תותנה בבדיקה

מקצועית של המשרד ובחזות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי. יובהר כי תקציבים אלה ייועדו לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת הכספים 2024 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב וכי ככלל לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובם וכפוף לשני אלה:

א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.

ב. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר יצורף למרכיב תוכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון.

5. ככל שיהיה שינוי בסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, יופחתו הסכומים שיוקצו לטובת השינוי האמור מתוך הסכומים המפורטים בהחלטה זו, בשיעור זהה, כך שסך הסכומים שיוקצו לטובת יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2025 ואילך לא יעלו על הסכום האמור בסעיף 1 להחלטה 2328 ביחס לשנת 2025, כפי שיתוקן מעת לעת.

דברי הסבר

רקע כללי

ההצעה נועדה לבצע התאמה בשיעור התקציב אשר הוקצה בהחלטת ממשלה מס' 2334 מיום 31.10.2024, לבסיס תקציב משרד החינוך, כך שסכום של 20 מיליון ש"ח מתוך סך של 590 מיליון ש"ח אשר יועדו לצורך העלאת שכר עובדי הוראה בחינוך שאינו רשמי בשנת התקציב 2025, יופנה למטרת הפעלת תכנית 'בית הספר של החופש הגדול' במוסדות הפטור בקיץ תשפ"ה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

החלטה זו תאפשר למשרד החינוך להשתמש בכספים שהוקצו ליישום תכנית אופק חדש בחינוך שאינו רשמי לטובת צרכים חינוכיים אחרים במשרד בסכום של עד 20 מיליון ₪ מתוך סך 590 מיליון ₪ שהוקצו בהחלטה לשנת 2025. יתרת הסכום שהוקצתה בהחלטה המקורית תיוותר על כנה.

תקציב

אין שינוי מהחלטת ממשלה מס' 511 מדובר בהסטה פנימית בתוך מסגרת התקציב המאושרת.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר-

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 511 מיום 15.05.2023

החלטת ממשלה מס' 1306 מיום 14.01.2024

החלטת ממשלה מס' 2334 מיום 14.10.2024

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה – מצ"ב

סיווגים*

סיווג ראשי: שיוני

סיווג משני: ביצועי

תחום פעולה עיקרי: חינוך

מגיש: שר החינוך

ה' בתמוז התשפ"ה

01 ביולי 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא: תיקון החלטת הממשלה מס' 2334 מיום 31.10.2024

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ההצעה נועדה להסיט סכום אשר הוקצה בהחלטת ממשלה מס' 2334 מיום 31.10.2024 שעניינה "העלאת שכר עובדי הוראה בחינוך שאינו רשמי" (להלן – החלטה 2334) לצורך יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, כך שסכום של 20 מיליון ש"ח מתוך סך של 590 מיליון ש"ח מהחלטה 2334 יופנה להפעלת תכנית 'בית הספר של החופש הגדול' במוסדות הפטור בקיץ תשפ"ה.

לפיכך מוצע גם לתקן את החלטה 2328, כפי שתוקנה בהחלטות 2474 ו-2825 וכן את החלטה 2825, כך שהסכום שמוצע להסיטו יתווסף לסכומים בהחלטות אלה.

בהתאם להנחיית היועצת 1.1801 (להלן – הנחיית היועצת) הסכומים שמוצע להסיט יעוגנו בנפרד במסגרת תכניות הרזרבה של משרד החינוך וזאת עד לקבלת חוות דעת משפטית ומקצועית שלפיהן ניתן להעביר את התקציבים לתקנות ייעודיות בהתאם לייעוד המפורט בהצעת ההחלטה. יישומה של החלטה זו כפוף גם לכלל התנאים המנויים בסעיפים 4 ו-5 להחלטת ממשלה 2825: יודגש כי אין באזכורם של הגופים הנוכחים בהחלטה כדי לגרוע מכלל הבדיקות המשפטיות והמקצועיות הנדרשות. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין. עוד יודגש כי בהתאם להנחיית היועצת ההליכים האמורים הם תנאי ליישום ההסכם. כמו כן, תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף לתכנית הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

קשיים משפטיים ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כאמור לעיל, יישום ההחלטה כפוף להוראות בהנחיית היועצת 1.1801. לפי הנחיה זו, תנאי להעברת הכספים לתקנות הייעודיות הוא אישורן של חוות דעת משפטית וחוות דעת מקצועית, ועד לאישור כאמור הכספים שבהם עוסקת החלטה זו יוותרו בתקנת רזרבה. יישומה של החלטה זו גם כפוף ליתר ההוראות בהנחיית היועצת ולתנאים המנויים בסעיפים 4 ו-5 להחלטת ממשלה 2825.

העברת הכספים כפופה להתניות כאמור לעיל.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד האוצר - בכפוף לאמור בחוות הדעת אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור, אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

שרית חאיק שפיגלשטיין היועצת המשפטית, משרד החינוך

1.9.2025

