

תמיכה במוסדות תורניים עבור לימודי תלמידים מהתפוצות

המשתתפים בתכנית מורשת ישראל

הצעה להחלטה

מחליטים :

1. לבטל את סעיף 4 להחלטת ממשלה מספר 199 מיום 13 במאי 2013 שעניינה התאמות בתקציב משרד החינוך, שבו הוחלט כי תמיכה במוסדות לימוד תורניים תינתן בעבור תלמידים שהם אזרחי ישראל או תושבי קבע בישראל בלבד, והפחתת בסיס תקציב משרד החינוך בעקבות זאת. (להלן - החלטת הממשלה).
2. שר החינוך יוכל לקבוע במבחני התמיכה שעניינם חלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד החינוך בלימוד תורני ובפעולות מיוחדות למוסדות תורניים (להלן-מבחני התמיכה), בכפוף להתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, כי תינתן תמיכה למוסדות עבור לימודי תלמידים שאינם אזרחי ישראל או תושבי קבע בה (להלן-תלמידי חו"ל), המשתתפים בתכנית מורשת שפרטיה ייקבעו במבחני התמיכה לעידוד קירובם והיכרותם עם מורשת היהדות ובכללה מורשת הציונות ומורשת מדינת ישראל על מוסדות השלטון שלה ומערכת הביטחון.
3. שיעור התמיכה שתינתן בעד תלמיד חו"ל, העומד בתנאים שייקבעו במבחן התמיכה, ייקבע בשים לב לשיעור התמיכה המופחת שהיה קבוע לתלמיד זה במבחני התמיכה ערב תיקונם בהחלטת הממשלה.

דברי הסבר

רקע כללי

1. בהחלטת הממשלה מס' 199 מיום 13.5.2013 שעניינה התאמות בתקציב משרד

החינוך, הוחלט בסעיף 4 להחלטה כדלקמן:

" להנחות את שר החינוך לתקן בתוך 60 יום ממועד קבלת החלטה זו, את מבחני התמיכה שעניינם חלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד החינוך בלימוד תורני ובפעולות מיוחדות למוסדות התורניים עבור התלמידים במוסדות לימוד תורניים (להלן- מבחני תמיכה במוסדות לימוד תורניים) כך שמעתה ואילך תינתן תמיכה למוסדות לימוד תורניים בעבור תלמידים שהינם אזרחי ישראל או תושבי קבע בישראל בלבד ולהפחית בהתאם את בסיס התקציב של משרדה החינוך ב-25 מלש"ח בשנת 2013 ובשנת 2014 ב-25 מיליון ₪ נוספים".

2. לאור ההחלטה הנ"ל תוקנו מבחני התמיכה שעניינם חלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד החינוך בלימוד תורני ובפעולות מיוחדות למוסדות תורניים, (להלן- מבחני התמיכה) ביום ח' בתשרי תשע"ד, 12.9.2013, כך שתבוטל התמיכה בעד תלמידים שאינם אזרחי ישראל או תושבי קבע (להלן-תלמידי חו"ל).

3. לאחר בחינה מחודשת של הנושא, ומתוך רצון לחבר את תלמידי המוסדות התורניים שאינם אזרחי ישראל מהתפוצות לחברה ולתרבות הישראלית ולהכרת הארץ, הממשלה מבקשת לבטל את ההחלטה שלא לתמוך בעד לימודים תורניים של תלמידי חו"ל מהתפוצות, ולאפשר את התמיכה במוסדות בעד לימודיהם כך שתעודד קירובם וחיבורם למורשת ולערכים מעצבים במדינת ישראל, במהלך שהותם בארץ לצורך לימודיהם התורניים.

4. לפיכך, מוצעת כאן החלטה לפיה שר החינוך יוכל לתקן את מבחני התמיכה כך שתוכל להינתן תמיכה למוסדות התורניים עבור לימודי תלמידי חו"ל מהתפוצות המשתתפים בתכנית להכרת מורשת ישראל, ובתנאים שייקבעו במבחן התמיכה. תכנית להכרת מורשת ישראל תכלול, בין היתר, פעילויות לעידוד קירובם והיכרותם עם מורשת היהדות ובכללה מורשת הציונות ומורשת מדינת ישראל, ובכלל זה היכרות עם מוסדות השלטון במדינה, ועם צה"ל ומערכת הבטחון.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ההחלטה תתרום למדינת ישראל, ע"י עידוד תיירות חינוכית, וחיזוק הקשר בין יהודי התפוצות ומדינת ישראל. לפי נתוני אגף מוסדות תורניים, במהלך שנת 2013 דיווחו המוסדות התורניים על כ- 11,000 תלמידי חו"ל מהתפוצות שהגיעו ללימודים תורניים בישראל.

תקציב

היקף התקציב הנוסף הנדרש לביצוע ההחלטה, באופן שלא תפחת התמיכה הניתנת כיום למוסדות התורניים, מוערך בסכום של 10 מלש"ח ש' לשנה, או בהתאם להשתתפות התלמידים בפועל. יובהר, כי ביטול החלטת הממשלה מס' 199, כאמור בהחלטת ממשלה זו לא מבטל את ההפחתה בבסיס תקציב משרד החינוך שבוצעה במסגרתה והתקציב האמור בסעיף זה כולל את מלוא התקציב המיועד לביצוע החלטת הממשלה הנוכחית.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 199 מיום 13.5.2013.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – תומך

שר הביטחון - תומך

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי ;

סיווג משני: 09 שינוי ;

תחום פעולה עיקרי: 04 ישראל והעם היהודי ;

מוגש על ידי שר החינוך

כ"ח באייר התשע"ד
28 במאי 2014

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

**תמיכה במוסדות תורניים עבור לימודי תלמידים מהתפוצות
המשתתפים בתכנית מורשת ישראל**

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביטול סעיף 4 החלטת הממשלה מס' 199 מיום 13.05.2013, שעניינה ביטול מתן תמיכה לתלמידים שאינם אזרחי ישראל או תושבי קבע בישראל (להלן- תלמידי חו"ל), והפחתת בסיס תקציב משרד החינוך בעקבות זאת, והסמכת שר החינוך לתקן את מבחן התמיכה כך שיאפשר תמיכה בתלמידי חו"ל, הלומדים במוסדות תורניים המשתתפים בתכנית מורשת, כפי שפורט.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

לא נמצאו קשיים משפטיים. בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב קביעת מבחני תמיכה תהיה בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה.

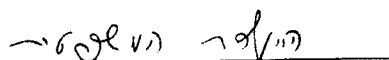
עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

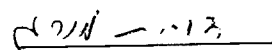
היועץ המשפטי למערכת הבטחון הביע את הסכמתו להצעת ההחלטה.
היועץ המשפטי למשרד האוצר הביע את הסכמתו להצעת ההחלטה.
בנוסף להסכמות אלה, נערכה התייעצות לנוסח הצעת ההחלטה עם משרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה להצעת ההחלטה.


חתימה


תפקיד


שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 199 של הממשלה מיום 13.05.2013.

התאמות בתקציב משרד החינוך

199.

מ ח ל י ט י ם :

1. לתקן את סעיף 2 להחלטת הממשלה מספר 4088 מיום 8 בינואר 2012 שעניינה שינוי בסדר העדיפויות בתקציב המדינה לשנת 2012 ויישום דוח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי (ועדת טרכטנברג) (להלן - החלטת הממשלה) באופן הבא:

א. המסגרות הלימודיות בשעות אחר הצהריים יסובסדו עבור ילדים בגילאי 3 עד 8 הנמצאים בגני הילדים ובכיתות א' עד ב'.

ב. פריסת המסגרות הלימודיות בשעות אחר הצהריים תחול רק בשלושת האשכולות החברתיים-כלכליים הנמוכים.

בהתאם לכך - להתאים את בסיס תקציב משרד החינוך לנושא זה כך שיעמוד על סך של 605 מיליון ש"ח בשנת 2013 ואילך.

2. להפחית מהמקורות שנועדו ליישום סעיף 3 להחלטת הממשלה סך של 35 מיליון ש"ח בשנת 2013 וסך של 160 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2014.

3. להפחית מבסיס תקציב משרד החינוך 150 מיליון ש"ח בשנת 2013, מתוכם 80 מיליון ש"ח מתקציב הפיתוח, כפי שיסוכם בין משרדי החינוך והאוצר.

4. להנחות את שר החינוך לתקן בתוך 60 יום ממועד קבלת החלטה זו, את מבחני התמיכה שעניינם חלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד החינוך בלימוד תורני ובפעולות מיוחדות למוסדות תורניים עבור התלמידים במוסדות לימוד תורניים (להלן - מבחני תמיכה במוסדות לימוד תורניים) כך שמעתה ואילך תינתן תמיכה למוסדות לימוד תורניים בעבור תלמידים שהינם אזרחי ישראל או תושבי קבע בישראל בלבד ולהפחית בהתאם את בסיס התקציב של משרד החינוך ב-25 מלש"ח בשנת 2013 ובשנת 2014 ב-25 מיליון ש"ח נוספים.

5. כדי לעודד השתלבות של אברכים בשוק העבודה, לתקן את החלטת ממשלה מס' 2614 מיום 19 בדצמבר 2010, שעניינה מלגת לימודים ועידוד השתלבות אברכי כוללים בתעסוקה (בסעיף זה - ההחלטה), כמפורט להלן:

א. בסעיף 9 להחלטה, במקום "29 שנים" יבוא "48 שנים".

ב. במקום סעיף 10 להחלטה יבוא:

"(1). לגבי אברך שתקופת הותק שלו עולה על 42 חודשים התקופה הראשונה תסתיים ביום 30 בנובמבר 2013, ואם ביום התחילה מלאו לו 29 שנים, התקופה הראשונה תסתיים ביום 30 בנובמבר 2014.

(2) לגבי אברך שתקופת הותק שלו אינה עולה על 42 חודשים, התקופה הראשונה תסתיים בעת שתקופת הותק שלו תמנה 48 חודשים, ואם ביום התחילה מלאו לו 29 שנים, התקופה הראשונה תסתיים בעת שתקופת הותק שלו תמנה 60 חודשים.

בסעיף זה:

"תקופת הוותק" – מספר החודשים שהאברך קיבל מלגה, לרבות החודשים שלפני יום התחילה.

"תקופת וותק נותרת" לעניין סעיף קטן (ב) - 48 חודשים בניכוי תקופת הותק.

6. להפחית 200 מיליון ש"ח מתקציב התמיכה במוסדות לימוד תורניים בשנת 2013 ו-200 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2014.

7. לתקן חוק לימוד חובה, תש"ט-1949, כך שחמש שעות מסך כל שעות

מזכירות הממשלה

הלימוד השבועיות במיומנויות היסוד בכיתה ב', יילמדו במסגרת לימודים שבה מספר התלמידים אינו עולה על עשרים תלמידים, ובהתאם להפחית 55 מיליון ש"ח בשנת 2013 ו-105 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2014 מתקציב משרד החינוך.

8. לתקן את סעיף 4 (א) לחוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997, שעניינו תוספת שעות לימודים וחינוך על השעות הקיימות במוסדות חינוך, כך שהחלתו של החוק תידחה בחמש שנות לימוד.

ההחלטה התקבלה במסגרת דיוני התקציב לשנים 2013-2014.

ראה תיקון סעיף 1 בהחלטת הממשלה מס. 1115 מיום 29.12.2013