

ציון שנת 2015 כשנת החמישים לכינון היחסים הדיפלומטיים בין ישראל לבין גרמניה

הצעה להחלטה

מחליטים,

על רקע חשיבותם האסטרטגית וייחודיותם של היחסים עם ממשלת גרמניה, ולקראת כינוס הפורום הבין ממשלתי ישראל-גרמניה:

1. לציין את שנת 2015 כשנת החמישים לכינונם של היחסים הדיפלומטיים בין ישראל לגרמניה. במסגרת זאת:

א. לקיים במהלך שנת 2015 שורה של אירועים בשתי המדינות, לציון ייחודיותם ההיסטורית, חשיבותם ומרכזיותם של קשרים אלה.

ב. ליזום פעילויות משותפות ישראליות-גרמניות לציון היובל ליחסים, ובכלל זה הנפקות משותפות של סמלים ממלכתיים.

ג. להקצות תקציב של 4,000,000 ש"ח (ארבעה מיליון ש"ח) למימון הפעילויות והאירועים. המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה יקבע את המקורות הכספיים למימון הפעילויות והאירועים, לאחר שמיעת עמדתם של הממונה על התקציבים במשרד האוצר והמנהלים הכלליים של המשרדים הנוגעים בדבר. תקציב הפעילויות והאירועים יאוגם בתקציב משרד החוץ.

ד. הביצוע באחריות שר החוץ.

2. לאמץ את "יוזמת אפריקה" לשיתוף פעולה בין ממשלת ישראל לממשלת גרמניה בתחום הפיתוח והסיוע למדינות מתפתחות, בדגש מיוחד על אפריקה. במסגרת זאת:

א. להטיל על אגף מש"ב במשרד החוץ לרכז ולהוציא לפועל את הפעילות הישראלית במסגרת "יוזמת אפריקה", תוך התמקדות בתחומי הפיתוח הקריטיים למדינות היבשת, ובכלל זה חקלאות, דגה, פיתוח כפרי, ובטחון מזון; סביבה, ניהול מים, השקיה ואנרגיה; בריאות הציבור וסניטציה, פיתוח קהילתי, חינוך והעצמת נשים; חדשנות ויזמות.

ב. להקצות תקציב בהיקף של 24,000,000 ש"ח (עשרים וארבעה מיליון ש"ח) על פני 5 (חמש) שנים לטובת יישום הפעילויות הישראליות במסגרת היוזמה, החל משנת התקציב 2015.

ג. המקורות לביצוע החלטה זו יוקצו באופן שווה בין משרד החוץ, משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר באופן הבא :

משרד החוץ – 1,600,000 ₪ בכל שנה במהלך השנים 2015 – 2019

משרד האוצר – 1,600,000 ₪ בכל שנה במהלך השנים 2015 – 2019

משרד רה"מ – 1,600,000 ₪ בכל שנה במהלך השנים 2015 – 2019

תקציב ההשתתפות ב"יוזמת אפריקה" יאוגם בתקציב משרד החוץ, ייפרס ויוקצה במהלך שנות התקציב 2019 – 2015.

ד. להטיל על משרד החוץ להכין תוכנית עבודה חמש שנתית בתיאום ובשיתוף נציגי ממשלת גרמניה.

ה. הביצוע באחריות שר החוץ.

דברי הסבר

בחודש מאי 2015 יצינו גרמניה וישראל 50 שנה לכינונם של היחסים הדיפלומטיים בין שתי המדינות. לרגל ציון שנת החמישים יתקיימו הן בגרמניה והן בישראל מספר רב של אירועים.

ההישג המתבקש במסגרת זו הוא הדגשת חשיבותם, ייחודיותם ואיכותם של היחסים בין שתי המדינות, כמו גם מיתוגה של ישראל בגרמניה כמדינה מודרנית, דינאמית, יצירתית וחדשנית.

היחסים הדיפלומטיים בין ישראל לגרמניה כוננו בחודש מאי 1965 ומוגדרים מאז ע"י שתי המדינות כ"יחסים מיוחדים". ייחודיות זו נובעת מהעובדה כי בבסיסם של היחסים עומד זיכרון השואה. פשעיה של גרמניה הנאצית כנגד העם היהודי ניצבים תמיד, גם עתה וגם בעתיד, לנגד עיני שני העמים. על בסיס העבר הנורא החל כבר בשנות החמישים דיאלוג בין גרמנים לישראלים, שהוביל לכינונם של הקשרים הדיפלומטיים, בשנת 1965.

בחמישים השנים שחלפו מאז הלך והתפתח דיאלוג עדין, מורכב ולעיתים אף קשה אשר הוביל למרקם של יחסים הדוקים ביותר הקיימים היום בין שתי המדינות ושני העמים.

היחסים הבילטרליים עם גרמניה מהווים בשנים האחרונות עוגן מרכזי במדיניות החוץ של ישראל בעולם בכלל ובאירופה בפרט. במישור המדיני-דיפלומטי גרמניה עומדת, ברוב המקרים, לצידה של ישראל ומדגישה כי ביטחונה של ישראל הוא ערך מרכזי ואינטרס בסיסי במדיניותה בזירה בין-לאומית. גרמניה, כשחקן מרכזי באירופה, מילאה בעבר תפקיד מרכזי בהידוק הקשרים המדיניים והכלכליים של ישראל עם האיחוד האירופי. שיתוף הפעולה האסטרטגי בין המדינות כולל גם קשרים במישור הצבאי-בטחוני ובמרכזם אספקת אמל"ח חיוני ביותר לצה"ל. גרמניה היא יעד היצוא החמישי בגודלו של ישראל בעולם (למעלה מ-1.2 מיליארד דולר יצוא בשנת 2012).

במגמה לטפח את הדיאלוג בין שני העמים גם בעתיד הוקם מערך רחב מימדים של חילופי נוער הכולל ביקורים הדדיים של למעלה מחמשת אלפים נערים ונערות בשנה. במישור היחסים בין עם לעם קיימת גם פעילות רבה ומקיפה של קשרים בין למעלה ממאה ערים תאומות בשתי המדינות.

שתי המדינות רואות חשיבות רבה בהנחלת ייחודיותם של הקשרים ביניהן גם לבני הדור הצעיר ולדורות הבאים. על רקע זה פועלות שתי הממשלות ליצירת סדר יום חדש ביחסים הבילטרליים, סדר יום שבמרכזו נושאים רלוונטיים לעתיד המשותף - קשרים כלכליים, קשרים בתחום המדע, החינוך, הטכנולוגיות המתקדמות, איכות הסביבה ובתחום האנרגיות המתחדשות.

הממשלה שהוקמה בגרמניה בחודש דצמבר 2013 אף כללה את ההחלטה לציין את אירועי היובל בקווי היסוד שלה.

במסגרת זאת, ישראל וגרמניה פועלות להידוק שיתוף הפעולה שלהן גם בסוגיות פיתוח בר

קיימא, מיגור העוני וקידום יעדי הפיתוח של המילניום.

במסגרת הפורום הבין ממשלתי האחרון בין ממשלות גרמניה וישראל (6 דצמבר 2012) החליטו שתי הממשלות להגביר את המעורבות והתאום ביניהן בתחומים אלה, וזאת באמצעות ייזום פרויקטים משותפים במדינות מתפתחות בין הסוכנות הישראלית לסיוע ושת"פ בינלאומי - מש"ב לבין המשרד לשת"פ בינלאומי הגרמני BMZ וכן באמצעות הקמת פורום דיאלוג פיתוח בין שני גופים אלו.

בהמשך לפורום הבין ממשלתי הנ"ל, סיכמו ראש ממשלת ישראל וקנצלרית גרמניה על הקצאת משאבים לתכנית פעולה המשותפת, המכונה "יוזמת אפריקה". המשאבים הנדרשים לקיומה של התכנית ולביצועם של הפרויקטים הם 50 מיליון אירו לתקופה של חמש שנים. תקצוב התוכנית יתחלק באופן הבא - 90% (45 מיליון אירו) ע"י ממשלת גרמניה ו-10% (5 מיליון אירו) ע"י ממשלת ישראל.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

מיתוגה של ישראל בגרמניה כחברה יצרנית, חדשנית, ותוססת תעמיק עוד יותר את שתוף הפעולה בתחומי הסחר והמו"פ, ותחזק את קשרי ישראל עם גרמניה, אחת הכלכלות המובילות באירופה ובעולם.

תקציב

ציון 50 שנה ליחסים עם גרמניה -

יוקצו 4,000,000 ש"ח (ארבעה מיליון ש"ח) למימון הפעילויות והאירועים. המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, בהתייעצות עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר והמנהלים הכלליים של המשרדים הנוגעים בדבר, יקבע את המקורות הכספיים למימון הפעילויות והאירועים. תקציב הפעילויות והאירועים יאוגם בתקציב משרד החוץ.

משרד החוץ יהיה אחראי, על הובלת האירועים והתקציב וניהולם.

יוזמת אפריקה -

תקציב הפעילויות הנ"ל יהיה 24 מיליון שקלים אשר יוקצו באופן שווה בין משרד החוץ, משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר, בחלוקה לחמש שנים:

משרד החוץ – 1,600,000 ₪ בכל שנה במהלך השנים 2015 – 2019

משרד האוצר – 1,600,000 ₪ בכל שנה במהלך השנים 2015 – 2019

משרד רוה"מ – 1,600,000 ₪ בכל שנה במהלך השנים 2015 – 2019

תקציב ההשתתפות ב"יוזמת אפריקה" יאוגם בתקציב משרד החוץ, ייפרס ויוקצה במהלך שנות התקציב 2019 – 2015.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי : 01ביצועי ;

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון ; 02חברה וכלכלה ;

מוגש על ידי שר החוץ

ה' באדר א' התשע"ד
05 בפברואר 2014

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת ממשלה

ציון חמישים שנות יחסים דיפלומטיים בין ישראל וגרמניה - 2015

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

על רקע חשיבותם האסטרטגית וייחודיותם של היחסים עם ממשלת גרמניה, יצינו ישראל וגרמניה בשנת 2015, חמישים שנה לכינוסם של היחסים הדיפלומטיים בין שתי המדינות. לרגל זה יתקיימו הן בישראל והן בגרמניה שורה של אירועים לציון ייחודיותם ההיסטורית, חשיבותם ומרכזיותם של קשרים אלה. לשם כך קובעת ההצעה להקצות תקציב בהיקף של 4,000,000 ש"ח (ארבעה מיליון ש"ח) למימון הפעילויות והאירועים על פי החלוקה כמפורט בהצעה. תקציב הפעילויות והאירועים יאוגם בתקציב משרד החוץ, ויוקצה במהלך שנות התקציב 2014-2015 בחלוקה שנתית שווה. שר החוץ אחראי על ביצוע ההצעה.

כמו כן, קובעת ההצעה לאמץ את "יוזמת אפריקה" לשיתוף פעולה בין ממשלת ישראל לממשלת גרמניה בתחום הפיתוח והסיוע למדינות מתפתחות, בדגש מיוחד על אפריקה, ובמסגרת זאת להטיל על האגף לשיתוף פעולה בינלאומי במשרד החוץ (משי"ב) לרכז ולהוציא לפועל את הפעילות הישראלית במסגרת יוזמה זו, תוך התמקדות בתחומי הפיתוח הקריטיים למדינות היבשת. לשם כך קובעת ההצעה להקצות תקציב בהיקף של 24,000,000 ש"ח (עשרים וארבעה מיליון ש"ח) לטובת יישום הפעילויות הישראליות על פי החלוקה כמפורט בהצעה. תקציב הפעילויות והאירועים יאוגם בתקציב משרד החוץ, ויוקצה במהלך שנות התקציב 2015-2019 בחלוקה שנתית שווה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי. חוות הדעת של היועצים המשפטיים שהתקבלו, אינן נוגעות להיבטים המשפטיים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

היועץ המשפטי של משרד החוץ תומך בקבלת הצעת ההחלטה.

חתימה

03/02/2014
תאריך

היועץ המשפטי
תפקיד

אהוד קינן
שם