

מינוי צוות לבחינה וליישום הדוח השני של הוועדה הציבורית לבדיקת האירוע הימי מיום 31.5.2010 (בנושא הבדיקה והחקירה בישראל של תלונות וטענות בדבר הפרות של דיני הלחימה על פי המשפט הבינלאומי)

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

א. למנות צוות לבחינה וליישום הדוח השני של הוועדה שמונתה בהחלטת הממשלה מס' 1796 מיום 14.06.2010 בראשות שופט בית המשפט העליון (בדימוס) יעקב טירקל, לבדיקת האירוע הימי מיום 31.05.2010 (להלן: "הצוות").

ב. הצוות ימנה את החברים הבאים:

ד"ר יוסף צ'חנובר – יו"ר

תא"ל הרצל (הרצי) הלוי – מפקד פו"מ הנכנס

תא"ל (במיל') רחל דולב – נציגת הפצ"ר

ד"ר רועי שיינדורף – המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט בין-לאומי)

עו"ד רוז נזרי – המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי)

באשר לבחינתן וליישומן של המלצות הנוגעות לשב"כ – יבואו ראש אגף החקירות בשב"כ והיועץ המשפטי לשב"כ במקום תא"ל הלוי ותא"ל דולב.

באשר לבחינת נושאים הנוגעים למשטרה ולשב"ס – יוזמנו לדיוני הוועדה נציגי המשרד לביטחון הפנים, המשטרה והשב"ס.

היועץ המשפטי למשרד החוץ, היועץ המשפטי למערכת הביטחון והיועץ המשפטי למטה לביטחון לאומי ישמשו משקיפים בצוות.

ריכוז הצוות יעשה על ידי עובד מדינה שימנה היועץ המשפטי לממשלה.

ג. על הצוות ללמוד את הדוח, לבחון את הצורך בהתאמות ובשיפורים בתחומים שונים ולהציע דרכים קונקרטיות ליישומן.

ד. כל גורם ממשלתי הנוגע בדבר ישתף פעולה באופן מלא עם הצוות ויעמיד לרשותו מידע ומסמכים הדרושים לו לצורך ביצוע תפקידו.

ה. הצוות יקבע את סדרי דיוניו ואופן עבודתו בכפוף לכל דין ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

ו. הצוות יגיש את המלצותיו לראש הממשלה בתוך 9 חודשים ממינויו.

ז. משרד ראש הממשלה יעמיד לרשות הצוות את האמצעים הדרושים לביצוע עבודתו, לרבות ליווי משפטי.

דברי הסבר

ביום 14.6.10 הקימה הממשלה בהחלטה מס' 1796 ועדה ציבורית לבדיקת האירוע הימי שהתרחש ביום 31.05.10, בראשות שופט בית המשפט העליון בדימ', יעקב טירקל. הוועדה הגישה לראש הממשלה דו"ח ראשון בעניין האירוע הימי שהתרחש ביום 31.05.10 בחודש נואר 2011, ודוח שני, שהוגש ביום 6.2.13, שבו נדרשה הוועדה לשאלה השניה שהוצגה בסעיף 5 להחלטת הממשלה הנ"ל, לאמור "האם מנגנון הבדיקה והחקירה ביחס לתלונות ולטענות המועלות בדבר הפרות של דיני הלחימה, הנוהג בישראל באופן כללי, וכפי שהוא מיושם ביחס לאירוע הנוכחי [האירוע הימי מיום 31.5.10], תואם את חובותיה של מדינת ישראל בהתאם לכללי המשפט הבינלאומי".

מוצע למנות ועדה ציבורית אשר תבחן את הדוח השני והמלצותיו, את הצורך בהתאמות ובשיפורים בתחומים שונים, ותציע ביצוע דרכים קונקרטיות ליישומן (להלן: "הצוות"). מוצע כי הצוות יגיש המלצותיו לראש הממשלה בתוך 9 חודשים. מוצע כי הצוות יקבע את סדרי דיוניו ואופן עבודתו, בכפוף לכל דין ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, ריכוז הצוות יעשה ע"י עובד מדינה שימנה היועץ המשפטי לממשלה, והליווי המשפטי יינתן ע"י היועמ"ש למשרד ראש הממשלה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שרת המשפטים והשר לביטחון פנים אינם מתנגדים להצעת ההחלטה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה 1796 מיום 14.6.2010

החלטה מס' 1895 מיום 4.7.2010

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים

תחום פעולה עיקרי: 09 אחר

מוגש על ידי ראש הממשלה

א' בשבט התשע"ד
02 בינואר 2014



היועצת המשפטית

ירושלים, א' שבט תשע"ד
2 ינואר 2013
תיק: 07 - החלטות ממשלה כללי
מזהה מלי: 344764D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי צוות לבחינה וליישום הדוח השני של הוועדה הציבורית לבדיקת האירוע הימי מיום 31 במאי 2010 (בנושא הבדיקה והחקירה בישראל של תלונות וטענות בדבר הפרות של דיני הלחימה על פי המשפט הבינלאומי)

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ביום 14.6.10 הקימה הממשלה בהחלטה מס' 1796 ועדה ציבורית לבדיקת האירוע הימי שהתרחש ביום 31.05.10, בראשות שופט בית המשפט העליון בדימ', יעקב טירקל. הוועדה הגישה לראש הממשלה דו"ח ראשון בעניין האירוע הימי שהתרחש ביום 31.5.10 בחודש ינואר 2011, ודוח שני, שהוגש ביום 6.2.13, שבו נדרשה הוועדה לשאלה השניה שהוצגה בסעיף 5 להחלטת ממשלה הנ"ל, לאמור "האם מנגנון הבדיקה והחקירה ביחס לתלונות ולטענות המועלות בדבר הפרות של דיני הלחימה, הנוהג בישראל באופן כללי, וכפי שהוא מיושם ביחס לאירוע הנוכחי (האירוע הימי מיום 31.5.10), תואם את חובותיה של מדינת ישראל בהתאם לכללי המשפט הבינלאומי."

הדוח השני כלל המלצות בנושאים שונים, לרבות המלצה על הקמתו של צוות יישום שיעקוב אחרי יישום המלצות הדוח וידווח על כך מעת לעת לראש הממשלה.

בהמשך לכך, מוצע למנות צוות אשר יבחן את הדוח השני והמלצותיו, את הצורך בהתאמות ובשיפורים בתחומים שונים, ויציע ביצוע דרכים קונקרטיות ליישומן (להלן: "הצוות"). חברי הצוות יכללו עובדי מדינה ומערכת הביטחון, ובראשו יעמוד ד"ר יוסי צ'חנובר.

מוצע כי הצוות יקבע את סדרי דיוניו ואופן עבודתו, בכפוף לכל דין ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה (הנחיה מס' 1.1502 בנושא "מינוי והרכב ועדות ציבוריות מייעצות ודרכי פעולתן"; והנחיה מס' 9.1000 בנושא "היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה"), ריכוז הצוות יהיה ע"י עובד מדינה, והליווי המשפטי יינתן ע"י היועמ"ש למשרד ראש הממשלה.

בהתאם להוראת סעיף 16 לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א-1951 ולהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1502 הנ"ל, על הרכב ועדות ציבוריות להביא לידי ביטוי את עיקרון הייצוג ההולם וליתן ביטוי הולם בנסיבות העניין לייצוגן של נשים ממגוון קבוצות האוכלוסיה. מכיוון שכל חברי הצוות, מלבד נציגי הצבא, יכהנו בו מתוקף



היועצת המשפטית

תפקידם (וכך גם המשקיפים), האפשרות היחידה למנות אישה דווקא לצוות היתה במסגרת נציגי צה"ל וכך אכן נעשה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

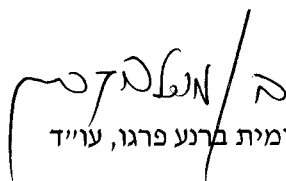
הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הערות יועמ"ש משרד הבט"פ הוטמעו בהצעה. ההצעה מקובלת על יועמ"ש משרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.


שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1796 של הממשלה מיום 14.06.2010.

1796. מינוי ועדה ציבורית בלתי תלויה, בראשות שופט בית המשפט העליון בדימוס, יעקב טירקל, לבדיקת האירוע הימי מיום 31 במאי 2010

מ ח ל י ט י ס (פה אחד) :

1. למנות ועדה ציבורית בלתי תלויה, בראשות שופט בית המשפט העליון בדימוס, יעקב טירקל, לבדיקת ההיבטים שיפורטו להלן הנוגעים לפעולות שנקטה מדינת ישראל למניעת הגעת כלי שיט אל חוף רצועת עזה ביום 31 במאי 2010 (להלן: הוועדה).

2. הרכב הוועדה:

חברים:

השופט (בדימוס) יעקב טירקל, יו"ר
פרופ' שבתאי רוזן, חבר
האלוף (מיל.) עמוס חורב, חבר

לוועדה ימונו שני משקיפים כמפורט בסעיף 3.

3. לנוכח הנסיבות החריגות של האירוע הוחלט למנות שני מומחים זרים שישמשו כמשקיפים אשר יטלו חלק בדיונים ובהתייעצויות שתערוך הוועדה, אולם לא

תהיה להם זכות הצבעה בנוגע להליכים ולמסקנות
הוועדה:

LORD DAVID TRIMBLE, משקיף

MR. KEN WATKIN, משקיף

4. הוועדה תגיש מסקנות בשאלה האם הפעולות האמורות
בסעיף 1 ומטרותיהן, וכן עניינים נוספים הכרוכים
בכך, תאמו את כללי המשפט הבינלאומי.

לצורך זה הוועדה תתייחס לנושאים הבאים:

א. בחינת הנסיבות הביטחוניות להטלת הסגר הימי על
רצועת עזה והתאמת הסגר הימי לכללי המשפט
הבינלאומי.

ב. התאמת הפעולות שננקטו על ידי ישראל לאכיפת
הסגר הימי ביום 31 במאי 2010 לכללי המשפט
הבינלאומי.

ג. בחינת הפעולות שננקטו על ידי מארגני המשט
והמשתתפים בו וזהותם.

5. כמו כן תבחן הוועדה את השאלה האם מנגנון הבדיקה
והחקירה ביחס לתלונות וטענות המועלות בדבר הפרות
של דיני הלחימה, הנוהג בישראל באופן כללי, וכפי
שהוא מיושם ביחס לאירוע הנוכחי, תואם את חובותיה
של מדינת ישראל בהתאם לכללי המשפט הבינלאומי.

6. א. הוועדה תוכל לבקש מכל אדם או גוף, ישראלי או
זר, להעיד בפניה או למסור לה מידע בדרך אחרת,
בנושאים שהוועדה סבורה שהינם רלוונטיים

לדיוניה.

ב. כל גורם ממשלתי הנוגע בדבר ישתף פעולה באופן מלא עם הוועדה ויעמיד לרשותה מידע ומסמכים הדרושים לה לצורך מילוי תפקידה, לרבות בדרך של העדה בפני הוועדה.

ג. על אף האמור לעיל בסעיף קטן (א) ו-(ב), כאשר לבדיקת הפעולות הצבאיות האמורות בסעיף 4(ב) להחלטה זו, הוועדה תפעל בכל הנוגע לאנשי צבא ויתר כוחות הביטחון רק באופן הבא: היא תקבל לעיונה את המסמכים הדרושים לה וכן תוכל לבקש מראש צוות תחקיר המומחים שהוסמך על ידי הרמטכ"ל להעביר לעיונה את סיכומי התחקירים המבצעיים שבוצעו בעקבות האירוע. סברה הוועדה לאחר עיון בסיכומי התחקירים שקיים צורך בהעמקת או בהרחבת התחקירים, תוכל לבקש מראש צוות תחקיר המומחים שהוסמך על ידי הרמטכ"ל, להורות לעשות כן ולהעביר לעיון הוועדה את סיכומי התחקירים שיאספו במסגרת זו.

ד. למרות האמור בסעיף קטן (ג) לעיל, הוועדה תהא רשאית לבקש כל מידע מראש הממשלה, שר הביטחון, יתר השרים והרמטכ"ל, לרבות בדרך של העדה בפני הוועדה.

7. הוועדה תקבע את סדרי דיוניה ואופן עבודתה. ישיבות הוועדה יהיו פומביות או סגורות כפי שתקבע הוועדה. ואולם הוועדה לא תקיים דיון פומבי אם הדבר עלול לסכן את ביטחון המדינה או את יחסי החוץ שלה או אם סברה הוועדה שקיימת עילה אחרת שבדין לכך.

8. יו"ר הוועדה רשאי יהיה לקבוע כי מסמכים מסוימים

או מידע מסוים לא יחשפו בפני המשקיפים, אם סבר כי חשיפת החומר בפניהם עלולה לגרום קרוב לוודאי לפגיעה ממשית בביטחון המדינה או ביחסי החוץ שלה.

9. הוועדה רשאית להסמיך אנשים הכשירים לכך לאיסוף חומר הנדרש לעבודת הוועדה ולסייע בעבודתה.

10. הוועדה תגיש לממשלה בגמר עבודתה, באמצעות ראש הממשלה, דין וחשבון.

11. הוועדה תפרסם את הדין וחשבון שלה בסמוך לאחר הגשתו לממשלה. ואולם, לא יפורסמו אותם חלקים של הדין וחשבון לגביהם שוכנעה הוועדה, לאחר ששמעה את חוות הדעת של הגורמים המוסמכים, כי פרסומם עלול להביא לפגיעה של ממש בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בשלומה או בפרטיותו של אדם, או בדרכי הפעולה החסויות של רשות מוסמכת.

12. בתום עבודתה, תפקיד הוועדה את כל הפרוטוקולים של דיוניה וכן את כל החומר שהובא בפניה בגנוז המדינה.

13. משרד האוצר יעמיד לרשות הוועדה מסגרת תקציב להעסקת כוח עזר, בהיקף שייקבע על ידה, בהתאם לצרכים כפי שיוגדרו על ידי הוועדה. כמו כן, יעמיד משרד ראש הממשלה לרשות הוועדה את מלוא האמצעים הדרושים לה לניהול עבודתה.

14. הממשלה רושמת לפניה את הודעת היועץ המשפטי לממשלה כי נוכח האינטרס הציבורי החיוני לאפשר לוועדה להגיע לחקר האמת, הרי שרשויות אכיפת החוק לא יעשו שימוש בעדויות שימסרו בפני הוועדה או בפני מי שהוטל עליו לאסוף חומר עבור הוועדה כראיה בהליך משפטי.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1895 של הממשלה מיום 04.07.2010.

1895. הקניית סמכויות לוועדה הציבורית לבדיקת האירוע הימי
מיום 31 במאי 2010

מ ח ל י ט י ם (ברוב קולות בעד; 1 קול נמנע):

בהתאם לסעיף 8א(א) לחוק הממשלה, התשס"א 2001-,
ובהמשך להחלטת הממשלה מס. 1796 מיום 14.6.2010
בעניין מינוי ועדה ציבורית כלתי תלויה בראשות השופט
(בדימוס) של בית המשפט העליון, יעקב טירקל, לבדיקת
האירוע הימי מיום 31.5.2010 (להלן - הוועדה) ועל פי
בקשת ראש הממשלה:

שר המשפטים יקבע, כי לוועדה יוענקו סמכויות לפי
סעיפים 9 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה,
התשכ"ט 1968-, וזאת בכפוף למגבלות האמורות בסעיף
6(ג) להחלטת הממשלה מס. 1796 האמורה.