

אישור מתווה לעניין מכרז להקמת מתחם בדיקות בנתב"ג

הצעה להחלטה

מחליטים :

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 955 מיום 12.04.2021 בנושא "בחינת דרכים להגדלת קיבולת מעבר נוסעים הנכנסים לישראל או יוצאים ממנה" :

- א. לאמץ את העקרונות שנקבעו במתווה מיום 20.5.2021 לעניין מכרז להקמת מתחם בדיקות בנתב"ג, שגובש על-ידי צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה (בפועל) (להלן – **המתווה**), ולהטיל על משרד הבריאות לקדם בהקדם האפשרי את פרסומו של מכרז בהתאם. המתווה מצורף כנספח א' להחלטה זו.
- ב. להקצות למשרד הבריאות 8 תקנים זמניים באופן מיידי לצורך התפעול השוטף של המכרז וניהול הקשר עם הספקים. יובהר, כי תקנים אלו ישמשו גם בתקופת הביניים, עד לתחילת פעילות הזוכה במכרז.
- ג. לקבוע כי סכום של עד 26.8 מיליון ש"ח ישורין לצורך מתן רשת ביטחון לספקים שיבחרו במכרז ככל שתידרש, בהתאם לסעיף 1.1 למתווה, ולתקינה המצוינת בסעיף 3 למתווה (25 מלש"ח לרשת ביטחון + 1.8 מלש"ח לתקינה). סכומים אלה ימומנו מתוך סעיף 3(ב)(א)(1)(ה)(א) לחוק יסוד: משק המדינה. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2021, כל הקצאות התקציבים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיף 47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

דברי הסבר

במסגרת החלטת ממשלה מספר 955 מיום 12.04.2021, ועל מנת להגדיל את יכולת הקיבולת של תנועת הנוסעים בנתב"ג, החליטה ממשלת ישראל להקים מתחם לבדיקות קורונה מחוץ לטרמינל בנתב"ג. במסגרת זו, הוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה (בפועל) ובהשתתפות מנכ"לי המשרדים: בריאות, אוצר תחבורה ובטיחות בדרכים, תיירות, כלכלה ותעשייה והחשב הכללי במשרד האוצר. על הצוות הוטל לדון בפרטי הוצאת המכרז להקמת מתחם לבדיקות קורונה מחוץ לטרמינל בנתב"ג, מיקומו, תפעולו ודרכי מימונו.

הצוות קיים סדרת דיונים ובסיומם גובש מתווה להקמת מתחם לבדיקות קורונה בנתב"ג. עפ"י המתווה, הזוכה במכרז יהיה אחראי להקמת המתחם, לתפעולו ולפיקוח. יובהר כי תיבחן אפשרות שהקמת המתחם תעשה על ידי גורם ממשלתי, ככל שהדבר יהיה יעיל יותר. משרד הבריאות יהיה אחראי לטיפול בהליך המכרז. המתווה כולל התייחסות למיקום המתחם וכן לנושאי תקצוב, תפעול ותקינה. כמו כן, על פי המתווה, הבדיקות ימומנו על חשבון הנוסעים, והמכרז ייכתב כך שיתמרץ את המציעים להתחייב על מחיר בדיקה נמוך ככל האפשר.

מוצע כי הממשלה תאמץ את העקרונות שבמתווה וכי משרד הבריאות יפעל בהקדם האפשרי לפרסום מכרז בהתאם, תוך הקצאת התקנים והתקציבים הנדרשים ליישומם, כמפורט בהצעת ההחלטה.

יובהר, שלוח הזמנים להשלמת ההליך המכרזי מוערך בחודשים ספורים. בתקופת הביניים, עד לתחילת פעילות הזוכה במכרז, ימשיכו הנוסעים להידגם בנתב"ג באמצעות הספק הנוכחי, בהתאם לחובתם לפי תקנה 3 לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), תשפ"א-2021. במסגרת זו, תידרש היערכות בטווח הזמן הקרוב לטובת הגדלת הקיבולת של המתחם הקיים, לרבות באמצעות הגדלת מספר עמדות הבדיקה.

יצוין, כי הסכומים המצוינים בסעיף 3 מתייחסים למתחם בהיקף של עד 4,000 מ"ר.

גיבוש המתווה הושלם זה מכבר והמתווה אף הופץ לחברי הממשלה ה-35 ביום 23.5.2021, אולם מטעמים שונים טרם הובא לדיון. בהחלטת ממשלה מספר 1025 מיום 11.06.2021 בנושא "תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 22), התשפ"א-2021" נקבע, בהמשך למספר החלטות קודמות באותו נושא, כי בישיבת הממשלה הקרובה ועוד קודם לפקיעת תוקף התקנות דלעיל (ביום 30 ביוני 2021) תדון הממשלה בהמלצות הצוות הנ"ל, בעניין פרטי הוצאת המכרז להקמת מתחם לבדיקות קורונה מחוץ לטרמינל בנתב"ג, וזאת לשם קידום החלטה בעניין.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

סך של 26.8 מלש"ח שמקורו בסעיף 3(ב)(א)(1)(ה)(1)(א) לחוק יסוד: משק המדינה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

כמפורט במתווה

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הבריאות - תומך

שר האוצר - תומך

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים – תומכת

שר התיירות – תומך

שרת הכלכלה והתעשייה – תומכת

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 955 מיום 12.4.2021

מוגש על ידי ראש הממשלה

י"ג בתמוז התשפ"א
23 ביוני 2021



לשכת המנהל הכללי
Office of the Director General
مكتب المدير العام

ט' סיון תשפ"א
20 מאי 2021

מתווה לעניין מכרז להקמת מתחם בדיקות בנתב"ג

בהתאם להחלטת ממשלה מספר 955 מיום 12.04.2021 בנושא "בחינת דרכים להגדלת קיבולת מעבר נוסעים הנכנסים לישראל או יוצאים ממנה", להלן מתווה להוצאת המכרז להקמת מתחם לבדיקות קורונה מחוץ לטרמינל בנתב"ג, מיקומו, תפעולו ודרכי מימונו:

1. ההליך המכרזי:

- א. תכולת המכרז תהיה לכלל השירותים הנדרשים - להקמת המתחם, לתפעולו ולפיקוח.
- ב. משרד הבריאות הוא הגורם האחראי לטיפול בהליך המכרזי (כתיבה, פרסום, בחירת זוכה וכו').
- ג. הבדיקות ימומנו על חשבון הנוסעים. המכרז יכתב כך שיתמרץ את המציעים להתחייב על מחיר בדיקה נמוך ככל האפשר.
- ד. המכרז יגדיר כמות בדיקות מינימאלית שבמידה והספק/ים לא יגיעו אליה - הוא יקבל **רשת בטחון** מהמדינה. תנאי רשת הביטחון יוסדרו במכרז. גובה רשת הביטחון ייקבע על-ידי משרד הבריאות בתיאום עם משרד האוצר.
- ה. המודל המכרזי הסופי ייקבע על-ידי ועדת המכרזים של משרד הבריאות.
- ו. משרד הבריאות יכלול במסגרת המכרז היבטים תפעוליים ומסחריים של רשות שדות התעופה והתשלומים הנדרשים בעדם.
- ז. משרד הבריאות יפעל להשלים את ההליך המכרזי בהקדם האפשרי.

2. תקצוב: מובהר כי משרד הבריאות ו/או משרד התחבורה ו/או רשות שדות התעופה לא יידרשו להקצות מתקציבם מקור לטובת הנושא, ולא תהיה כל השלכה תקציבית על משרד הבריאות ו/או משרד התחבורה ו/או רשות שדות התעופה.

3. תקינה:

- א. תקני מדינה זמניים למשך שנה יוקצו בהתאם למצב הקיים כיום במסגרת הקיימת, במכפלות יחסיות לכמות הבדיקות היומית/השעיתית. כמות התקנים ההתחלתית לא תפחת מ-8 תקני מדינה.
- ב. תקנים המוקצים כיום לצורך התפעול השוטף של המכרז וניהול הקשר עם הספקים, ימשיכו להיות מתוקננים לאחר סגירת המשל"ט.

ג. תוספת התקנים עבור הגידול תתבצע לפחות חודש ימים טרם הגידול הצפוי (בהתאם לצפי הטיסות), כך שבעת הגעת מספר הנוסעים בפועל – יאוישו התקנים במצבת משרד הבריאות.

4. תשלום: תחילת הפעילות של הזוכה במכרז תותנה בהסדרת התשלום על ידי הנבדקים עבור עריכת בדיקות במתחם.



5. **מיקום המתחם:** רשות שדות התעופה תקצה שטח פתוח מחוץ לטרמינל עבור הקמת מתחם אוהלים במינימום עלויות. רשות שדות התעופה תיתן את כל הסיוע הנדרש מבחינת חיבור לתשתיות. עבודות הבינוי יתואמו עם רשות שדות התעופה.

6. **תקופת הביניים:**

א. עד לתחילת פעילות הזוכה במכרז, בתקופת הביניים, ימשיך משרד הבריאות לדגום בתוך נתב"ג באמצעות ספק שיאושר על ידי ועדת המכרזים של משרד הבריאות.
ב. עד להסדרת התשלום עבור עריכת הבדיקות על-ידי הנוסעים או לכל המאוחר עד ה-1.6.2021, יתוקצב הנושא על-ידי משרד האוצר. ממועד זה ימומנו הבדיקות על חשבון הנוסעים, ובכל מקרה לא על-ידי משרד האוצר.



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ג בתמוז התשפ"א

23 ביוני 2021

סימוכין:

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השריםנושא הצעת ההחלטה:

אישור מתווה לעניין מכרז להקמת מתחם בדיקות בנמל התעופה בן גוריון

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. בהחלטת ממשלה מס' 955 מיום 12.04.2021 בעניין "בחירת דרכים להגדלת קיבולת מעבר נוסעים הנכנסים לישראל או יוצאים ממנה" הוחלט להקים צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה (בפועל) שידון בפרטי הוצאת מכרז להקמת מתחם לבדיקות קורונה מחוץ לטרמינל בנתב"ג לרבות הקמת המתחם, מיקומו, תפעולו ודרכי מימונו. הצוות סיים את פעילותו זה מכבר וגיש מתווה לעניין מכרז להקמת מתחם בדיקות בנתב"ג, ביום 23.5.2021 המתווה שעליו המליץ הצוות גם הופץ לחברי הממשלה ה-35, אולם מטעמים שונים המתווה טרם הובא לדיון בממשלה.
2. בהחלטת ממשלה מספר 1025 מיום 11.06.2021 בנושא "תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 22), התשפ"א-2021" נקבע, בהמשך למספר החלטות קודמות באותו נושא שמנויות בדברי ההסבר להצעה, כי בישיבת הממשלה הקרובה ועוד קודם לפקיעת תוקף התקנות ביום 30.06.2021 הממשלה תדון בהמלצות הצוות לעניין פרטי הוצאת המכרז להקמת מתחם לבדיקות קורונה מחוץ לטרמינל בנתב"ג וזאת לשם קידום החלטה בעניין.
3. כעת, מוצע לאמץ את עיקרי המתווה. כמו כן, מוצע להקצאות 8 תקנים זמניים למשרד הבריאות לצורך תקופת הביניים עד לתחילת פעילות הזוכה במכרז וכן לצורך התפעול השוטף של המכרז והקשר עם הספקים בעתיד. בנוסף, מוצע לקבוע תקציב שישורין לצורך מתן רשת ביטחון לספקים שיבחרו במכרז, ככל שיהיה צורך בכך, וכן למימון התקנים כאמור. הקצאת התקציב כפופה לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיף 147 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, כמפורט בהצעה.
4. יישום ההחלטה ייעשה בליווי היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ובהתאם לכל דין החל על העניין, לרבות דיני המכרזים.
5. במסגרת דברי ההסבר להצעת ההחלטה הובהר כי השלמת ההליך המכרזי תיקח חודשים ספורים ובתקופת הביניים עד לתחילת פעילות הזוכה במכרז יידרש משרד הבריאות להיערך לטובת הגדלת הקיבולת במתחם הקיים, לרבות באמצעות הגדלת מספר עמדות הבדיקה.



היועצת המשפטית

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

ההצעה מתואמת עם הלשכות המשפטיות של כל המשרדים הנוגעים בדבר.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית