

טיוטת חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס'), התשע"ד - 2014 - הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים,

א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס'), (התשע"ד-2014, הרצ"ב.

ב. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.

ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 88 בתקנון הכנסת לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות נחקק במטרה לעגן את זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות תוך הדגשת מחויבותה של החברה בישראל לזכויות אלה. כחלק מכך נקבעה בחוק חובה על מוסדות על תיכונים לבצע התאמות והנגשות שיאפשרו את השתלבותה של אוכלוסיית האנשים עם מוגבלות במסגרתם.

מועדי התחילה הקבועים בחוק לעניין הנגשת המבנים והשירות נדחו לנובמבר 2017 ו- 2018 (למוסדות שאינם רשות ציבורית ולרשויות ציבוריות בהתאמה), אולם הדחייה לא חלה גם על מוסדות על תיכונים (הקבועים בסימן ז' חלק א' לחוק). במסגרת טיוטת חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס') המצ"ב מבקשים לקבוע כי מועדי התחילה הנוגעים למוסדות על תיכונים יידחו גם הם באופן הבא: לרשות ציבורית עד ל-1 בנובמבר 2018 ולמי שאינו רשות ציבורית עד ל-1 בנובמבר 2017.

הסיבה לדחיפות: המועד האחרון להשלמת ההנגשה על פי המצב החוקי היום הוא 1.10.2014. נוכח העובדה שחל עיכוב בהגשת התקנות, הקובעות את ההסדרים המפורטים להנגשה, ועל מנת לאפשר למוסדות להעריך כראוי מתבקשת דחיית המועדים.

בהתחשב שהכנסת יוצאת לפגרת קיץ בסוף חודש יולי, ובכך שללא התיקון יידרשו המוסדות לעמוד בדרישות החוק כבר ב-1.10.14, כאשר אין עדיין תקנות ואין להם יכולת אמיתית לכך, נדרש לקצר את מועדי החקיקה כמבוקש.

בנוסף מוצע לקבוע לוח זמנים עדכני שיאפשר לבעל מוסד על-תיכוני להכין, בהתאם לסעיף 19כט לחוק, תכנית המפרטת את דרכי הנגשתו והתאמתו של המוסד העל-תיכוני ושירותי ההשכלה הניתנים על ידו, ולהגישה לשר הרלוונטי (שר הכלכלה או שר החינוך), על מנת שזה, בבואו לפרסם את הצו בהתאם לסעיף 19לא, יתחשב בתכנית שהוגשה.

תזכיר החוק הופץ לשבעה ימים שיפקעו ביום 3.7.14. טיוטת החוק מופצת לפני מועד זה. במידה ויהיו הערות שידרשו תיקון התזכיר תובא טיוטת חוק מתוקנת לממשלה.

לאור כל האמור לעיל, יש לאשר את טיוטת החוק, הרצ"ב ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין השלכה על משק המדינה.

תקציב

אין להחלטה השלכה תקציבית.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השלכות למצבת כוח האדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החינוך- מסכים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

רצ"ב חו"ד בנפרד לפיה אין מניעה משפטית להצעה.

סיווגים

008

009

מוגש על ידי שר הכלכלה

ד' בתמוז התשע"ד
02 ביולי 2014

טיוטת חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס'...), התשע"ד-2014

1. תיקון סעיף 19ל בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 19ל במקום "עד ליום א' באלול התשס"ח (1 בספטמבר 2008)" יבוא "עד תום שישה חודשים מיום פרסום תקנות לפי סעיף 19כט החלות על אותו מוסד".
2. תיקון סעיף 19לא בסעיף 19לא לחוק העיקרי -

- (1) בסעיף קטן (א), המילים "של שש שנים" – יימחקו, במקום "מיום ז' בתשרי התשע"ה (1 באוקטובר 2014)" יבוא "מיום כ"ג בחשוון התשע"ט (1 בנובמבר 2018) לעניין רשות ציבורית ולא יאוחר מיום י"ב בחשוון התשע"ח (1 בנובמבר 2017) לעניין מי שאינו רשות ציבורית", במקום "עד ליום ב' בתשרי התשס"ט (1 באוקטובר 2008)" יבוא "בתוך 12 חודשים מיום פרסום תקנות לפי סעיף 19 כט" והמילים "בפריסה שווה בכל אחת משש השנים" – יימחקו.
- (1) בסעיף קטן (ד), במקום "מיום ז' בתשרי התשע"ה (1 באוקטובר 2014)" יבוא מיום כ"ג בחשוון התשע"ט (1 בנובמבר 2018) לעניין רשות ציבורית ולא יאוחר מיום י"ב בחשוון התשע"ח (1 בנובמבר 2017) לעניין מי שאינו רשות ציבורית".

דברי הסבר

כללי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן – החוק) נחקק במטרה לעגן את זכותם של אנשים עם מוגבלות לשוויון זכויות ולהבטיח את השתלבותם המלאה בתחומי החיים השונים. במסגרת חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 2), התשס"ה-2005 (פורסם בס"ח התשס"ה, עמ' 288) נוסף לחוק "פרק ה'1: מקום ציבורי ושירות ציבורי" ובו חלק א' לסימן ז' שעניינו "מוסדות על-תיכוניים" שעניינו הנגשת מוסדות אלו. מוצע לדחות את המועדים להשלמת חובות ההנגשה הנקובים בחלק זה, בהתאם לתיקונים שנעשו בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 10), התשע"ב-2012 (פורסם בס"ח התשע"ב, עמ' 460) ולחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 11), התשע"ג-2012 (פורסם בס"ח התשע"ג, עמ' 40) (להלן – תיקונים מס' 10 ו-11).

סעיף 1 סעיף 19כט לחוק קובע חובת התקנת תקנות לעניין התאמות נדרשות בידי שר החינוך ובידי שר הכלכלה. סעיף 19ל לחוק קובע כי בעל מוסד על-תיכוני יגיש לשר המתאים בעניינו תכנית המפרטת את דרכי הנגשתו והתאמתו של המוסד העל-תיכוני ושירותי ההשכלה הניתנים על ידו לתקנות שהתקנו כאמור.

¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152; התשע"ג, עמ' 40.

מוצע לקבוע לוח זמנים מעודכן של שישה חודשים מיום פרסום התקנות לפי סעיף 19כט, שיאפשר לבעל המוסד להכין את התכנית האמורה ולהגישה לשר החינוך או לשר הכלכלה לפי העניין, כדי שהשר כאמור יוכל להתחשב בה בבואו לפרסם את הצו בהתאם לסעיף 19לא לחוק.

סעיף 2 בתיקון מס' 2 לחוק נקבעו מועדים להחלה הדרגתית של חובת הנגישות. בסעיפים 19טו ו-19יב נקבעו מועדי ההנגשה הכלליים (אשר אינם חלים על מוסדות על תיכונים). בסעיפים אלו נקבע כי המועד הסופי להנגשה הוא כ"ג בחשוון התשע"ט (1 בנובמבר 2018) לענין רשות ציבורית וט"ז בחשוון התשע"ג (1 בנובמבר 2012) לענין מי שאינו רשות ציבורית. במסגרת תיקונים מס' 10 ו-11 לחוק, שונו מועדי התחילה בסימן ג' לפרק ה'1 (מקום ציבורי – נגישות) ובסימן ד' לפרק האמור (שירות ציבורי- נגישות) לגבי מי שאינו רשות ציבורית על מנת לאפשר לחייבים בהנגשה להיערך כראוי. לפיכך, נכון להיום המועד הסופי להשלמת ההנגשה הוא י"ב בחשוון התשע"ח (1 בנובמבר 2017).

סעיף 19לא לחוק קובע הוראת החלה הדרגתית לעניין הוראות הנגישות במוסדות על תיכונים ושירותי ההשכלה הניתנים על ידם. מועדים אלו לא עודכנו וכיום המועד האחרון להשלמת ההנגשה הקבוע בסעיף הינו ז' בתשרי התשע"ה (1 באוקטובר 2014). נוכח העובדה שחל עיכוב בהגשת התקנות לאישור הכנסת ועל מנת לאפשר למוסדות להיערך כראוי, מוצע לדחות את מועדי התחילה הנוגעים למוסדות אלו ולהתאימם למועדי החובה הכללית.



משרד הכלכלה
לשכה משפטית



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה: חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס'), התשע"ד-2014.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

הצעת ההחלטה מבקשת לקבוע כי החלטה מס' [] של ועדת שרים לענייני חקיקה בעניין טיטת חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס'), התשע"ד-2014 היא "על דעת הממשלה". לאור סעיף 41(א) לתקנון הממשלה החלטה זו תקנה להחלטת ועדת השרים מעמד של החלטת ממשלה, שלא ניתן לערער עליה והיא תכנס לתוקף מייד.

הסיבה לדחיפות: המועד האחרון לחשלמת ההנגשה על פי המצב החוקי היום הוא 1.10.2014. נוכח העובדה שחל עיכוב בהגשת התקנות, הקובעות את ההסדרים המפורטים להנגשה, ועל מנת לאפשר למוסדות להערך כראוי מתבקשת דחיית המועדים.

בהתחשב שהכנסת יוצאת לפגרת קיץ בסוף חודש יולי, ובכך שללא התיקון יידרשו המוסדות לעמוד בדרישות החוק כבר ב-1.10.14, כאשר אין עדיין תקנות ואין להם יכולת אמיתית לכך, נדרש לקצר את מועדי החקיקה כמבוקש.

מסיבות אלו מוצע כי תוגש לוועדת הכנסת בקשה על פי סעיפים 81(ג) ו-88(ב) לתקנון הכנסת, כי תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק, וכי תתיר את הן את הקריאה הראשונה והן את השניה והשלישית ביום הנחת החוק על שולחן הכנסת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת אליהם:
יועמ"ש משרד החינוך – מאשרת.
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, עוה"ד אורית קורן, סומכת ידיה על הצורך בהחלטה זו.

עמדת היועץ המשפטי של משרד הכלכלה – המגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית.

איילת זלדין,
המשנה ליועץ המשפטי
משרד הכלכלה