

מינוי יושבת ראש המועצה המאסדרת וממלא מקומה לפי חוק רכבת תחתית (מטרו),
התשפ"ב-2021

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בהתאם לסעיף 8ג(א) לחוק רכבת תחתית (מטרו), התשפ"ב-2021 (להלן – החוק), מובאת לפני הממשלה רשימת מועמדים שהציעו בעלי התפקידים המנויים בסעיף 9(1) עד (4) לחוק לתפקיד יושב ראש המועצה המאסדרת; הרשימה מצורפת כנספח א'.
2. בהתאם לסעיף 8ג(א) וסעיף 8א(ה) לחוק ובהמשך להמלצת בעלי התפקידים המנויים בסעיף 9(1) עד (4) לחוק:
 - א. למנות את סיגל גבאי לתפקיד יושבת ראש המועצה המאסדרת;
 - ב. למנות את משה שטרית לתפקיד ממלא מקום יושבת ראש המועצה המאסדרת.
3. בהתאם לסעיף 8ג(ג) לחוק, תוקף המינויים יהיה לתקופת כהונה בת שלוש שנים וכל עוד סיגל גבאי ומשה שטרית מכהנים כעובדי מדינה. ניתן לשוב ולמנותם לתקופות נוספות של שלוש שנים כל אחת.

נספח א'

סיגל גבאי, ראש אגף תכנון וקידום יזמות, משרד התיירות
משה שטרית, מנהל אגף בכיר רישוי ופיקוח, רשות החשמל
שמואל זכאי, מנהל רשות התעופה האזרחית

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 3 לחוק רכבת תחתית (מטרו), התשפ"ב-2021 (להלן – החוק) קובע כי תוקם במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים רשות המטרו.

פרויקט המטרו הוא הפרויקט התשתיתי הגדול ביותר שקודם בישראל עד היום. הפרויקט כולל רשת של שלושה קווי מטרו שיתפרסו על פני אזור גוש דן, במטרה להקל על עומסי התנועה ולשפר את נגישות התחבורה הציבורית במטרופולין.

סעיף 8א לחוק קובע כי לרשות המטרו תהיה מועצה אשר תעסוק באסדרה של עניינים הנוגעים למיזם המטרו, וחבריה הם :

- (1) יושב ראש המועצה המאסדרת ;
- (2) המנהל הכללי של משרד התחבורה, או עובד משרד התחבורה בדרגת סגן מנהל כללי ומעלה שימנה המנהל הכללי כאמור ;
- (3) הממונה על התקציבים במשרד האוצר או סגן הממונה על התקציבים שימנה הממונה, האחראי על תחום התשתיות ;
- (4) עובד רשות מקומית הנמצאת בתחומי תוכנית המטרו בדרגת סגן מנהל כללי ומעלה, שימנה שר הפנים לפי המלצת יושב ראש הגוף המייצג את המספר הגדול ביותר של רשויות מקומיות ;
- (5) נציג ציבור שימנה שר האוצר, שהוא אחד מהמפורטים להלן, והוא בעל שבע שנות ניסיון בתחום הקמה או תפעול של מיזמי תשתיות ואינו עובד המדינה, עובד חברה ממשלתית או עובד תאגיד שהוקם לפי דין :
- (א) מהנדס הרשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים ;
- (ב) חבר סגל אקדמי במוסד מוכר להשכלה גבוהה, בתחום ההנדסה או התכנון ;
- (6) עובד המשרד הממשלתי, הרשות הממשלתית או התאגיד שהוקם על פי חוק או קצין משטרה שתחום פעילותם הוא בעניין הנדון בפני המועצה המאסדרת, שימנו המנהל של המשרד הממשלתי, הרשות הממשלתית, התאגיד כאמור או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין.

סעיף 8ג(א) לחוק קובע כי הממשלה תמנה את יו"ר המועצה המאסדרת מתוך רשימת מועמדים שיציעו בעלי התפקידים המנויים בסעיף 9(1) עד (4) לחוק, שהם המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, עובד משרד התחבורה בדרגת סגן מנהל כללי ומעלה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר או סגנו האחראי על תחום התשתיות, והחשב הכללי במשרד האוצר או סגנו האחראי על תחום התשתיות (להלן – ועדת הארבעה).

בהתאם לסעיף 8ג(ב) וסעיף 8(ב) לחוק לתפקיד יו"ר המועצה המאסדרת נקבעו תנאי הכשירות המצטברים כדלקמן :

- (1) הוא בעל תואר אקדמי ממוסד אקדמי המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה, באחד מהתחומים הבאים : הנדסה, משפטים, ראיית חשבון, תכנון תחבורה, כלכלה, תכנון עירוני,

אדריכלות, מדיניות ציבורית, ניהול או בתחום אחר הנוגע לתחומי פעילותה של רשות המטרו כפי שיקבע הצוות כאמור בסעיף קטן (א);

(2) מתקיים לגבי אחד מאלה: (א) הוא בעל ניסיון של שמונה שנים לפחות בתפקיד ניהולי בכיר וכן בעל ניסיון של חמש שנים לפחות בתחומי התשתיות או האסדרה הקשורה לתחומי פעילותה של רשות המטרו; (ב) הוא בעל ניסיון של שמונה שנים לפחות בתחום התשתיות או האסדרה הקשורה לתחומי פעילותה של רשות המטרו וכן בעל ניסיון של חמש שנים לפחות בתפקיד ניהולי בכיר.

בהתאם לסעיף 8(ג) לחוק, יו"ר המועצה המאסדרת יהיה עובד מדינה ותקופת כהונתו תהיה שלוש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופות נוספות של שלוש שנים כל אחת.

בהתאם לסעיף 8(ה) לחוק, מי שמוסמך למנות חבר במועצה המאסדרת, ימנה לו ממלא מקום קבוע, אחד או יותר, לפי הוראות חוק זה.

להערכת חברי ועדת הארבעה היקף תפקידו של יו"ר המועצה המאסדרת בעת הזו צפוי לכלול קיום ישיבות מעת לעת, ואינו מצדיק עובד במשרה מלאה. לפיכך מוצע למנות לתפקיד עובד מדינה מכהן, בדומה למינוי עובדי מדינה לוועדות ומועצות סטטוטוריות אחרות שמוקמות על פי דין.

ועדת הארבעה הציעה לממשלה רשימה של שלושה מועמדים, המכהנים כעובדי מדינה, ואשר על פי בדיקה שנערכה על ידי אגף הון אנושי במשרד התחבורה עומדים בתנאי הכשירות שבחוק: גב' סיגל גבאי, המכהנת בתפקיד ראש אגף תכנון וקידום יזמות במשרד התיירות; מר משה שטרית המכהן בתפקיד מנהל אגף בכיר רישוי ופיקוח, רשות החשמל, ומר שמואל זכאי המכהן בתפקיד מנהל רשות התעופה האזרחית שהיא יחידת סמך עצמאית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים. קורות החיים של שלושת המועמדים מצורפים להצעה.

ועדת הארבעה ראינה את המועמדים האמורים ומצאה כי שלושתם בעלי ידע מקצועי רחב, ניסיון רב שנים ומוניטין בולט בתחומי הרגולציה והאסדרה ומתאימים לתפקיד.

חברי ועדת הארבעה החליטו פה אחד להציג את שלושת המועמדים בפני הממשלה. מבין השלושה המליצה ועדת הארבעה על מינויה של גב' גבאי לתפקיד. בהמלצה נלקחו בחשבון מספר היבטים ושיקולים מקצועיים ובכללם ניסיון נצבר מהעבר בפרויקטי תשתית, ידע בתחומי המקרקעין והתשתיות, וממשקים במסגרת תפקידיה השונים עם גופי תשתית שונים בעלי עניין בפרויקט המטרו, הכל כמפורט בפרוטוקול ועדת הארבעה.

ההמלצה על גב' גבאי מתיישבת גם עם שיקולי ייצוג הולם.

בנוסף המליצו חברי הוועדה על מינוי מר משה שטרית כממלא מקום יושב הראש, זאת בהתחשב בכך שהוא בעל ידע וניסיון וממונה על נושאים הנושקים לתחום המטרו.

לגב' גבאי תואר ראשון במשפטים ותארים שניים בגיאוגרפיה וסביבת האדם ובממשל ומדיניות ציבורית וכן ניסיון ניהולי ומקצועי עשיר בתחומי תשתיות התיירות והאסדרה, ובכלל זה אחריות לתכנון הסטטוטורי הארצי הקשור להיבטים תיירותיים ובכלל זה חברות בוועדות מחוזיות לתכנון ולבניה, ואחריות על פעילות החברה להגנות ים המלח בממשק שבין פעילות החברה למשרד התיירות.

למר שטרית תואר ראשון בהנדסת חשמל ותואר שני במנהל עסקים והוא בעל נסיון נרחב באסדרה ובתשתיות.

המלצת ועדת הארבעה, וקורות החיים של המועמדים מצ"ב.

המועמדים חתמו על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי למינוי המוצע.

תקציב

לא רלבנטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה

אין

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים

סיווג משני: מינויים

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

י"ח בתמוז התשפ"ה
14 ביולי 2025



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכת היועצת המשפטית

ירושלים, י"ז תמוז, התשפ"ה

13 ביולי, 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת הממשלה

נושא הצעת ההחלטה: מינוי יושב ראש המועצה המאסדרת לפי חוק רכבת תחתית (מטרו),
התשפ"ב-2021

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

סעיף 3 לחוק רכבת תחתית (מטרו), התשפ"ב-2021 (להלן – החוק) קובע כי תוקם במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים רשות המטרו.

סעיף 8 לחוק קובע כי לרשות המטרו תהיה מועצה אשר תעסוק באסדרה של עניינים הנוגעים למיזם המטרו, וחבריה הם:

- (1) יושב ראש המועצה המאסדרת;
- (2) המנהל הכללי של משרד התחבורה, או עובד משרד התחבורה בדרגת סגן מנהל כללי ומעלה שימנה המנהל הכללי כאמור;
- (3) הממונה על התקציבים במשרד האוצר או סגן הממונה על התקציבים שימנה הממונה, האחראי על תחום התשתיות;
- (4) עובד רשות מקומית הנמצאת בתחומי תוכנית המטרו בדרגת סגן מנהל כללי ומעלה, שימנה שר הפנים לפי המלצת יושב ראש הגוף המייצג את המספר הגדול ביותר של רשויות מקומיות;
- (5) נציג ציבור שימנה שר האוצר, שהוא אחד מהמפורטים להלן, והוא בעל שבע שנות ניסיון בתחום הקמה או תפעול של מיזמי תשתיות ואינו עובד המדינה, עובד חברה ממשלתית או עובד תאגיד שהוקם לפי דין;
- (א) מהנדס הרשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים;
- (ב) חבר סגל אקדמי במוסד מוכר להשכלה גבוהה, בתחום ההנדסה או התכנון;
- (6) עובד המשרד הממשלתי, הרשות הממשלתית או התאגיד שהוקם על פי חוק או קצין משטרה שתחום פעילותם הוא בעניין הנדון בפני המועצה המאסדרת, שימנה המנהל של המשרד הממשלתי, הרשות הממשלתית, התאגיד כאמור או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין.

סעיף 9 לחוק קובע כי יו"ר המועצה המאסדרת יהיה גם חבר הוועדה המנהלת לפי החוק.

סעיף 8(א) לחוק קובע כי הממשלה תמנה את יו"ר המועצה המאסדרת מתוך רשימת מועמדים שיציעו בעלי התפקידים המנויים בסעיף 9(1) עד (4) לחוק, שהם המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, עובד משרד התחבורה בדרגת סגן מנהל כללי ומעלה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר או סגנו האחראי על תחום התשתיות, והחשב הכללי במשרד האוצר או סגנו האחראי על תחום התשתיות (להלן – ועדת הארבעה). תנאי הכשירות לתפקיד יו"ר המועצה המאסדרת נקבעו גם הם בחוק וכוללים דרישות השכלה וניסיון כמפורט בסעיף 8(ב) ו-8(ב) לחוק. בהתאם לסעיף 8(ג) לחוק, יו"ר המועצה המאסדרת יהיה עובד מדינה ותקופת כהונתו תהיה שלוש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופות נוספות של שלוש שנים כל אחת. בהתאם לסעיף 8(ה) לחוק, מי שמוסמך למנות חבר במועצה המאסדרת, ימנה לו ממלא מקום קבוע, אחד או יותר, לפי הוראות חוק זה.

כמפורט בדברי ההסבר להצעה, להערכת חברי ועדת הארבעה היקף תפקידו של יו"ר המועצה המאסדרת בעת הזו צפוי לכלול קיום ישיבות מעת לעת, ואינו מצדיק עובד במשרה מלאה. לפיכך מוצע למנות לתפקיד עובד מדינה מכהן, בדומה למינוי עובדי מדינה לוועדות ומועצות סטטוטוריות אחרות שמוקמות על פי דין.

ועדת הארבעה הציעה לממשלה רשימה של שלושה מועמדים, המכהנים כעובדי מדינה, ואשר על פי בדיקה שנערכה על ידי אגף הון אנושי במשרד התחבורה עומדים בתנאי הכשירות שבחוק: גב' סיגל גבאי, המכהנת בתפקיד ראש אגף תכנון וקידום יזמות במשרד התיירות; מר משה שטרית המכהן בתפקיד מנהל אגף בכיר רישוי ופיקוח, רשות החשמל, ומר שמואל זכאי המכהן בתפקיד מנהל רשות התעופה האזרחית שהיא יחידת סמך עצמאית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים. קורות החיים של שלושת המועמדים מצורפים להצעה.

ועדת הארבעה ראינה את המועמדים האמורים ומצאה כי שלושתם בעלי ידע מקצועי רחב, ניסיון רב שנים ומוניטין בולט בתחומי הרגולציה והאסדרה ומתאימים לתפקיד.

חברי ועדת הארבעה החליטו פה אחד להציג את שלושת המועמדים בפני הממשלה. מבין השלושה המליצה ועדת הארבעה על מינויה של גב' גבאי לתפקיד. בהמלצה נלקחו בחשבון מספר היבטים ושיקולים מקצועיים ובכללם ניסיון נצבר מהעבר בפרויקטי תשתית, ידע בתחומי המקרקעין והתשתיות, וממשקים במסגרת תפקידיה השונים עם גופי תשתית שונים בעלי עניין בפרויקט המטרו, הכל כמפורט בפרוטוקול ועדת הארבעה. בנוסף הובאו בחשבון שיקולים של זמינות המועמדים השונים ביחס לעיסוקיהם השוטפים. ההמלצה על גב' גבאי מתיישבת גם עם שיקולי ייצוג הולם.

בנוסף המליצו חברי הוועדה על מינוי מר משה שטרית כממלא מקום יושב הראש, זאת בהתחשב בכך שהוא בעל ידע וניסיון וממונה על נושאים הנושקים לתחום המטרו.

כאמור לעיל, בהתאם לחוק, הסמכות למנות את יו"ר המועצה המאסדרת נתונה לממשלה מתוך רשימת מועמדים שמציעים לה חברי ועדת הארבעה. ועדת הארבעה קיימה ראיונות סדורים עם שלושת המועמדים, מצאה כי שלושתם ראויים לתפקיד ולצד זאת הגישה המלצה מנומקת לבחור בגב' סיגל גבאי כמועמדת המומלצת מטעם לתפקיד יו"ר המועצה המאסדרת של המטרו. ככל שהממשלה תבקש לקבל החלטה אחרת ביחס למועמד/ים מתוך הרשימה שהוגשה לה מובן כי תדרש הנמקה לכך ובכלל זה צריך יהיה לתת את הדעת לשיקולי ייצוג הולם. המועמדים חתמו על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

לא רלוונטי

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


יעל כהן, עו"ד
היועצת המשפטית