

טיוטת חוק השידור הציבורי (תיקון מס'...), התשע"ו-2016 - הסמכת ועדת השרים לענייני

חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס'...), התשע"ו-2016 המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק או חוק השידור הציבורי). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי ישראלי (להלן – התאגיד או תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.

לפי סעיף 92 לחוק, נקבעה תחילתו של החוק ליום כ"ז באלול התשע"ו (30 בספטמבר 2016), הוא המועד שבו אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי ולהסתיים שידורי רשות השידור.

נוכח החשש להתמשכות הליכי הקמת התאגיד והיערכותו לתחילת השידורים, מוצע בהצעת חוק זו לדחות את יום תחילתו של החוק ליום ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017). עם זאת, מוצע להסמיך את שר התקשורת ושר האוצר (להלן – השרים), יחד, להקדים את המועד האמור למועד שלא יקדם ליום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017), לפי שיקול דעתם או בהתאם להודעת מועצת התאגיד שמונתה לפי סעיף 9 לחוק (להלן – המועצה) כי התאגיד ערוך להתחיל בשידורים במועד מוקדם ליום התחילה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי.

תקציב

מימון פעילותה של רשות השידור וכן מימון תקציב ההקמה של תאגיד השידור הישראלי עד ליום 1 בינואר 2017 יהיה בידי הממשלה. המשך תקצוב רשות השידור מעבר ליום 1 בינואר 2017 יחייב את הממשלה להצביע על מקור תקציבי. בנוסף, שינויים מהותיים בהצעת החוק, שיש בהם להשפיע על מועד תחילת שידורי התאגיד, יחייבו הקצאת מקור תקציבי בהתאם לעניין.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלבנטי.

הערות מרכזיות שהתקבלו לתזכיר

רשות השידור העבירה את התייחסותה וציינה כי מצב בו יום התחילה אינו נקוב בחוק כמועד סופי ומחייב, אלא כתאריך הנתון לשינוי בצו, יקשה על קיום פעילות סדירה של רשות השידור בתקופה שעד ליום התחילה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

שר האוצר מתנה תמיכתו במציאת פתרון תקציבי למימון רשות השידור.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

לא רלבנטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההחלטה -

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד התקשורת לפיה אין מניעה לאישור ההצעה.

סיווגים-

חקיקה ממשלתית.

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר
התקשורת

כ"ב בתמוז התשע"ו
28 ביולי 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס'...), התשע"ו-2016

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק או חוק השידור הציבורי). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי ישראלי (להלן – התאגיד או תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965. לפי סעיף 92 לחוק, נקבעה תחילתו של החוק ליום כ"ז באלול התשע"ו (30 בספטמבר 2016), הוא המועד שבו אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי ולהסתיים שידורי רשות השידור. נוכח החשש להתמשכות הליכי הקמת התאגיד והיערכותו לתחילת השידורים, מוצע בהצעת חוק זו לדחות את יום תחילתו של החוק ליום ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017). עם זאת, מוצע להסמיך את שר התקשורת ושר האוצר (להלן – השרים), יחד, להקדים את המועד האמור למועד שלא יקדם ליום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017), לפי שיקול דעתם או בהתאם להודעת מועצת התאגיד שמונתה לפי סעיף 9 לחוק (להלן – המועצה) כי התאגיד ערוך להתחיל בשידורים במועד מוקדם ליום התחילה. בנוסף, נוכח השינוי המוצע ביום התחילה, נדרשות התאמות בסעיפי החוק הנוגעים לתקציב תאגיד השידור הישראלי.

קשיים משפטיים, ככל שיישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
היועץ המשפטי של משרד האוצר (בפועל) אינו רואה מניעה משפטית לאישור ההצעה.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד השר עומד בראשו מגיש את ההצעה:
איני רואה מניעה משפטית לאישור ההצעה.

כ"ב בתמוז תשע"ו (28 ביולי 2016)

ג'הנאניפלד, ע"ד
היועצת המשפטית למשרד התקשורת

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס'...), התשע"ו-2016.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק או חוק השידור הציבורי). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי ישראלי (להלן – התאגיד או תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.

לפי סעיף 92 לחוק, נקבעה תחילתו של החוק ליום כ"ז באלול התשע"ו (30 בספטמבר 2016), הוא המועד שבו אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי ולהסתיים שידורי רשות השידור.

נוכח החשש להתמשכות הליכי הקמת התאגיד והיערכותו לתחילת השידורים, מוצע בהצעת חוק זו לדחות את יום תחילתו של החוק ליום ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017). עם זאת, מוצע להסמיך את שר התקשורת ושר האוצר (להלן – השרים), יחד, להקדים את המועד האמור למועד שלא יקדם ליום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017), לפי שיקול דעתם או בהתאם להודעת מועצת התאגיד שמונתה לפי סעיף 9 לחוק (להלן – המועצה) כי התאגיד ערוך להתחיל בשידורים במועד מוקדם ליום התחילה.

נוכח השינוי המוצע ביום התחילה, נדרשות התאמות בסעיפי החוק הנוגעים לתקציב תאגיד השידור הישראלי. כמו-כן, מוצע לקבוע כי רשות השידור תפנה את מתחם רשות השידור בתל אביב עד ליום 1 בינואר 2017.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקן חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

מימון פעילותה של רשות השידור וכן מימון תקציב ההקמה של תאגיד השידור הציבורי עד ליום 1 בינואר 2017 יהיה בידי הממשלה, מתקציב המדינה.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו

לחוק המוצע אין השפעה על התקן וההיבט המנהלי.

ו. הערות מרכזיות שהתקבלו לתזכיר

רשות השידור העבירה את התייחסותה וציינה כי מצב בו יום התחילה אינו נקוב בחוק כמועד סופי ומחייב, אלא כתאריך הנתון לשינוי בצו, יקשה על קיום פעילות סדירה של רשות השידור בתקופה שעד ליום התחילה.

ז. הערות היועץ המשפטי לממשלה
לעמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי), אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

ח. הערות הממונה על התקציבים במשרד האוצר לטיוטת החוק
מימון פעילותה של רשות השידור וכן מימון תקציב ההקמה של תאגיד השידור הישראלי עד ליום 1 בינואר 2017 יהיה בידי הממשלה. המשך תקצוב רשות השידור מעבר ליום 1 בינואר 2017 יחייב את הממשלה להצביע על מקור תקציבי. בנוסף, שינויים מהותיים בהצעת החוק, שיש בהם להשפיע על מועד תחילת שידורי התאגיד, יחייבו הקצאת מקור תקציבי בהתאם לעניין.

ט. להלן נוסח החוק המוצע ודברי ההסבר

הצעת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס'...), התשע"ו-2016

1. תיקון סעיף 80 בחוק השידור הציבורי הישראלי התשע"ד-2014¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 80 -
- (1) בסעיף קטן (א), בהגדרה "הסכום הכולל", במקום פסקאות (1) ו-(2) יבוא:
- "(1) בשנת 2017 - 625 מיליון שקלים חדשים;
- (2) בשנת 2018 - 626.6 מיליון שקלים חדשים;
- (3) משנת 2019 ואילך - 650 מיליון שקלים חדשים."
- (2) בסעיף קטן (ה), במקום "ביום כ"ו בטבת התשע"ו (1 בינואר 2016)" יבוא "ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017)".
2. בסעיף 92 לחוק העיקרי -
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "סעיפים 2 ו-3" יבוא "סעיפים 2, 3 ו-80" ובמקום הסיפא החל במילים "וביטולו של סעיף 5 לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965" יבוא "ביטולו של סעיף 5 לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, בסעיף 123 לחוק זה, וסעיף 126, ביום ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017) (בסעיף זה - יום התחילה); תאגיד השידור הישראלי יחל בשידוריו ביום התחילה";

¹ ס"ח התשע"ד, עמ' 778; התשע"ו עמ' 654.

(2) אחרי סעיף קטן (א1) יבוא:

"(א2) תחילתו של סעיף 80 ביום כ"ח באלול התשע"ו (1 באוקטובר 2016)";

(3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) תחילתו של סעיף 126 ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

(2) על אף האמור בסעיף קטן (א) -

(1) השר ושר האוצר (בסעיף זה - השרים), לאחר התייעצות עם המועצה, רשאים, בצו, להקדים את יום התחילה למועד שלא יקדם ליום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017);

(2) הודיעה המועצה לשרים, בהודעה מנומקת בכתב, כי תאגיד השידור הישראלי ערוך להתחיל בשידורים במועד הקודם ליום התחילה, אך לא לפני יום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017), יקדימו השרים, בצו, בתוך 14 ימים מהיום שבו הודיעה להם המועצה כאמור, את יום התחילה למועד שעליו הודיעה המועצה; בהודעה לפי פסקה זו תשקול המועצה את היערכותו של התאגיד מבחינת יכולת טכנית והנדסית לקיים את השידורים וקיומו של לוח שידורים.

(3) הקדימו השרים את יום התחילה לפי הוראות סעיף קטן (ב2) (1) או (2), ימסרו על כך דיווח לוועדת הכלכלה."

אחרי סעיף 93 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת סעיף 93 א.3.

"הוראות מעבר - 93א. (א) בתקופה שמיום כ"ח באלול התשע"ו (1 באוקטובר 2016) עד ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017) יקראו את סעיף 80 בשינויים אלה: תקציב תאגיד השידור הישראלי

(1) בסעיף קטן (א), ההגדרה "הסכום הנוסף" - לא תיקרא;

(2) במקום ההגדרה "הסכום הכולל" יקראו:

"הסכום הכולל" - 67.5 מיליון שקלים חדשים;"

(3) סעיף קטן (ד) - לא ייקרא.

(ב) הקדימו השר ושר האוצר את יום התחילה לפי הוראות סעיף 92(ב1) או (2), יקראו את סעיף 80(א) כך שבהגדרה "הסכום הכולל", במקום פסקה (2) יקראו:

"(2) בשנת 2018 – 626.6 מיליון שקלים חדשים, בתוספת הסכום המתקבל מהמכפלה של שני אלה:

(א) סכום ההוצאה השנתית לרכישה של הפקות מקומיות קנויות המיועדות לשידור בערוץ לילדים ולנוער כאמור בסעיף 4 לתוספת, כשהוא מחולק ב-12;

(ב) מספר החודשים הנוסף שבהם ישדר תאגיד השידור הישראלי, לפי הוראות סעיף 63(ב), בשלושה ערוצים, בשל הקדמת יום התחילה כאמור."

בשל הקדמת יום
המעבר כמשמעותו
בסעיף 120, בהתאם
להקדמת יום
התחילה כאמור

הוספת סעיף 107 א 4. אחרי סעיף 107 לחוק העיקרי יבוא:

"פינוי מתחם רשות 107א. רשות השידור תפנה את מתחם רשות השידור בתל אביב עד יום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017)."

תיקון התוספת 5. בתוספת לחוק העיקרי, בסעיף 6, במקום "ב-1 בינואר 2016" יבוא "ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017)".

דברי הסבר

כללי ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק או חוק השידור הציבורי). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי ישראלי (להלן – התאגיד או תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.

לפי סעיף 92 לחוק, נקבעה תחילתו של החוק ליום כ"ז באלול התשע"ז (30 בספטמבר 2016), הוא המועד שבו אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי ולהסתיים שידורי רשות השידור. נוכח החשש להתמשכות הליכי הקמת התאגיד והיערכותו לתחילת השידורים, מוצע בהצעת חוק זו לדחות את יום תחילתו של החוק ליום ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017). עם זאת, מוצע להסמיק את שר התקשורת ושר האוצר (להלן – השרים), יחד, להקדים את המועד האמור למועד שלא יקדם ליום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017), לפי שיקול דעתם או בהתאם להודעת מועצת התאגיד שמונתה לפי סעיף

9 לחוק (להלן – המועצה) כי התאגיד ערוך להתחיל בשידורים במועד מוקדם ליום התחילה.

סעיף 1 סעיף 80 לחוק קובע הוראות לעניין תקציב תאגיד השידור הישראלי. הסכומים של תקציב התאגיד מבטאים את תקציבו בשתי תקופות: התקופה שלפני הפסקת פעילות הטלוויזיה הלימודית, והתקופה שלאחר הפסקת פעילותה, אז יקיים התאגיד גם שידורים בערוץ לילדים ולנוער. לפי סעיף 120 לחוק, תפסיק הטלוויזיה הלימודית את שידוריה שנה ושלושה חודשים לאחר יום התחילה. מוצע לערוך כמה התאמות הדרושות בסעיף 80 לחוק נוכח דחיית יום התחילה כמוצע בסעיף 2 להצעת החוק, וכפועל יוצא, דחיית סגירתה של הטלוויזיה הלימודית.

בנוסף, בהתאם לדחיית יום התחילה בסעיף 2 להצעת החוק, מוצע לתקן את סעיף 80(ה) הקובע מנגנון לעדכון הסכום הכולל, כך שהעדכון הראשון של הסכומים יהיה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

סעיף 2 כאמור, נוכח החשש להתמשכות הליכי הקמת תאגיד השידור הישראלי, והיערכותו לתחילת השידורים, מוצע לדחות את מועד תחילת החוק ליום ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017). עם זאת, מוצע להסמיק את השרים, יחד, להקדים בצו את המועד האמור למועד שלא יקדם ליום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017), לפי שיקול דעתם או בהתאם להודעת המועצה כי התאגיד ערוך להתחיל בשידורים במועד מוקדם ליום התחילה, שלא יקדם ליום ג' בטבת התשע"ז-2017. הודעת המועצה תהיה מנומקת, בכתב, ובמתן ההודעה תשקול המועצה את היערכותו של התאגיד מבחינת יכולת טכנית והנדסית לקיים את השידורים (ובכלל כך כלל האמצעים הנדרשים לקיום שידורי טלוויזיה ורדיו) וקיומו של לוח שידורים בר ביצוע. השרים יקבעו צו לפי הודעת המועצה בתוך 14 ימים מיום הודעתה. הקדימו השרים את יום התחילה לפי סעיף 92(ב2)(1) או (2) המוצעים, ידווחו על כך לוועדת הכלכלה של הכנסת.

כמו-כן, כפי שיפורט להלן, בסעיף 3 מוצע לקבוע הוראות מעבר לעניין תקציב תאגיד השידור הישראלי בתקופת ההקמה, בהתאם לקבוע בסעיף 80 לחוק. לשם החלת מנגנון התקציב הקבוע בסעיף 80, מוצע לקבוע כי תחילתו של סעיף 80 תהיה ביום כ"ח באלול התשע"ז (1 באוקטובר 2016), והוא יחול בשינויים המוצעים בסעיף 3.

בנוסף, בהתאם לסעיף 80, חלק מרכיבי התקציב נוגעים ל"סכום הנוסף" כמשמעותו בסעיף 84(א) לפקודת התעבורה [נוסח חדש] ("פקודת התעבורה"). סעיף 126 לחוק בנוסחו כיום, עוסק בתיקון עקיף לפקודת התעבורה כך שהחל מיום תחילתו של חוק השידור הציבורי הישראלי, הסכום הנוסף יועבר אל תאגיד השידור הישראלי במקום אל רשות השידור. בשל הוספת הוראות המעבר לעניין תקציב התאגיד בתקופת ההקמה, מוצע להוסיף את סעיף קטן (ב1) ולקבוע בו כי תחילתו של התיקון העקיף לפקודת התעבורה בסעיף 126 לחוק, תהיה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017) כך שהחל ממועד זה, הסכום הנוסף יועבר לתאגיד השידור הישראלי ולא לרשות השידור.

סעיף 3

כללי

מוצע להוסיף את סעיף 93א שעניינו "הוראות מעבר – תקציב תאגיד השידור הישראלי", וזאת על מנת להבטיח את תקציב התאגיד בתקופת ההקמה, על ידי מנגנון תקצוב סדור, לפי המנגנון הקבוע בסעיף 80

לחוק.

סעיף קטן (א)

מוצע לקבוע בסעיף קטן (א) כי בתקופה שמיום כ"ח באלול התשע"ו (1 באוקטובר 2016) ועד ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017) יקראו את סעיף 80 לחוק ללא ההגדרה "הסכום הנוסף" וללא סעיף קטן (ד), שעוסק בהעברת הסכום הנוסף ממשרד התחבורה אל התאגיד. מאחר שבתקופה האמורה רשות השידור תמשיך בפעילותה, בהתאם למוצע, הסכום הנוסף, שכיום מועבר לרשות ומשמש כחלק מרכיבי המימון שלה, לא יועבר לתאגיד. בנוסף, יקראו את סעיף 80 כך שההגדרה "הסכום הכולל" תתייחס לסכום של 67.5 מיליון שקלים חדשים.

סעיף קטן (ב)

בשל האפשרות להקדמת יום התחילה לפי סעיף 92(ב1) או (2) המוצעים, וכפועל יוצא, הקדמת סגירתה של הטלוויזיה הלימודית לפי סעיף 120 לחוק, ותחילת שידורי ערוץ ילדים ונוער בידי התאגיד, יש צורך בהתאמת תקציב התאגיד בשנת 2018, כך שלתקציב התאגיד יתווסף סכום שמביא בחשבון את תוספת החודשים שבהם ישדר התאגיד בשלושה ערוצים בשל הקדמת יום התחילה כאמור. לפיכך, מוצע לקבוע בסעיף קטן (ב) כי אם הקדימו השרים את יום התחילה, יקראו את סעיף 80 כך שההגדרה "הסכום הכולל", תיקרא כך שבשנת 2018, יווסף לסכום הקבוע שם, סכום המתקבל מהמכפלה של שני אלה:

(א) סכום ההוצאה השנתית לרכישה של הפקות מקומיות קנויות המיועדות לשידור בערוץ ילדים ולנוער כאמור בסעיף 4 לתוספת, כשהוא מחולק ב-12;

(ב) מספר החודשים הנוסף שבהם ישדר תאגיד השידור הישראלי, לפי הוראות סעיף 63(ב), בשלושה ערוצים, בשל הקדמת יום התחילה כאמור.

סעיף 4 מוצע להוסיף את סעיף 107א שעניינו פינוי מתחם רשות השידור בתל אביב (מתחם שרונה), ולקבוע כי הרשות תפנה את מתחם שרונה עד ליום ה' בשבט התשע"ז (1 בינואר 2017).

סעיף 5 מוצע, בהתאם לדחיית יום התחילה בסעיף 2 להצעת החוק, לתקן את סעיף 6 לתוספת הקובע מנגנון לעדכון סכומי ההוצאה השנתית שיוציא התאגיד למימון תכניות ושידורים לפי התוספת, כך שהעדכון הראשון של הסכומים יהיה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).