

הסמכת חברות "אנרגיית שמש גשור רמת הגולן בע"מ" ו"קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ" להכין תוכנית לתשתית לאומית לפרויקט פוטו וולטאי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ובנייה של תשתיות לאומיות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם , בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן : החלטה 2592), מס' 465 מיום 25.10.2020, מס' 1377 מיום 14.4.2022 ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן : חוק התכנון והבנייה), לאחר ששר האנרגיה והתשתיות בדק ומצא כי בבקשה שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיף 8(א-ה') להחלטה 2592 בנוסחה המעודכן, להסמיך את חברות "אנרגיית שמש גשור רמת הגולן בע"מ" ו"קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ" להכין תוכנית לתשתית לאומית למתקן פוטו וולטאי וככל הניתן לתשתית אגרו וולטאית ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ובנייה של תשתיות לאומיות כהגדרתה בפרק ב' סימן א'1 לחוק התכנון והבנייה ובלבד שיוכנו ויוגשו באזורים הבאים :

1. חברת "אנרגיית שמש גשור רמת הגולן בע"מ" בתחום המשבצת החקלאית של קיבוץ גשור, אשר בתחום מועצה אזורית גולן, מזרחית לכביש 98 ומצפון-מזרח למושב מיצר.
2. "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ" בתחום המשבצת החקלאית של קיבוץ אורטל, אשר בתחום מועצה אזורית גולן, מזרחית לכביש 98 ומצפון-מזרח למושב מיצר.

דברי הסבר

רקע כללי

ההחלטה המוצעת הנה המשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן - ההחלטה הראשית) וכן בהתאם לתיקונים שנעשו בהחלטה האמורה במסגרת החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 והחלטת ממשלה 1377 מיום ה-14.4.2022. בהתאם להחלטה הראשית בנוסחה המעודכן בתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמך "גוף אחר" כלשון הסעיף האמור, להכין תכנית לתשתית לאומית ולהגיש לווועדה לתשתיות לאומיות.

ההחלטה הראשית קבעה בין היתר קריטריונים ונוהל להסמכה לעניין מתקני ייצור ואגירת חשמל. בהתאם להחלטה, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד האנרגיה והתשתיות, לקבל אישור על היתכנות תכנונית ממנהל התכנון ולקבל אישור זיקה לקרקע מרשות החשמל או, בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה 465 - אישורה של רשות מקרקעי ישראל למקרקעין בניהולה. כן עליהם לצרף הצהרה לפיה, בין היתר, ידוע למגיש הבקשה שההסמכה להכין ולהגיש תכנית לא מהווה התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור, או היתר לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

בהחלטה המוצעת מבוקש לקדם את ההסמכות הבאות:

1. בתחום המשבצת החקלאית של קיבוץ גשור, במרחב המצוי מזרחית לכביש 98 ומצפון-מזרח למושב מיצר.
2. בתחום המשבצת החקלאית של קיבוץ אורטל, במרחב המצוי מזרחית לכביש 98 ומצפון-מזרח למושב מיצר.

ביחס לבקשות להסמכה כמפורט לעיל, רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית, בכפוף לבחינת נושאים שייבחנו בהליך התכנוני ובכלל זה בחינת האפשרות להקמת מתקן אגרו וולטאי והעדפתו על פני מתקן פוטו וולטאי קרקעי כלל ויימצא כי מתקיימים תנאים מיטביים לקיום החקלאות עם הייצור הסולארי, התאמה לתכנית האב של המועצה האזורית גולן, צמצום קווי ההולכה והתחמ"ש בהתייחס לתשתיות המתוכננות במסגרת תת"ל 160 והאפשרות לאיחוד תשתיות עבור שני הפרויקטים.

המשרד בדק ומצא כי הבקשות הוגשו בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה הראשית ובתיקוניה ולפיכך מוצע להסמך את חברות "אנרגיית שמש גשור רמת הגולן בע"מ" ו"קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ" להכין תכניות לתשתית לאומית למתקן פוטו וולטאי קרקעי או ככל הניתן למתקן אגרו וולטאי ולהגיש לווועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 ובלבד שיוכנו ויוגשו באזורים הבאים:

1. חברת "אנרגיית שמש גשור רמת הגולן בע"מ" בתחום המשבצת החקלאית של קיבוץ גשור, אשר בתחום מועצה אזורית גולן, מזרחית לכביש 98 ומצפון-מזרח למושב מיצר.
2. "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ" בתחום המשבצת החקלאית של קיבוץ אורטל, אשר בתחום מועצה אזורית גולן, מזרחית לכביש 98 ומצפון-מזרח למושב מיצר.

ביום 25.10.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 465 אשר עיגנה את עקרונות המדיניות שקבע שר האנרגיה ביום ה-29.7.2020 לעניין עדכון יעדי ייצור חשמל באנרגיות מתחדשות באופן שיעד ייצור החשמל מאנרגיות מתחדשות יעמוד על שיעור של 30% סך כל צריכת החשמל בשנת 2030.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

מתן ההסמכות עתיד לסייע בעמידה ביעדי הממשלה האמורים.

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החקלאות וביטחון המזון - מתנגד

שר הפנים - לא התקבלה התנגדות

השרה להגנת הסביבה - לא התקבלה התנגדות

שר האוצר - לא התקבלה התנגדות

שר הבינוי והשיכון - לא התקבלה התנגדות

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017.

החלטת ממשלה מס' 3216 מיום 7.12.2017.

החלטת ממשלה מס' 4450 מיום 29.1.2009.

החלטה ממשלה מס' 542 מיום 20.9.2015.

החלטת ממשלה מס' 4629 מיום 12.7.2019.

החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020.

החלטת ממשלה מס' 504 מיום 6.11.2020.

החלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022.

החלטת ממשלה מס' 1832 מיום 18.8.2022.

החלטת ממשלה חכ/1 מיום 9.3.2023.

החלטת ממשלה 1799 מיום 6.6.2024.

החלטת ממשלה 2908 מיום 23.3.2025.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 06 פורמאלי;

סיווג משני: (ככל שיש כזה. יש לבחור מרשימת הסיווגים הראשיים באותו אופן)

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;

מגיש: שר האנרגיה והתשתיות

ט"ו באייר התשפ"ה
13 במאי 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הסמכת חברות "אנרגיית שמש גשור רמת הגולן בע"מ" ו"קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ", להכין תכנית לתשתית לאומית למיתקן פוטו וולטאי ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ההחלטה המוצעת הנה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן – ההחלטה הראשית), להחלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 ולהחלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022. ההחלטה הראשית בנוסחה המעודכן קובעת תנאים וקריטריונים להסמכת גופים להכנת תכניות לתשתית לאומית למתקנים לייצור חשמל ולאגירת אנרגיה ולהגישן לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לצורך יצירת צבר תכנוני של מתקנים לייצור חשמל ומתקני אגירת אנרגיה.

עניינה של הצעת ההחלטה הנוכחית הסמכת חברות "אנרגיית שמש גשור רמת הגולן בע"מ" ו"קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט מיתקן פוטו וולטאי, וככל הניתן לתשתית אגרו וולטאית, כמפורט בהצעת ההחלטה, ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת כחלק מן הצבר התכנוני.

הבקשה להסמכה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה הראשית בנוסחה המעודכן. לבקשה צורפה הצהרה חתומה של מבקשות ההסמכה כי ידוע שאין בהסמכה משום התחייבות לאישור התכנית, או למתן רישיון לפי חוק משק החשמל, או כל התחייבות שלטונית אחרת.

רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לכל אחד מהפרויקטים.

כפי שמופיע בדברי ההסבר, הבקשה עומדת בתנאים שנקבעו בהחלטה הראשית בנוסחה המעודכן, ולפיכך אין מניעה משפטית לאשר את ההסמכה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין. ההחלטה הינה המשך ישיר של ההחלטה הראשית.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של מינהל התכנון שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את ההצעה.

רועי גולדשטיין, עו"ד	סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה והתשתיות	רועי גולדשטיין
שם	תפקיד	חתימה
		11.5.24