

טיוטת חוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה) (תיקון) (הארכת תוקף), התשפ"א-2021- הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה) (תיקון) (הארכת תוקף), התשפ"א-2021, המצורפת בזאת.
- ב. להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק ולהגישה מיד לכנסת.

### דברי הסבר

חוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק) נחקק בחודש אוגוסט 2020 במטרה לצמצם את השפעת מצב החירום שנוצר בעקבות התפשטות נגיף הקורונה ובכלל זה ההגבלות שהוטלו במטרה להתמודד עם השפעת התפשטות הנגיף, על הליכי התכנון והבנייה. החוק קבע מנגנונים רלוונטיים על מנת לאפשר את קיום הליכי התכנון והבנייה תחת ההגבלות שהוטלו על הפעילות במשק, וכן לאפשר ככל הניתן את המשך פעילותם התקינה של מוסדות התכנון בישראל.

החוק קבע מספר מנגנונים כמפורט להלן:

1. אם הממשלה הכריזה על מצב חירום לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – חוק סמכויות מיוחדות), רשאי שר הפנים אם נוכח שיש הצדקה לכך, בשל הגבלות שהוטלו לפי חיקוק לצורך התמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, לקבוע בצו תקופת חירום (להלן – תקופת החירום). תקופת החירום לא תעלה על שלושה חודשים בכל פעם או עד תום תקופת מצב החירום שהכריזה עליו הממשלה, לפי המוקדם.
2. קביעת הוראות המאפשרות למוסד תכנון במהלך תקופת החירום, לקיים ישיבות באמצעות היוועדות חזותית אם לא ניתן לקיים את הישיבה בנוכחות פיזית של המוזמנים ובכלל זה דיון בהתנגדויות או בערר בכפוף לתנאים שנקבעו לעניין זה.
3. מתן סמכות לשר, במהלך תקופת החירום, לקבוע בצו הוראות לעניין הארכה או השהייה של תקופות ומועדים שנקבעו בחוק התכנון והבנייה ובחוקים נוספים הנוגעים לתכנון ובנייה וכן בהחלטות של מוסדות תכנון.

עוד נקבע בחוק, כי הוא יעמוד בתוקף עד סוף חודש יוני 2021. בשל התפזרות הכנסת ה-23 ותחולתו של סעיף 38 לחוק-יסוד: הכנסת על החוק, הוארך תוקפו של החוק עד יום כ"ו בתמוז התשפ"א (6 ביולי 2021).

במהלך תקופת תוקפו של החוק קבע שר הפנים, באישור ועדת הפנים של הכנסת שלוש תקופות חירום אשר נמשכו ברציפות מיום 26.8.2020 ועד 1.6.2021, שבמהלכן נעשה שימוש באפשרות לקיים ישיבות מוסדות תכנון בהיוועדות חזותית. מנגנון זה אכן סייע בהשגת מטרת החוק כאמור לעיל ואפשר את קיום הליכי התכנון והבנייה כסדרם ככל הניתן. לעת הסרת ההגבלות ההדרגתית במהלך התקופה האחרונה, לא נדרשה קביעה של תקופת חירום נוספת, לאחר תום תקופת החירום השלישית ביום 1.6.2021.

עם זאת, קיים חשש כי בתקופה הקרובה יחולו גלי תחלואה נוספים אשר עלולים להוביל לצורך בהטלת הגבלות. על רקע זה, החליטה הממשלה לאחרונה על הארכת ההכרזה על מצב החירום לפי חוק סמכויות מיוחדות עד יום י"ט באלול התשפ"א (27 באוגוסט 2021) וכן הוארך תוקפו של חוק סמכויות מיוחדות עד יום כ"ו בכסלו התשפ"ב (30 בנובמבר 2021) במטרה להותיר בידי הממשלה את התשתית המשפטית הנדרשת לצורך ביצוע הפעולות להתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה.

לא מן הנמנע כי במסגרת זו וכפי שנעשה במהלך השנה האחרונה, עשוי לעלות צורך בהטלת הגבלות על התקהלות במקומות סגורים, דבר שישפיע על האפשרות לכנס ישיבות מוסדות תכנון בנוכחות פיזית של המוזמנים.

לפיכך, מוצע להאריך את תוקפו של החוק, כך שתוקפו יהיה בהתאמה לתוקפו של חוק סמכויות מיוחדות. הארכת תוקפו של החוק תאפשר להפעיל, במידת הצורך, את המנגנונים שנקבעו בו, כפי שפורט לעיל, לצורך התמודדות עם מצב החירום ועם ההגבלות שיכול שיוטלו בעתיד.

יודגש, כי עצם הארכת תוקפו של החוק אין משמעה הפעלת ההוראות שנקבעו בו אלא הבטחת קיומה של התשתית החקיקתית הנדרשת לשם הפעלת ההוראות. לצורך הפעלת החוק תידרש התקנת צו של שרת הפנים לקביעת תקופת חירום, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, בכפוף לקיומה של הכרזה על מצב חירום ובכפוף לקיומן של הגבלות שהוטלו לפי חיקוק.

עוד יצויין כי ביום 6.7.2021 התקיים דיון במועצה הארצית לתכנון ובניה בהצעת החוק, בהתאם לסעיף 2 לחוק התכנון והבניה התשכ"ה – 1965. החברים אשר התייחסו לנושא הביעו תמיכה בהארכת תוקפו של החוק כהוראת שעה להתמודדות עם נגיף הקורונה. העתק מפרוטוקול הדיון במועצה הארצית מצורף (יובהר כי הפרוטוקול נשלח לאישור החברים אולם טרם חלף המועד להעברת הערותיהם, והוא טרם אושר רשמית).

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

#### **השפעת ההצעה על התקציב ומצבת כח האדם**

לא רלוונטי

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מספר 187 של הממשלה מיום 05.07.2020 - אישור טיוטת החוק העיקרי אשר החוק המוצע מבקש להאריך את תוקפו.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעת היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת להצעת ההחלטה

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי: 09 אחר

מוגש על ידי שרת הפנים

כ"ח בתמוז התשפ"א  
08 ביולי 2021



## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

חוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה) (תיקון) (הארכת תוקף), התשפ"א-2021.

### ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

חוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה), התשפ"א-2020 (להלן – החוק) נחקק בחודש אוגוסט 2020 במטרה לצמצם את השפעת מצב החירום שנוצר בעקבות התפשטות נגיף הקורונה ובכלל זה ההגבלות שהוטלו במטרה להתמודד עם השפעת התפשטות הנגיף, על הליכי התכנון והבנייה. החוק קבע מנגנונים רלוונטיים על מנת לאפשר את קיום הליכי התכנון והבנייה תחת ההגבלות שהוטלו על הפעילות במשק, וכן לאפשר ככל הניתן את המשך פעילותם התקינה של מוסדות התכנון בישראל.

החוק קבע מספר מנגנונים כמפורט להלן:

1. אם הממשלה הכריזה על מצב חירום לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התשפ"א-2020 (להלן – חוק סמכויות מיוחדות), רשאי שר הפנים אם נוכח שיש הצדקה לכך, בשל הגבלות שהוטלו לפי חוק לצורך התמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, לקבוע בצו תקופת חירום (להלן – תקופת החירום). תקופת החירום לא תעלה על שלושה חודשים בכל פעם או עד תום תקופת מצב החירום שהכריזה עליו הממשלה, לפי המוקדם.
2. קביעת הוראות המאפשרות למוסד תכנון במהלך תקופת החירום, לקיים ישיבות באמצעות היוועדות חזותית אם לא ניתן לקיים את הישיבה בנוכחות פיזית של המוזמנים ובכלל זה דיון בהתנגדויות או בערר בכפוף לתנאים שנקבעו לעניין זה.
3. מתן סמכות לשר, במהלך תקופת החירום, לקבוע בצו הוראות לעניין הארכה או השהייה של תקופות ומועדים שנקבעו בחוק התכנון והבנייה ובחוקים נוספים הנוגעים לתכנון ובנייה וכן בהחלטות של מוסדות תכנון.

עוד נקבע בחוק, כי הוא יעמוד בתוקף עד סוף חודש יוני 2021. בשל התפזרות הכנסת ה-23 ותחולתו של סעיף 38 לחוק-יסוד: הכנסת על החוק, הוארך תוקפו של החוק עד יום כ"ו בתמוז התשפ"א (6 ביולי 2021).

במהלך תקופת תוקפו של החוק קבע שר הפנים, באישור ועדת הפנים של הכנסת שלוש תקופות חירום אשר נמשכו ברציפות מיום 26.8.2020 ועד 1.6.2021, שבמהלכן נעשה שימוש באפשרות לקיים ישיבות מוסדות תכנון בהיוועדות חזותית. מנגנון זה אכן סייע בהשגת מטרת החוק כאמור לעיל ואיפשר את קיום הליכי התכנון והבנייה כסדרם ככל הניתן. לעת הסרת ההגבלות ההדרגתית במהלך התקופה האחרונה, לא נדרשה קביעה של תקופת חירום נוספת, לאחר תום תקופת החירום השלישית ביום 1.6.2021.

עם זאת, קיים חשש כי בתקופה הקרובה יחולו גלי תחלואה נוספים אשר עלולים להוביל לצורך בהטלת הגבלות. על רקע זה, החליטה הממשלה לאחרונה על הארכת ההכרזה על מצב החירום לפי חוק סמכויות

מיוחדות עד יום י"ט באלול התשפ"א (27 באוגוסט 2021) וכן הוארך תוקפו של חוק סמכויות מיוחדות עד 30.11.2021, במטרה להותיר בידי הממשלה את התשתית המשפטית הנדרשת לצורך ביצוע הפעולות להתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה.

לא מן הנמנע כי במסגרת זו וכפי שנעשה במהלך השנה האחרונה, עשוי לעלות צורך בהטלת הגבלות על התקהלות במקומות סגורים, דבר שישפיע על האפשרות לכנס ישיבות מוסדות תכנון בנוכחות פיזית של המוזמנים.

לפיכך, מוצע להאריך את תוקפו של החוק, כך שתוקפו יהיה בהתאמה לתוקפו של חוק סמכויות מיוחדות. הארכת תוקפו של החוק תאפשר להפעיל, במידת הצורך, את המנגנונים שנקבעו בו, כפי שפורט לעיל, לצורך התמודדות עם מצב החירום ועם ההגבלות שיכול שיוטלו בעתיד.

יודגש, כי עצם הארכת תוקפו של החוק אין משמעה הפעלת ההוראות שנקבעו בו אלא הבטחת קיומה של התשתית החקיקתית הנדרשת לשם הפעלת ההוראות. לצורך הפעלת החוק תידרש התקנת צו של שרת הפנים לקביעת תקופת חירום, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, בכפוף לקיומה של הכרזה על מצב חירום ובכפוף לקיומן של הגבלות שהוטלו לפי חיקוק.

#### **ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים**

חוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה), התש"ף-2020 יתוקן בהתאם למפורט בהצעת החוק.

#### **ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה**

לא צפויה השפעה

#### **ה. השפעת החוק המוצע על התקן המינהלי של המשרד**

לא צפויה השפעה

#### **ו. התייחסות משרדי הממשלה והציבור**

ביום 6.7.2021 התקיים דיון במועצה הארצית לתכנון ובניה בהצעת החוק, בהתאם לסעיף 2 לחוק התכנון והבניה התשכ"ה – 1965. החברים אשר התייחסו לנושא הביעו תמיכה בהארכת תוקפו של החוק כהוראת שעה להתמודדות עם נגיף הקורונה.

תזכיר הצעת החוק פורסם להערות הציבור החל מיום 27.6.2021 ועד ליום 7.7.2021. התקבלו מספר הערות רלוונטיות, אשר ברובן הביעו תמיכה בהסדר ההיוועדות החזותית ואף הציעו כי הסדרה כאמור תעשה על בסיס קבוע ולא רק בתקופת חירום עקב נגיף הקורונה. הצעת החוק לא תוקנה בעקבות ההערות.

#### **ז. הערות היועץ המשפטי לממשלה**

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי) הודיע שהוא סומך את ידו על טיוטת החוק.

ח. הערות הממונה על התקציבים במשרד האוצר לטיוטת החוק

אין

ט. להלן נוסח הצעת החוק ודברי הסבר

**הצעת חוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה**

**החדש – הוראת שעה) (תיקון) (הארכת תוקף), התשפ"א-2021**

תיקון סעיף 8 1. בחוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>1</sup>, בסעיף 8, במקום הסיפה החל במילים "עד יום" יבוא "עד תום תקופת תוקפו של חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020"<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 368.  
<sup>2</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266.



**סעיף 1** חוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק) נחקק בחודש אוגוסט 2020 במטרה לצמצם את השפעת מצב החירום שנוצר בעקבות התפשטות נגיף הקורונה ובכלל זה ההגבלות שהוטלו במטרה להתמודד עם השפעת התפשטות הנגיף, על הליכי התכנון והבנייה. החוק קבע מנגנונים רלוונטיים על מנת לאפשר את קיום הליכי התכנון והבנייה תחת ההגבלות שהוטלו על הפעילות במשק, וכן לאפשר ככל הניתן את המשך פעילותם התקינה של מוסדות התכנון בישראל.

החוק קבע מספר מנגנונים כמפורט להלן:

1. אם הממשלה הכריזה על מצב חירום לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – חוק סמכויות מיוחדות), רשאי שר הפנים, אם נוכח שיש הצדקה לכך, בשל הגבלות שהוטלו לפי חיקוק לצורך התמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, לקבוע בצו תקופת חירום (להלן – תקופת החירום). תקופת החירום לא תעלה על שלושה חודשים בכל פעם או עד תום תקופת מצב החירום שהכריזה עליו הממשלה.
2. מתן סמכות לשר הפנים, במהלך תקופת החירום, לקבוע בצו הוראות לעניין הארכה או השהייה של תקופות ומועדים שנקבעו בחוק התכנון והבנייה ובחוקים נוספים הנוגעים לתכנון ובנייה וכן בהחלטות של מוסדות תכנון.
3. קביעת הוראות המאפשרות למוסד תכנון במהלך תקופת החירום, לקיים ישיבות באמצעות היוועדות חזותית אם לא ניתן לקיים את הישיבה בנוכחות פיזית של המוזמנים ובכלל זה דיון בהתנגדויות או בערר, בכפוף לתנאים שנקבעו לעניין זה.

עוד נקבע בחוק, כי הוא יעמוד בתוקף עד סוף חודש יוני 2021. בשל התפזרות הכנסת ה-23 ותחולתו של סעיף 38 לחוק-יסוד: הכנסת על החוק, הוארך תוקפו של החוק עד יום כ"ו בתמוז התשפ"א (6 ביולי 2021).

במהלך תקופת תוקפו של החוק קבע שר הפנים שלוש תקופות חירום רצופות מיום ו' באלול התש"ף (26 באוגוסט 2020) עד יום כ"א בסיוון התשפ"א (1 ביוני 2021). במהלכן של תקופות אלה לא נעשה שימוש בסמכויות שר הפנים לפי החוק, אלא לעניין האפשרות לקיים ישיבות מוסדות תכנון בהיוועדות חזותית. מנגנון זה אכן סייע בהשגת מטרת החוק כאמור לעיל ואיפשר את קיום הליכי התכנון והבנייה כסדרם ככל הניתן.

בשל הסרת ההגבלות ההדרגתית שחלה בחודשים האחרונים, לא נדרשה קביעה של תקופת חירום נוספת, לאחר תום תקופת החירום ביום כ"א בסיוון התשפ"א (1 ביוני 2021).

עם זאת, קיים חשש כי בתקופה הקרובה יחולו גלי תחלואה נוספים אשר עלולים להוביל לצורך בהטלת הגבלות. על רקע זה, החליטה הממשלה לאחרונה על הארכת ההכרזה על מצב החירום לפי חוק



סמכויות מיוחדות עד יום י"ט באלול התשפ"א (27 באוגוסט 2021) וכן הוארך תוקפו של חוק סמכויות מיוחדות עד 30.11.2021, במטרה להותיר בידי הממשלה את התשתית המשפטית הנדרשת לצורך ביצוע הפעולות להתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה.

לא מן הנמנע כי במסגרת זו וכפי שנעשה במהלך השנה האחרונה, עשוי לעלות צורך בהטלת הגבלות על התקהלות במקומות סגורים, דבר שישפיע על האפשרות לכנס ישיבות מוסדות תכנון בנוכחות פיזית של המוזמנים.

לפיכך, מוצע להאריך את תוקפו של החוק, כך שתוקפו יהיה בהתאמה לתוקפו של חוק סמכויות מיוחדות. הארכת תוקפו של החוק תאפשר להפעיל, במידת הצורך, את המנגנונים שנקבעו בו, כפי שפורט לעיל, לצורך התמודדות עם מצב החירום ועם ההגבלות שיכול שיוטלו בעתיד.

יודגש, כי עצם הארכת תוקפו של החוק אין משמעה הפעלת ההוראות שנקבעו בו אלא הבטחת קיומה של התשתית החקיקתית הנדרשת לשם הפעלת ההוראות. לצורך הפעלת החוק תידרש התקנת צו של שרת הפנים לקביעת תקופת חירום, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, בכפוף לקיומה של הכרזה על מצב חירום ובכפוף לקיומן של הגבלות שהוטלו לפי חיקוק.

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה :**

הצעת חוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה) (תיקון) (הארכת תוקף), התשפ"א-2021.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים :**

במסגרת הצעת ההחלטה מוצע לאשר את טיוטת חוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה) (תיקון) (הארכת תוקף), התשפ"א-2021.

בסעיף 8 לחוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק) נקבע כי תוקפו של החוק יפקע ביום 30.6.2021. תוקפו של החוק הוארך מכוח סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, עד ליום 6.7.2021.

הצעת החוק נועדה להאריך את תוקפו של החוק כך שתוקפו יהיה בהתאמה לתוקפו של חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, שהוארך עד יום 30.11.2021. הארכת תוקפו של החוק תבטיח את המשך קיומם של המנגנונים שנקבעו בו, כפי שפורט לעיל, לצורך התמודדות עם מצב החירום ועם ההגבלות שיכול שיטלו בעתיד.

ביום 6.7.2021 התקיים דיון במועצה הארצית לתכנון ובניה בהצעת החוק, בהתאם לסעיף 2 לחוק התכנון והבניה התשכ"ה – 1965. החברים אשר התייחסו לנושא הביעו תמיכה בהארכת תוקפו של החוק כהוראת שעה להתמודדות עם נגיף הקורונה.

העתק מפרוטוקול הדיון במועצה הארצית יצורף להצעת ההחלטה (יובהר כי הפרוטוקול נשלח לאישור החברים אולם טרם חלף המועד להעברת הערותיהם, והוא טרם אושר רשמית).

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :**

הצעת החוק מבקשת להאריך את תוקפו של חוק לאחר שזה פקע. עם זאת, אין בנסיבות העניין תחולה רטרואקטיבית מעשית להארכת תוקפו של החוק שכן עצם הארכת תוקפו של החוק אינה מפעילה את ההוראות שנקבעו בו. לצורך הפעלת החוק נדרשה ותידרש התקנת צו של שרת הפנים לקביעת תקופת חירום, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, בכפוף לקיומה של הכרזה על מצב חירום ובכפוף לקיומן של הגבלות שהוטלו לפי חיקוק. מאחר שצו תקופת החירום שהותקן לפי החוק עמד בתוקף עד יום 1.6.2021 ולא נקבעה תקופת חירום נוספת מאז, הפעלת הוראות החוק באמצעות צו כאמור תהיה אך ורק צופה פני עתיד מיום תחילת הצו ואילך ולפיכך אין חשש לתחולה רטרואקטיבית של הארכת תוקפו של החוק.

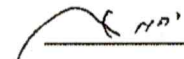
עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי

יצוין כי עמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי) כי אין מניעה משפטית בקידום ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית על אישור ההצעה.

  
חתימה

היועץ המשפטי למשרד הפנים  
תפקיד

יהודה זמרת  
שם